ANALYSE DE L'ENVIRONNEMENT DE LA GRC

2003

GRC RCMP

GENDARMERIE ROYALE DU CANADA ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE

Avant-propos

Voici la version 2003 de l'Analyse de l'environnement de la GRC. Comme les analyses des trois années précédentes, nous mettons l'accent sur notre « boussole de sens » relativement à sept domaines clés et offrons une vue d'ensemble exhaustive des macro-tendances, à l'échelle nationale et internationale, qui influence notre environnement.

Nous avons tenté de mettre en évidence les nouvelles tendances ainsi que de mettre à jour les thèmes soulevés dans les versions du passé. Nous avons puiser dans un vaste éventail de sources, y compris les médias imprimés, les rapports d'organisations internationales telles que l'OCDE, l'OMS, l'ONU et la Banque mondiale, les documents produits par des groupes de réflexion au Canada et à l'étranger, les publications des organismes mondiaux d'application de la loi, les conférences, les publications et les sites Web gouvernementaux, les émissions de radio et de télévision et les commentaires des secteurs d'activités et des divisions de la GRC.

Pendant que nous tentons de ne pas diffuser les nouvelles, des événements importants transforment de plus en plus la structure de gouvernance mondiale et l'environnement de sécurité du monde. Les forces présentes l'année dernière, particulièrement la guerre en Iraq, ont eu une incidence majeure sur les recherches entreprises en vue de produire le présent document. Grâce à un recul des événements du 11 septembre, nous pouvons examiner plus clairement la façon dont ils continuent à toucher et à transformer notre avenir.

L'analyse est présenté en document d'information pour une lecture facile et comporte des graphiques pertinents, des citations ou des statistiques (boîtes blanches et jaunes) ainsi que des répercussions occasionnelles des tendances mises en évidence (boîtes bleues) afin d'encourager des discussions plus approfondies.

Giuliano Zaccardelli
Commissaire

Table des matières

		PAGE
Démographie		
	☞ *Monde*	*2*
	☞ *Canada*	*8*
Société		
	☞ *Monde*	*14*
	☞ *Canada*	*23*
Économie		
	☞ *Monde*	*32*
	☞ *Canada*	*39*
Politique et gouvernance		
	☞ *Monde*	*47*
	☞ *Canada*	*64*
Science et technologie		
	☞ *Monde*	*79*
	☞ *Canada*	*86*
Environnement		
	☞ *Monde*	*91*
	☞ *Canada*	*98*
Services de police et sécurité		
	☞ *Monde*	*103*
	☞ *Canada*	*126*
Annexes		
	A – Mesures législatives	*139*
	B – Acronymes	*142*

Remerciements

Nous aimerions manifesté notre sincère appréciation et gratitude pour la contribution des groupes et des organismes suivants à la présente analyse de l'environnement. Nous leur sommes redevables de leur soutien continu à notre processus d'analyse.

- **Communauté interministérielle de la pratique d'analyse de l'environnement (les ministères et organismes fédéraux suivants sont représentés) :**
  - Patrimoine canadien
  - Citoyenneté et Immigration
  - Communication Canada
  - Service correctionnel du Canada
  - Santé Canada
  - Développement des ressources humaines Canada
  - Justice Canada
  - Affaires indiennes et du Nord Canada
  - Ressources naturelles Canada
  - Projet de recherche sur les politiques
  - Bureau du Conseil privé
  - Commission de la fonction publique
  - Travaux publics et Services gouvernementaux
  - Solliciteur général Canada
- **Centraide Canada**
- **Groupe de travail sur les politiques de niveau II (GRC)**
- **Groupe de travail sur les recherches de niveau II (GRC)**
- **Groupe de travail sur la gestion de la planification et du rendement de niveau II (GRC) et la communauté de planification de la GRC plus large**

Nous continuons à accueillir et à encourager tous les commentaires et la rétroaction. Une formule à détacher se trouve à la prochaine page

Démographie

104-05717/

Résumé

Alors que nous avançons dans le XXI^{e} siècle, la population mondiale fait face à des changements tumultueux qui ont modifié l'évolution de l'urbanisation et les tendances démographiques. Ces changements sont au premier plan de la transition qui mène à repenser de façon radicale à la répartition des ressources économiques, technologiques et environnementales du monde entier.

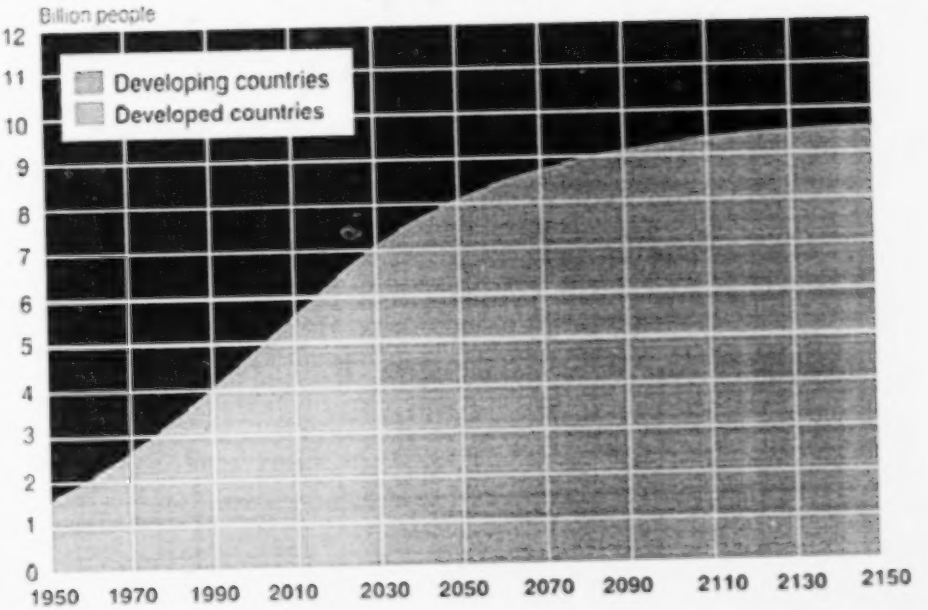
Dans la présente section

- diminution de l'écart dans l'espérance de vie entre les pays au cours des 50 prochaines années – il continue d'y avoir des différences importantes dans la perspective de survie
- effets dévastateurs des maladies sur la population des pays en développement
- poursuite de la tendance du vieillissement de la population canadienne
- chute du taux de fécondité du Canada pour la 10^{e} année consécutive, reflétant ainsi une tendance mondiale
- on s'attend à ce que le niveau d'immigration au Canada augmente – amenant ainsi des défis et des possibilités
- le recensement de 2001 souligne les changements et la diversité de la population canadienne

Démographie – Monde

- **on prévoit que la croissance nette de la population mondiale se poursuivra au cours du siècle prochain**
  - les Nations Unies prévoient que la population mondiale, qui est actuellement de 6 milliards d'habitants, atteindra 10 milliards au cours du siècle prochain, puis qu'elle se stabilisera ou même diminuera
  - le taux de croissance de la population mondiale est d'environ 1,2 % par année, soit 77 milliards de personnes – la moitié de cette croissance est attribuée à six pays :
    - Inde – 21 %
    - Chine – 12 %
    - Pakistan – 5 %
    - Bangladesh, Nigéria et É.-U. – 4 % chacun
  - l'amélioration de la santé, une plus grande résistance et immunité aux maladies et les nouvelles techniques médicales contribuent à augmenter l'espérance de vie mondiale et la croissance générale de la population mondiale
  - contraction de la population dans certaines régions à cause des tendances relatives au sida, à la malaria, à la diminution du taux de fécondité ainsi qu'à l'accès au contrôle des naissances et à l'avortement

People on the planet



Source : NewScientist.com, mai 2003

Démographie – Monde…

- **le remodelage considérable du paysage démographique mondial d'ici 2050 sera caractérisé par :**
  - la croissance négative en Europe et en Russie – régions ayant dominé l'histoire du XX^{e} siècle
  - une plus grande croissance concentrée dans les régions en développement – y compris certains des pays les plus pauvres et les moins stables politiquement au monde
  - une population de plus en plus âgée – d'ici 2050, la taille de la population mondiale âgée de 65 ans ou plus aura triplée pour atteindre environ 1,5 milliard d'habitants, soit 16 % de la population mondiale
  - beaucoup moins de Caucasiens – le monde augmentera de 1,5 milliard de personnes d'ici 2020, mais la majorité proviendra des États asiatiques et africains
  - une concentration urbaine plus importante – la majorité de la population mondiale vivra dans des villes d'ici 2015, et ce, pour la première fois dans l'histoire de l'humanité

Composition prévue de la population mondiale en 2020 :

- **56 % Asie – y compris 19 % de Chinois et 17 % d'Indiens**
- **16 % Afrique – y compris 13 % de l'Afrique subsaharienne**
- **13 % hémisphère ouest – y compris 4 % des États-Unis**
- **7 % Europe de l'Est et ancienne Union soviétique**
- **5 % Europe de l'Ouest**
- **3 % Moyen-Orient**

« Long Term Global Demographic Trends: Reshaping the Geopolitical Landscape »
CIA, juillet 2001

- **le changement démographique favorisera la création de nouveaux réseaux ou alliances et l'établissement des priorités sur le plan de la politique étrangère chez un grand nombre des gouvernements les plus influents du monde**

Démographie – Monde…

- **croissance de la population âgée dans le monde jusqu'en 2050**
  - près de 10 millions de personnes atteignent l'âge de 65 ans chaque année.
  - les personnes de plus de 60 ans formeront 32 % de la population mondiale (actuellement 19 %) d'ici 2050
    - la majorité vit dans les pays en développement
- **dans le monde industrialisé, le vieillissement exercera des pressions économiques**
  - l'Europe et le Japon s'attendent à faire face aux répercussions les plus immédiates du vieillissement de la population
    - l'OCDE prévoit que les pensions gouvernementales et les soins de santé augmenteront de 9 % à 16 % du PIB au cours des trente prochaines années
  - dans la plupart des régions, le rapport des contribuables comparativement aux pensionnés passera de 4 sur 1 à moins de 2 sur 1 d'ici 2050
  - l'incidence du vieillissement sur le taux de croissance du PIB de 2025 à 2050 :
    - Europe – diminution pour se situer à 0,5 %
    - Japon – diminution pour se situer à 0,6 %
    - É.-U. – diminution pour se situer à 1,5 %
  - recensement de 2002 en Russie – le premier en 13 ans – on dénote une diminution de la population de 1,3 % et on prévoit que la diminution se poursuivra

Populations vieillissant le plus rapidement
(Pourcentage de la population 65 ans ou plus)

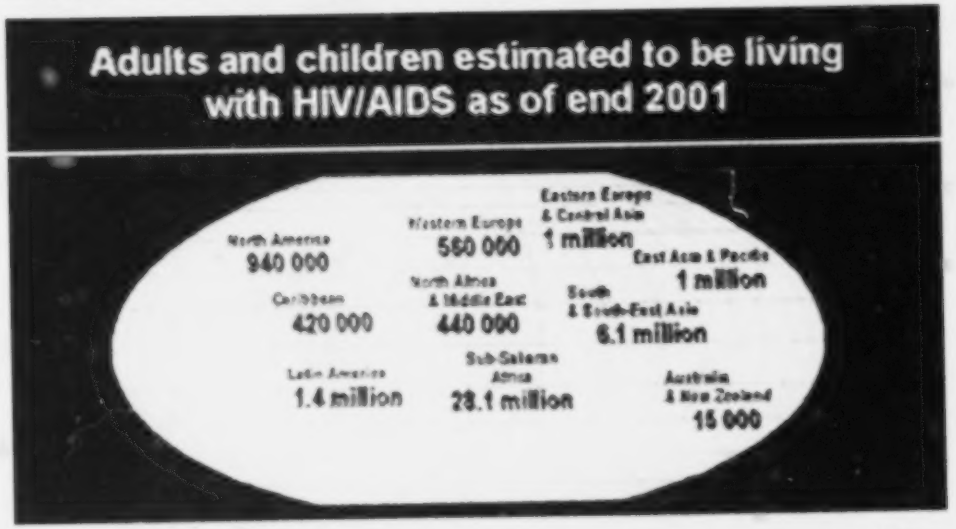
	2000	2010*	2020*
É.-U.	12,5 %	13,2 %	16,6 %
Japon	17,1	21,5	26,2
Allemagne	16,4	19,8	21,6
Italie	18,2	20,8	24,1
Grande-Bretagne	16,0	17,1	19,8

OCDE *Prévision

➢ **modification du rapport contribuables-pensionnés – on recommande vivement aux gouvernements de revoir leurs politiques sur l'immigration et la retraite afin d'atténuer les baisses de productivité et l'inflation**

Démographie – Monde...

- **dans 20 ans, le sida deviendra la quatrième maladie qui cause le plus de décès au monde**
  - 83% des décès attribués au sida dans le monde entier se sont produits en Afrique
    - un grand pourcentage des enfants qui naissent et qui sont infectés par le virus du VIH meurent avant d'avoir 5 ans
    - l'incidence du sida est lourde de conséquences – le principal soutien de famille meurt et laisse les enfants s'occuper du ménage



Source : UNAIDS, Organisation mondiale de la santé, décembre 2001

Les tendances démographiques ayant le potentiel d'exercer un stress social :

- **élargissement de l'explosion de jeunes dans le monde en développement – dans les régions où sévit également un faible taux de création d'emplois**
- **la croissance de la population en place pour augmenter**
  - **dégradation de l'environnement**
  - **concurrence pour des ressources rares – vulnérabilité aux maladies**
  - **soutien pour les mouvements politiques et religieux extrémistes**
- **mouvement du milieu rural vers le milieu urbain – déplacement légal et illégal entre les frontières nationales**

Long Term Global Demographic Trends: Reshaping the Geopolitical Landscape, CIA, juillet 2001

Démographie – Monde…

- **les taux de fécondité en diminution dans beaucoup de pays**
  - l'Union européenne montre la voie chez les pays ayant le taux de naissance le plus bas – d'ici 2050, on prévoit que la population de l'Europe passera de 728 millions à 658 millions
  - les pays ayant un taux de fécondité le plus bas, soit le nombre moyen d'enfants par femme à la fin de la période de reproduction individuelle, comprennent l'Espagne (1,15), la Lettonie (1,16), la République tchèque (1,18), la Bulgarie (1,24) et l'Italie (1,24)
  - la diminution du taux de fécondité dans certaines régions est liée aux éléments suivants :
    - plus grande disponibilité des contraceptifs et des programmes de planification des naissances
    - gains sur le plan de l'éducation
    - accès à des cliniques d'avortement
    - diminution de la mortalité infantile.
  - exception observée à Gaza
    - le taux de fécondité des Palestiniens a augmenté de 8,8 % au cours des dernières années – les grandes familles sont bien vues, une expression du patriotisme

l'Association de la planification familiale du Kenya – lauréate du Prix 2003 des Nations Unies en matière de population – une pionnière dans la prestation de services de santé sexuelle et de reproduction dans le contexte des droits à la reproduction et de l'habilitation des jeunes, y compris :

- **l'élimination des pratiques de mutilation génitale des femmes**
- **l'extension des programmes de planification familial du Kenya à l'échelle communautaire**
- **parmi les premiers à expérimenter la distribution locale des contraceptifs**
- **élargissement des services de santé sexuelle et de reproduction aux adolescents non mariés, en plus des couples mariés**
- **ciblage des hommes dans les initiatives de planification familiale**

➢ **pour contrecarrer la diminution de la fécondité, certains pays offrent des incitatifs aux couples pour qu'ils aient plus d'enfants – le gouvernement russe offre des subventions au logement, diminue les taxes et augmente les allocations mensuelles**

Démographie – Monde…

- **les changements démographies en Amérique – les décideurs réexaminent les politiques en matière d'intégration et d'inclusion dans certaines régions**
  - la pertinence des politiques d'action positive visant à intégrer les Mexicains-Américains au courant dominant fait maintenant l'objet de débat dans certaines villes américaines où ils composent la majeure partie de la population
  - on s'attend à ce que le taux d'Africains américains qui font un mariage mixte augmente de façon importante au cours du siècle – d'ici 2100, 37 % indiqueront être d'origine ancestrale mixte
  - le taux de mariage aux É.-U. est le plus élevé dans les États qui servent de points d'accès à l'immigration – en 1990, le comté de Los Angeles avait un taux de mariage cinq fois plus élevé que la moyenne nationale

> ***Contrairement aux progrès réalisés sur le plan des droits civils, il est peu probable que l'avenir de l'identité raciale en Amérique soit déterminé par les politiques, les tribunaux ou les politiques publiques.***
>
> ***En fait, à ce point-ci, il se peut que la meilleure chose que le gouvernement ait à faire est de reconnaître les changements dans la signification de la race en Amérique, puis de se retirer.***
>
> ~ Gregory Rodriguez, *Atlantic Monthly*, janvier-février 2003

Démographie – Canada

- **la population vieillissante du Canada s'élargit et évolue**
  - alors que la génération du baby-boom approche l'âge de la retraite et que l'espérance de vie continue d'augmenter, le Canada est au beau milieu d'une révolution démographique
    - d'ici 2011 – les personnes âgées du Canada représenteront 1 citoyen sur 7 – cette augmentation est due à l'amélioration des soins de santé, ce qui contribue à augmenter la longévité
    - d'ici 2025 – il y aura plus de personnes âgées que de jeunes au Canada
  - de 1996 à 2001, l'âge médian au Canada (37,6) a augmenté de 2,3 ans – l'augmentation la plus marqué d'un recensement à l'autre au cours d'un siècle – et on s'attend à ce qu'il passe à 41 ans d'ici 2011
    - l'Alberta, la Saskatchewan, le Nunavut et les Territoires du Nord-Ouest ont l'âge médian le plus bas – cette tendance est surtout due au taux de fécondité élevé des populations autochtones de ces régions
  - en 2011, environ 1,3 million de Canadiens auront plus de 80 ans – Statistique Canada ajoutera de nouveaux sous-groupes d'âge (80-84) (85-89) (90 ou plus) au prochain recensement
- **les personnes âgées du Canada sont de plus en plus en santé, robustes et autonomes**
  - seulement 5 % des personnes de plus de 65 ans vivent dans un établissement de soins de longue durée
  - une plus grande proportion vit seule
    - 35 % des femmes et 16 % des hommes de plus de 65 ans vivent seuls
    - plus répandu au Québec et dans l'Ouest du Canada

➢ **comme il y a une augmentation de la population de personnes âgées au Canada et qu'un plus grand nombre de ces personnes vivent seules, la demande pour certains services publics, comme les services policiers, et la nature de ces services sont susceptibles de changer**

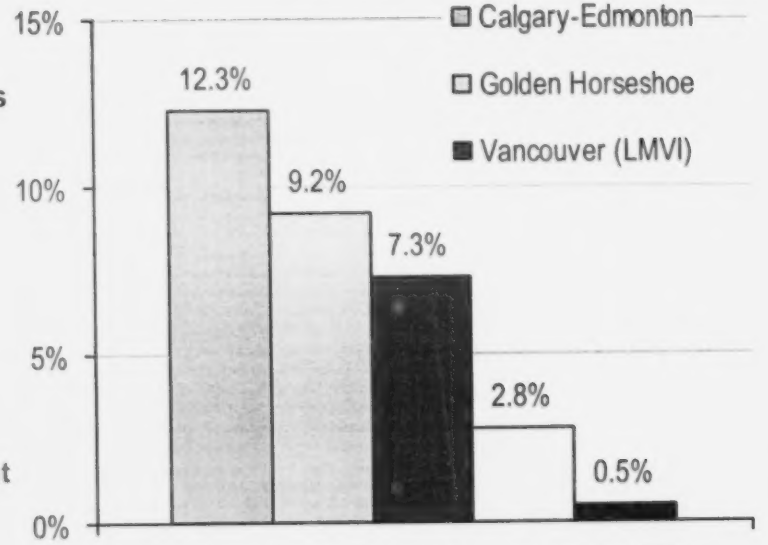
Démographie – Canada…

- **la taille des ménages canadiens diminue**
  - en 2001, le nombre moyen de personnes que comptait un ménage était de 2,6, comparativement à 2,9 en 1981 et 4 en 1951
  - le nombre de ménages d'une personne dépasse le nombre de ménages de plus de quatre personnes
    - attribué à un taux de fertilité plus faible, à une augmentation des couples sans enfants, aux ruptures de mariage, et à une augmentation du nombre de personnes âgées vivant seules
  - selon le recensement de 2001, le taux de fécondité est à son plus bas depuis 1946
    - diminution du nombre de naissances chez les femmes de moins de 35 ans dans chaque province sauf les T.N.-O.
    - la C.-B. (diminution de 9,9 %) et l'Î.-P.-É. (diminution de 4,9 %) viennent en tête
    - aux T.N.-O., l'augmentation était de 2,1 %
- **la composition des familles canadiennes est de plus en plus diverse**
  - elle s'éloigne de la composition traditionnelle
  - diminution de la proportion de familles composées de couples mariés – la proportion est passée de 83 % en 1981 à 71 % en 2001
  - augmentation de la proportion de familles composées de couples en union de fait – la proportion est passée de 6 % en 1981 à 14 % en 2001
  - diminution de la proportion de couples mariés et vivant en union de fait sans enfants de moins de 25 ans – la proportion est passé de 55 % de tous les couples en 1981 à 44 % en 2001
- **un plus grand nombre de jeunes adultes vivent chez leurs parents**
  - augmentation de la proportion de couples ayant des enfants de moins de 25 ans vivant chez leurs parents – la proportion est passée de 34 % en 1981 à 41 % en 2001 – même chose pour les parents seuls – elle est passée de 11 % en 1981 à 16 % en 2001
  - attribuable à la diminution des mariages, à un marché de l'emploi incertain, aux frais d'éducation plus élevés et à un changement de perception dans l'attitude sur le fait de vivre chez ses parents

Démographie – Canada…

- **l'urbanisation continue d'exercer des pressions sur les villes canadiennes**
  - 80 % vivent dans une collectivité de plus de 10 000 habitants
  - 64 % vivent dans 27 régions métropolitaines de recensement
  - 51 % vivent dans 4 villes régions
    - Vancouver
    - Calgary-Edmonton
    - Grand Toronto
    - Montréal
  - les villes doivent suivre le rythme de l'influx de gens – répercussions économiques, sociétales et environnementale
    - plus de gens vivent dans la pauvreté
    - la grande majorité des nouveaux immigrants s'établissent à Montréal, Toronto et Vancouver
    - de plus en plus de pression pour l'intégration sociale, la reconnaissance des titres de compétences d'autres pays, les compétences en langue seconde, les mécanismes de développement économique
    - augmentation de l'étalement et de l'évidement des noyaux urbains – implications sur les plans du transport, des infrastructures et de la qualité de l'air
  - les collectivités rurales cherchent des stratégies novatrices pour attirer les gens – en particulier les professionnels du domaine médical, pénuries remarquables

De 1996 à 2001, la croissance de la population s'est concentrée dans quatre régions urbaines

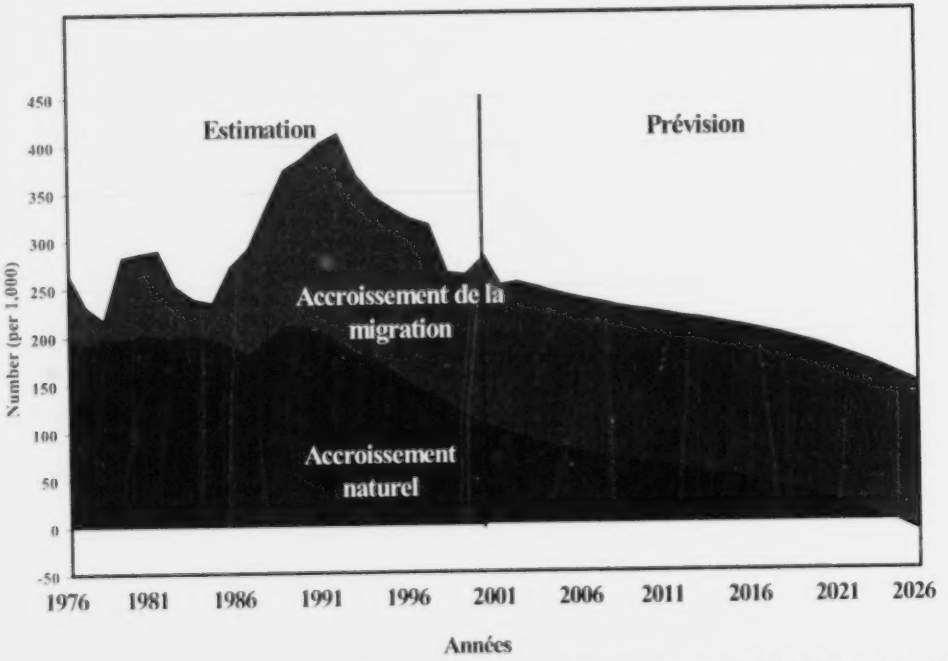


Croissance démographique de 1996 à 2001

Source : Groupe de travail sur les collectivités urbaines du Canada du BCP, mars 2003

Démographie – Canada…

- **l'immigration est une composante de plus en plus importante de la croissance de la population – principal facteur de croissance dans les plus grandes régions métropolitaines**
  - la population en 2002 était presque statique – une augmentation de 1 % – attribuée en grande partie à une augmentation de l'immigration et aux demandeurs du statut de réfugié
    - le Canada reçoit environ 200 000 à 225 000 immigrants chaque année
  - le Canada doit augmenter le niveau d'immigration à 300 000
    - exerçant de la pression afin de maximiser les possibilités ou les résultats de l'intégration sociale ou économique pour les nouveaux Canadiens
  - d'ici 2010, l'immigration représentera les 2/3 de la croissance de la population

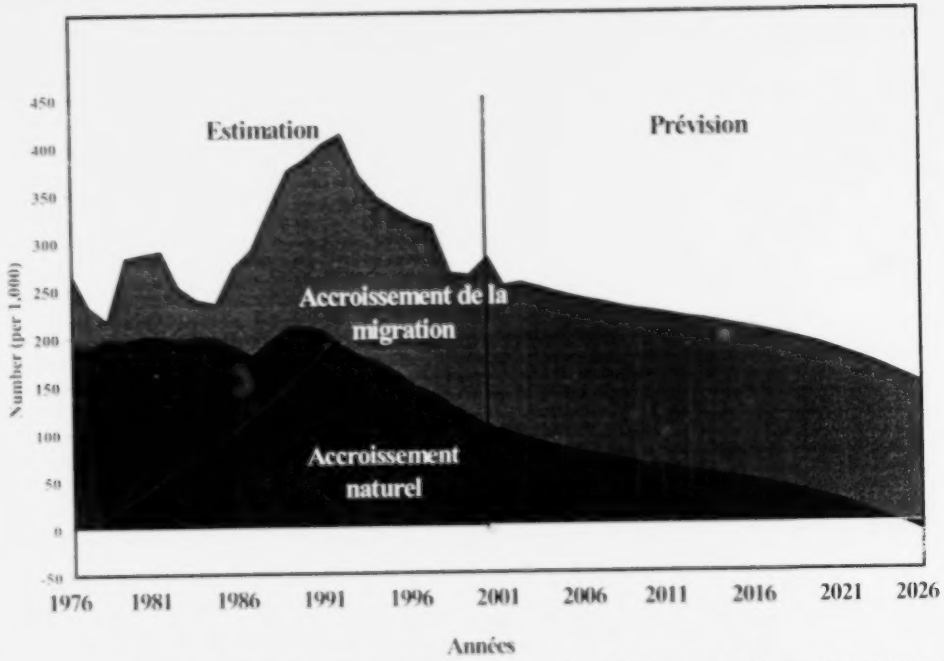


Source : Statistique Canada, basé sur les catalogues nos 91-213 et 91-520

- **une forte immigration vers les centres urbains exacerbera le besoin d'infrastructures sociales pour l'intégration socio-économique et la qualité de vie**
- **une augmentation de la diversité de la population met au défi les modèles de services de police communautaire**

Démographie – Canada...

- **l'immigration est une composante de plus en plus importante de la croissance de la population – principal facteur de croissance dans les plus grandes régions métropolitaines**
  - la population en 2002 était presque statique – une augmentation de 1 % – attribuée en grande partie à une augmentation de l'immigration et aux demandeurs du statut de réfugié
    - le Canada reçoit environ 200 000 à 225 000 immigrants chaque année
  - le Canada doit augmenter le niveau d'immigration à 300 000
    - exerçant de la pression afin de maximiser les possibilités ou les résultats de l'intégration sociale ou économique pour les nouveaux Canadiens
  - d'ici 2010, l'immigration représentera les 2/3 de la croissance de la population



Source : Statistique Canada, basé sur les catalogues nos 91-213 et 91-520

- **une forte immigration vers les centres urbains exacerbera le besoin d'infrastructures sociales pour l'intégration socio-économique et la qualité de vie**
- **une augmentation de la diversité de la population met au défi les modèles de services de police communautaire**

Démographie – Canada…

- **le recensement de 2001 souligne une population de plus en plus diverse**
  - une personne sur cinq est née à l'extérieur du pays – le niveau le plus élevé depuis 1931
    - le Canada (18,4 %) arrive au deuxième rang après l'Australie (22 %) sur le plan de la population née à l'étranger
  - tandis que la population totale a augmenté de 4 % entre 1996 et 2001, la population de la minorité visible a augmenté de 25 %, pour atteindre un total de 13 %
    - d'ici 2016 – les minorités visibles représenteront 20 p. 100 de la population totale
  - une croissance importante de la population multiculturelle dans la région de la capitale nationale – en 1991, 1 personne sur 10 a indiqué appartenir à une minorité visible; en 2001, ce chiffre est de 1 sur 7
  - les Autochtones continuent de composer une proportion de plus en plus grande de la population du Canada et vivent de plus en plus dans des régions urbaines
    - 1,3 million de personnes sont d'origine autochtone en 2001
    - 49 % d'entre eux vivent en région urbaine, soit une augmentation par rapport à 47 % en 1996
    - la proportion des personnes qui vivent dans les réserves ou dans des établissements a diminué légèrement pour atteindre 31 %, comparativement à 33 % en 1996
    - le changement vers les grandes villes est causé en grande partie par la mobilité des jeunes autochtones

Dans le recensement de 1991, près de un million de Canadiens avaient écrit à la main « Canadien » en réponse à la question sur l'ethnicité.

Le terme Canadien a été ajouté à la liste des réponses possibles du recensement de 1996 – huit millions ont choisi Canadiens seulement ou avec une autre source ethnique. *Ottawa Citizen*, janvier 2003

- **les notions de culture, d'identité et d'ethnicité en évolution nécessiteront l'attention des décideurs et des démographes, afin d'assurer le développement d'initiatives responsables et d'outils de recherche exacts**

Société

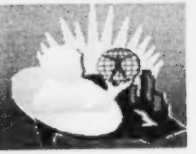
Résumé

Des différences flagrantes persistent dans le monde alors que nous continuons de foncer dans le XXIe siècle, notamment l'accès aux besoins fondamentaux, la valeur de la vie humaine et ainsi de suite.

Au même moment, des changements importants sont toujours en cours – les pratiques religieuses et spirituelles, les attitudes envers les tendances de gouvernance mondiale et le débat féroce sur la démocratie et la liberté – lesquels peuvent être nuisibles ou avantageux.

Dans la présente section

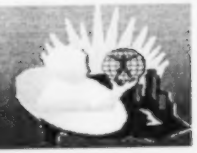
- les crises nationales clés persistent en raison du manque d'accès aux besoins fondamentaux
- une préoccupation croissante à l'égard de la propagation et de la résistance des maladies infectieuses
- les conséquences de la croissance explosive du christianisme actuellement en cours dans l'hémisphère Sud représentent un catalyseur potentiel d'un conflit mondial à l'avenir
- les gouvernements, tant au Canada que dans le monde, sont mis à l'épreuve de plus en plus pour faire rapprocher diverses valeurs et attentes du public instruit et averti
- les établissements d'enseignement canadiens sont mis à l'épreuve en ce qu'ils doivent suivre le rythme de la cohorte de jeunes qui profitent continuellement des possibilités d'études postsecondaires



- **le manque persistant d'accès aux besoins fondamentaux figure parmi les pires crises au monde**
  - le Programme alimentaire mondial de l'ONU fournit chaque année des aliments à 80 millions de personnes dans 82 pays
  - 1,1 milliard de personnes au monde n'ont pas accès à de l'eau salubre
  - 3,4 millions de personnes meurent chaque année de maladies liées à l'eau
  - 2,4 milliards de personnes n'ont pas accès à des installations sanitaires de base
  - 1,6 milliard de personnes, soit près d'un quart de la population mondiale, n'ont pas accès à l'électricité – la majorité vit dans des milieux ruraux de l'Afrique du Sud et de l'Asie du Sud
  - malgré des récentes contributions au programme d'aide alimentaire, l'ONU demeure très préoccupée par la capacité d'atteindre les objectifs de 2003, c.-à-d. nourrir 6,4 millions de personnes en besoin en Corée du Nord seulement
- **développement durable – des démarches ont été prises, mais les défis posés sont considérables**
  - au cours de la dernière décennie, l'Afrique du Sud a attribué l'accès à de l'eau saine à 83 % de la population, comparativement à 68 % auparavant
    - approche controversée relative à l'utilisation d'un compteur afin de faire payer les personnes qui utilisent plus d'eau que le niveau de base – le financement de l'infrastructure et la gestion de la consommation
  - l'initiative ambitieuse relative à l'irrigation de l'Euphrate a connu un certain succès – les objectifs concurrents de la Turquie, de la Syrie et de l'Iraq menacent le progrès

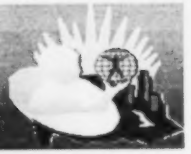
> **des millions de personnes meurent chaque année en raison d'un manque persistent d'accès à une alimentation et à des soins de santé adéquats**
>
> - **les survivants sont extrêmement limités dans leur capacité de subvenir aux besoins de leur famille ou de contribuer à l'économie locale – il s'agit d'un appauvrissement perpétuel**

Société – Monde…



- **le VIH/sida ravagent la population globale à un rythme croissant**
  - l'épidémie du VIH/sida devient rapidement la pire maladie infectieuse de l'histoire
    - Ile dépasse les épidémies de la peste bubonique et de la grippe
  - l'Afrique subsaharienne demeure la région la plus touchée
  - des tendances infectieuses sérieuses émergent dans d'autres régions
    - la Russie et l'Ukraine ont connu la croissance la plus rapide de l'épidémie du VIH/sida en 2002
    - d'après les statistiques sur la Chine et l'Inde, ces pays seront victimes de vagues futures d'infection
- **la lutte mondiale contre le VIH/sida a été marquée par un éventail d'intérêts et de valeurs**
  - le secteur privé – sensibilisation croissante des coûts de faire affaire dans des régions touchées par le VIH/sida – mobilisation de l'investissement en matière de prévention et de traitement
  - l'administration Bush a consacré, en 2003, 10 milliards de dollars en fonds nouveaux pour traiter le problème du VIH/sida en Afrique et dans les Caraïbes. Cela constitue un changement d'envergure en matière d'engagement
  - la pénurie croissante de la distribution de condoms où le VIH/sida est le plus ravageur en raison des coûts, des défis de logistique et des attitudes conservatrices à l'égard du sexe
    - 950 millions de condoms ont été distribués en 2001; cela ne répondait qu'à 1/8e du besoin

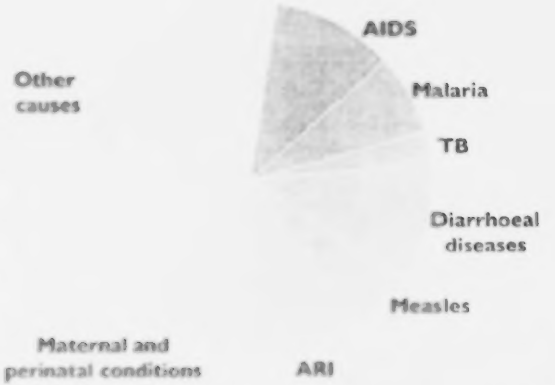
- **baisse significative des coûts annuels liés au traitement, soit de 12 000 $US par personne en 1998 par rapport à 500 $US en 2002. Il s'agit d'un élément essentiel à la lutte contre le VIH**
- **question persistante relative à l'accès aux traitements**
  - **à la fin de 2001, dans les pays à revenu faible et intermédiaire, moins de 4 % de la population qui avait besoin d'un traitement antirétroviral le recevait**



- **mauvaises habitudes de santé – l'importance accrue, particulièrement en Occident, ce qui contribue de façon significative à l'accroissement des maladies**
  - il est possible que le taux de cancer à l'échelle mondiale se fixe à 50 % en 2020 – un tiers des cas de cancer peut être évité en réduisant la consommation de tabac, en adoptant des modes de vie sains et en dépistant les maladies de façon précoce
  - près de 65 % des adultes aux É.-U. ont un excédent de poids ou sont obèses – au rythme actuel, toute la population pourrait avoir un excédent de poids d'ici 2030. On établit de forts liens entre l'obésité et le risque de maladies du cœur et de diabète
  - l'incidence mondiale du diabète a quintuplée – elle est passée d'environ 30 millions de cas en 1985 à 150 millions de cas en 2000 – on s'attend à ce que la croissance se poursuive
- **résistance accrue de certaines maladies aux traitements à l'aide de médicaments**
  - on a signalé une croissance alarmante de résistance aux antimicrobiens. Cela est largement attribué à une mauvaise utilisation. Chaque année, 400 000 nouveaux cas de tuberculose de résistance aux antibiotiques sont découverts
  - la résistance alarmante des microbes aux médicaments disponibles peut causer des infections non traitables et élever le spectre d'une « ère après-antibiotique »
  - il se peut que certaines infections ne disposent d'aucune thérapie efficace
  - la viabilité future des procédures médicales critiques est menacée – la chimiothérapie, la greffe de moelle osseuse et la transplantation – la peur du compromis associé de la fonction immunitaire
  - répercussions qui prennent plus d'ampleur liées à la résistance aux maladies infectieuses. Cela paralyse déjà des régions pauvres

Parce que la population mondiale a triplée depuis 1918 et la résistance antimicrobienne est très répandue, l'incidence d'une pandémie future pourrait être sans précédent. « Global Defence Against the Infectious Disease Threat, Progress Report 2002 », OMS

- **phénomènes qui mettent la vie en danger – des disparités flagrantes persistent entre les pays en développement et les pays développés**
  - la majorité des décès chez les enfants et les jeunes adultes (de 0 à 44 ans) en Afrique et en Asie du Sud-Est attribuable à sept états de santé clés
  - ces états sont très liés à l'accès à l'alimentation, aux besoins fondamentaux et à l'éducation
  - dans certaines régions, la violence civile incessante rivalise avec les maladies – pour ce qui est de la possibilité de répercussions sur les humains
  - en Occident, les causes majeures de décès sont liées à la surconsommation d'aliments malsains, de tabac et d'alcool et au manque d'exercice



Source : Organisation mondiale de la Santé

Questions d'envergure

Aux É.-U.	Dans d'autres pays
• en moyenne, 430 700 personnes meurent chaque année en raison des effets du tabagisme • en moyenne, 300 000 personnes meurent chaque année en raison de l'obésité	• Soudan : 2 000 000 personnes sont mortes pendant la guerre civile actuellement en cours • Cambodge : 1 700 000 personnes sont mortes lors du massacre du Khmer rouge entre 1975 et 1978

Source : World Watch Magazine, novembre- décembre 2002

- **les valeurs sociales posent un défi aux modèles globaux – L'Iraq pourrait être un point critique**
  - les citoyens du monde ont beaucoup de confiance en l'ONU selon la *World Values Survey* 2000
  - l'opinion publique des membres du G8 est divisée en ce qui concerne l'Iraq :
    - Canada : la majorité appuie la décision de ne pas participer à la guerre
    - États-Unis : approuvent fortement les efforts de la coalition du président Bush
    - Grande-Bretagne : le public est très divisé en ce qui concerne les mesures qu'a prises le premier ministre Blair
    - France : la grande majorité n'approuve pas les activités de la coalition
    - Australie : le public est divisé en ce qui concerne la participation militaire
  - des manifestations contre la guerre en Iraq à l'échelle mondiale représentent un sentiment fort du public contre l'approche de l'ONU et de la coalition
    - certaines villes ont connu un nombre de manifestants jamais v
    - données démographiques atypiques – ce qui signifie que le sentiment va au-delà de l'antimondialisation.
  - l'érosion de la perception du public au sujet des É.-U. parmi les nations clés qui font partie de l'OCDE s'est aggravée en raison des mesures prises en Iraq. Pourtant, beaucoup de personnes appuient l'élimination du président Hussein
    - selon l'opinion publique en Grande-Bretagne, en France, en Allemagne, en Italie, en Espagne, en Pologne et en Turquie, les citoyens ont une image négative des É.-U., surtout après l'invasion en Iraq
      - une grande majorité de gens dans de nombreuses régions conviennent de ce que le peuple iraquien sera mieux sans le président Hussein

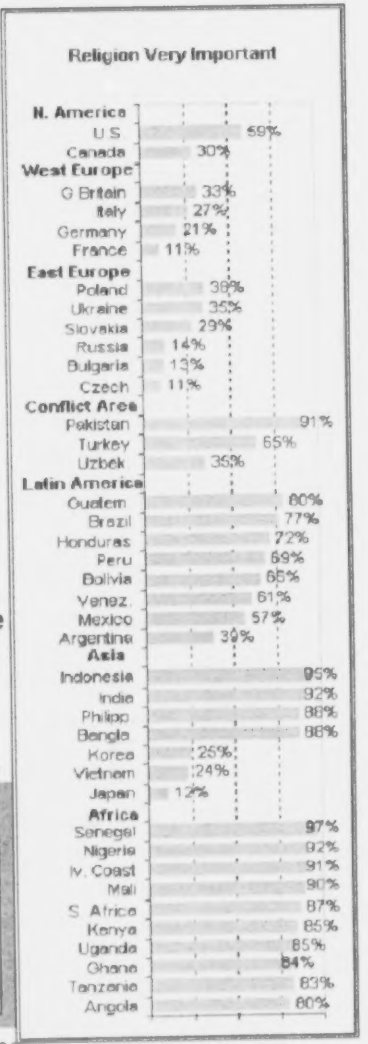
➢ **les forces de gouvernance à l'échelle mondiale contredisent les valeurs publiques – Cela pourrait causer l'intensification des tensions et des soulèvements et renforce le besoin essentiel d'établir des voies de communication fortes entre les citoyens et le secteur public, y compris les services de police**

Société – Monde…

- **les religions chrétienne et islamique – la croissance explosive pourrait être au centre d'un conflit de pouvoirs futur à l'échelle mondiale**
  - les centres de gravité des religions chrétienne et islamique changent
    - Christianisme – cette religion est passée de l'Europe et des É.-U. et a pris de l'ampleur en Afrique, en Asie et en Amérique latine
    - Islam – cette religion n'est pas aussi présente dans les pays arabes qu'on le pense. Elle est présente à Delhi, à Jakarta et à Detroit
  - énormément de diversité et une plage de croyances
    - débat sur le christianisme en Amérique du Nord libéralise des aspects de certaines religions – les fidèles dans l'hémisphère Sud ont tendant à être rigoureusement traditionnels
    - les 200 millions de musulmans de l'Indonésie font preuve à eux seuls d'une diversité en matière d'adaptation de l'islam dans leurs cultures respectives
  - d'importants conflits religieux entre deux religions pourraient naître des efforts mutuels de conversion dans des régions semblables. Les deux religions pourraient connaître une croissance explosive au cours du prochain siècle
  - une étude de recherche effectuée par Pew laisse croire que le revenu consistera en un facteur prévisible de l'importance de la religion dans la vie des citoyens du monde

[Traduction] …lorsque les catholiques américains… parlent de la nécessité et de l'inévitabilité des réformes (réformes que des catholiques du Sud n'accepteront vraisemblablement pas), ils le font sans se rendre pleinement compte du fait que leur point de vue à cet égard perd de plus en plus d'importance parce que leur Église changera sur le plan démographique

– Philip Jenkins, *The Next Christianity*, extrait de *Atlantic Unbound*, septembre 2002



Source : Pew Global Attitudes Project, Pew Research Center for the People and the Press, décembre 2002

- **les mesures de sécurité mondiale et les répercussions sur la vie privée et les libertés des citoyens sont étroitement surveillées et font l'objet de débats vifs**
  - la tendance, après le 11 septembre, vers la diminution des consultations du public au sujet des nouvelles mesures de sécurité.
  - de plus larges pouvoirs de la police en matière de perquisition et de saisie et un besoin moins grand d'obtenir une autorisation en vue d'intercepter les communications – menaces éventuelles aux libertés publiques.
    - É.-U. – le Total Information Awareness System proposé permettra de recueillir de très grandes quantités de renseignements personnels à l'échelle mondiale, ce qui soulève des préoccupations au sujet de l'atteinte à la vie privée et du mauvais usage potentiel
    - Grande-Bretagne – connu comme un chef mondial en vidéosureillance – 1,5 million de caméras surveillent les espaces publics et une croissance inégalée dans d'autres modes de surveillance – critiquee pour une « pathologie contre la vie privée »
    - Japon – l'introduction d'un système d'identification automatisé (2002) a connu une résistance considérable – les citoyens trouvent cette initiative répugnante et ont très peu de confiance en l'Etat en ce qui concerne le protection des renseignements
    - Espagne – la loi sur le « défaitisme » proposée cherche à criminaliser les activités des citoyens qui discréditent ouvertement la participation de l'Espagne aux conflits internationaux – ces personnes pourraient purger une peine de 1 à 6 ans
    - Russie – une nouvelle loi sur l'extrémisme (2002) – élaborée en toute hâte après une série d'incidents violents et d'antisémitisme – on a critiqué le gouvernement pour l'ambiguïté du libellé de la loi qui pourrait étouffer le droit de manifestation des citoyens

La surveillance constitue une pratique régulière depuis longtemps dans certains lieux de travail – Sondage américain de 500 cadres de direction

Les trois moyens les plus communs de surveiller le personnel :

- **surveiller l'utilisation d'Internet : 21 %**
- **examiner les courriels : 16 %**
- **surveiller les conversations téléphoniques : 13 %**

Sales & Marketing Management, 2002

Société – Monde…

- **les mesures de sécurité mondiale et les répercussions sur la vie privée et les libertés des citoyens sont étroitement surveillées et font l'objet de débats vifs**
  - la tendance, après le 11 septembre, vers la diminution des consultations du public au sujet des nouvelles mesures de sécurité.
  - de plus larges pouvoirs de la police en matière de perquisition et de saisie et un besoin moins grand d'obtenir une autorisation en vue d'intercepter les communications – menaces éventuelles aux libertés publiques.
    - É.-U. – le Total Information Awareness System proposé permettra de recueillir de très grandes quantités de renseignements personnels à l'échelle mondiale, ce qui soulève des préoccupations au sujet de l'atteinte à la vie privée et du mauvais usage potentiel
    - Grande-Bretagne – connu comme un chef mondial en vidéosureillance – 1,5 million de caméras surveillent les espaces publics et une croissance inégalée dans d'autres modes de surveillance – critiquée pour une « pathologie contre la vie privée »
    - Japon – l'introduction d'un système d'identification automatisé (2002) a connu une résistance considérable – les citoyens trouvent cette initiative répugnante et ont très peu de confiance en l'État en ce qui concerne le protection des renseignements
    - Espagne – la loi sur le « défaitisme » proposée cherche à criminaliser les activités des citoyens qui discréditent ouvertement la participation de l'Espagne aux conflits internationaux – ces personnes pourraient purger une peine de 1 à 6 ans
    - Russie – une nouvelle loi sur l'extrémisme (2002) – élaborée en toute hâte après une série d'incidents violents et d'antisémitisme – on a critiqué le gouvernement pour l'ambiguïté du libellé de la loi qui pourrait étouffer le droit de manifestation des citoyens

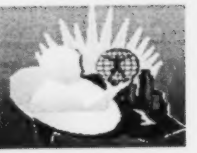
La surveillance constitue une pratique régulière depuis longtemps dans certains lieux de travail – Sondage américain de 500 cadres de direction

Les trois moyens les plus communs de surveiller le personnel :

- **surveiller l'utilisation d'Internet : 21 %**
- **examiner les courriels : 16 %**
- **surveiller les conversations téléphoniques : 13 %**

Sales & Marketing Management, 2002

Société – Monde…



- **accès accru aux renseignements à l'échelle mondiale – pression de la société civile, des médias et des prêteurs internationaux**
  - 50 pays dans le monde ont adopté des lois sur l'accès à l'information, dont bon nombre de pays juste depuis les 10 dernières années
  - des défis importants persistent. Des lois faibles, une mauvaise mise en pratique ou une mauvaise application permettent de retenir des renseignements sous couvert de la sécurité nationale

> ***[Traduction]… lorsque tout est classifié, rien n'est classifié et le système ne se fait pas respecter par les personnes cyniques ou négligentes, mais il se fait manipuler par les personnes dont l'intention est l'autoprotection ou l'autopromotion. Bref, je supposerais que les caractéristiques d'un système de sécurité efficace à l'interne devraient consister en la diffusion possible maximale de renseignements tout en reconnaissant que la sécurité ne peut être préservée que lorsque la crédibilité est véritablement maintenue.***
>
> ~ Juge de la Cour suprême Potter Stewart, l'affaire *Pentagon Papers*, 1971

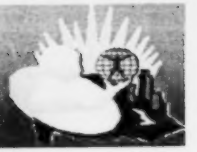
- **l'Iraq a souligné le rôle des médias internationaux et leur influence sur l'opinion publique**
  - les progrès technologiques de communication d'envergure exponentielle ont donné lieu à l'exposition médiatique sans précédent aux lignes de front
  - plus de 600 journalistes ont contribué à un « accès en profondeur » à l'Iraq – un grand nombre d'analystes doutent de l'objectivité des reportages médiatiques dans ce contexte et des incidences de ces reportages sur l'opinion publique mondiale

Société – Monde…

- **orientation des politiques en matière d'immigration – des pressions sur la sécurité mondiale, des données démographiques changeantes et des attitudes en évolution contribuent à l'incertitude**
  - UE : Italie, France, Pays-Bas – influence grandissante des parties de droite qui exercent des pressions sur les gouvernements pour arrêter le flux de clandestins
  - UE : fait appel à l'harmonisation des politiques afin de prévenir la fragmentation – cette approche est caractérisée par certaines propositions rigoureuses. Elle soulève des préoccupations au sujet de la possibilité des incidences sociales en aval :
    - Danemark : propose un délai de sept ans avant que les migrants aient droit à l'aide sociale de l'État
    - Italie : impose une limite d'âge sur l'unification de la famille
- **aux États-Unis, certaines mesures de sécurité ciblent les étudiants nés à l'étranger – cela pourrait avoir une incidence négative sur la capacité de recherche à l'avenir**
  - le Student and Exchange Visitor Information System (SEVIS) de la sécurité intérieure (Homeland Security) renferme des renseignements personnels sur des étudiants étrangers de 4 500 collèges et 1 400 programmes d'échanges étudiants
    - les universitaires craignent le mauvais usage des renseignements du SEVIS
    - ces mesures pourraient décourager certaines personnes les plus brillantes d'effectuer des recherches aux Etats-Unis - cela aurait une incidence sur la recherche et développement aux États-Unis, surtout dans les secteurs clés tels que les recherches en science, en génie et en médecine

> ***[Traduction]…si les questions relatives à la sécurité permet difficilement de recruter des étudiants internationaux qui, en passant, auront beaucoup d'autres endroits où aller étudier, notamment en Europe et en Australie – et que nous éliminons l'accès aux meilleurs cerveaux du monde en raison de nos préoccupations relatives à la sécurité, nous faisons donc face, en fait, à un énorme problème.***
>
> ~ C. D. Mote fils, président de la University of Maryland

Société – Canada



- **les Canadiens – une attitude circonspecte vis-à-vis d'un équilibre sécurité-confidentialité**
  - ils acceptent le *degré* de violation de la confidentialité pour des besoins de la sécurité, malgré le faible risque perçu à l'échelle nationale
  - toutefois, les soins de santé et l'éducation demeurent des priorités importantes malgré l'attention importante portée à la défense nationale et à la sécurité du public
  - la majorité des Canadiens appuient la position du pays concernant l'Iraq
  - les attitudes relatives à la politique en matière d'immigration sont relativement stables après avoir fluctué un peu

Les Canadiens croient que le risque d'attentat terroriste est faible

- **relativement confiant du faible risque d'un attentat terroriste dans un proche avenir**
  - **62 % - « peu probable »**
  - **7 % - « très probable »**

La majorité des gens manifestent leur appui de l'orientation fédérale

- **il y eu une certaine réduction dans le soutien du public dans la période juste avant la guerre en Iraq**
- **depuis le mois de mars, la majorité mène – 53 % des personnes disent qu'il s'agissait de « la bonne orientation »**

Les Associés de recherche EKOS, Public Security Monitor III, avril 2003

- **propositions importantes contestées – établir l'équilibre entre la sécurité, les droits civils et les valeurs**
  - régionalisation de l'immigration – les propositions fédérales connaissent des réactions mixtes
    - les partisans sont d'accord avec le fait que la concentration persistante de nouveaux venus qui s'installent dans les grands centres urbains excède les capacités des villes de recevoir et d'installer ces gens et que les stratégies visant à attirer les immigrants aux régions rurales et aux villes « moins importantes » qui connaissent un dépeuplement sont bien pensées
    - les personnes qui s'opposent conseillent vivement aux gouvernements de se pencher sur l'amélioration des capacités des régions urbaines *et* rurales d'attirer des nouveaux venus et de formuler des critiques sur la constitutionnalité d'« orienter » les immigrants
  - le marihuana comme infraction criminelle – les gens ont des sentiments ambivalents sur ce sujet
    - 44 % des gens sont d'accord avec le fait que la consommation du marihuana ne devrait pas constituer une infraction criminelle – 40 % des gens ne sont pas d'accord avec ce propos et 15 % ne sont pas certains
    - l'appui des gens à l'égard de la décriminalisation passe à 62 % – avec la mise en garde ils prétendent que la consommation soit réservée à « certaines fins liées à la santé ».

- **les Canadiens – une attitude circonspecte vis-à-vis d'un équilibre sécurité-confidentialité**
  - ils acceptent le *degré* de violation de la confidentialité pour des besoins de la sécurité, malgré le faible risque perçu à l'échelle nationale
  - toutefois, les soins de santé et l'éducation demeurent des priorités importantes malgré l'attention importante portée à la défense nationale et à la sécurité du public
  - la majorité des Canadiens appuient la position du pays concernant l'Iraq
  - les attitudes relatives à la politique en matière d'immigration sont relativement stables après avoir fluctué un peu

Les Canadiens croient que le risque d'attentat terroriste est faible

- **relativement confiant du faible risque d'un attentat terroriste dans un proche avenir**
  - **62 % - « peu probable »**
  - **7 % - « très probable »**

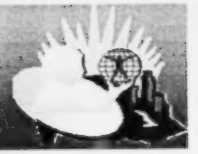
La majorité des gens manifestent leur appui de l'orientation fédérale

- **il y eu une certaine réduction dans le soutien du public dans la période juste avant la guerre en Iraq**
- **depuis le mois de mars, la majorité mène – 53 % des personnes disent qu'il s'agissait de « la bonne orientation »**

Les Associés de recherche EKOS, Public Security Monitor III, avril 2003

- **propositions importantes contestées – établir l'équilibre entre la sécurité, les droits civils et les valeurs**
  - régionalisation de l'immigration – les propositions fédérales connaissent des réactions mixtes
    - les partisans sont d'accord avec le fait que la concentration persistante de nouveaux venus qui s'installent dans les grands centres urbains excede les capacités des villes de recevoir et d'installer ces gens et que les stratégies visant à attirer les immigrants aux regions rurales et aux villes « moins importantes » qui connaissent un depeuplement sont bien pensées
    - les personnes qui s'opposent conseillent vivement aux gouvernements de se pencher sur l'amélioration des capacités des régions urbaines *et* rurales d'attirer des nouveaux venus et de formuler des critiques sur la constitutionnalite d'« orienter » les immigrants
  - le marihuana comme infraction criminelle – les gens ont des sentiments ambivalents sur ce sujet
    - 44 % des gens sont d'accord avec le fait que la consommation du marihuana ne devrait pas constituer une infraction criminelle – 40 % des gens ne sont pas d'accord avec ce propos et 15 % ne sont pas certains
    - l'appui des gens à l'égard de la décriminalisation passe à 62 % – avec la mise en garde ils prétendent que la consommation soit réservée à « certaines fins liées à la santé ».

Société – Canada…



- **les tendances en inégalité renforcées par le Conference Board**
  - les gains sociaux et économiques ne sont pas égaux dans l'ensemble des régions et des populations.
  - les écarts traditionnels entre le revenu et l'emploi persistent – entre l'Ontario et l'Alberta par rapport à Terre-Neuve-et-Labrador
  - l'état des Autochtones se rapproche à celui des peuples des pays pauvres sur beaucoup d'aspects
  - le phénomène des sans-abris et la pauvreté varient de façon importante partout au pays
  - un rendement plus faible dans les domaines d'innovation, d'environnement et de société parmi les 12 premiers pays de l'OCDE

- **la « voie canadienne » subira une transformation d'ici 2010**
  - le cadre stratégique du Canada fera l'objet d'une transformation à la lumière des tendances clés, dont les suivantes:
    - demande croissante d'une plus grande imputabilité et d'un meilleur rendement de la part des gouvernements et des entreprises
    - transformation vers des valeurs « après-matérialistes » qui sont plutôt axées sur la liberté, la confiance en soi et la qualité de vie
    - données démographiques – le vieillissement de la population
    - intégration économique accrue en Amérique du Nord
    - progrès technologiques importants

Nous nous attendons à ce que les valeurs des Canadiens progressent vers des valeurs « après-matérialistes » qui mettent l'accent sur la liberté, l'autoconfiance et la qualité de vie. Lié à un déclin continu dans la confiance en des institutions publiques et privées, ce changement des valeurs provoquera plus de demandes d'une plus grande imputabilité et d'un meilleur rendement de la part du gouvernement et des entreprises et réduira le soutien des programmes sociaux universels.

Rendement et potentiel 2002-2003, « Canada 2010 : Défis et choix à l'intérieur et 5 l'extérieur de nos frontières »

Société – Canada…

- **collectivité homosexuelle – comptée lors du recensement de 2001**
  - l'objectif du recensement consistait à :
    - fournir des données en vue d'élaborer des politiques dynamiques futures dans le domaine du mariage, des avantages sociaux, etc.
    - mieux informer le milieu des droits de la personne – p. ex. l'orientation sexuelle constitue le seul motif pour des plaintes de discrimination pour lesquels le Canada n'a jamais eu de données
  - le gouvernement veut mieux comprendre cet aspect de la société canadienne
- **aucun consensus sociétal – deux questions fondamentales – implications émotionnelles, spirituelles et légales**
  - la constitutionnalité de la définition actuelle du mariage (hétérosexuel)
  - le rôle approprié de l'État dans ce contexte
  - les trois « groupes » clés de l'opinion publique :
    - opposition – à l'égard de l'union entre deux personnes du même sexe et le gouvernement cherche à élargir la definition afin d'inclure cette union
    - appui – l'élargissement de la définition actuelle du mariage afin de comprendre les couples du même sexe
    - opposition – à la participation de l'État – suppression du mariage de la loi
  - des appels à la Charte sont actuellement en cours en Colombie-Britannique, en Ontario et au Québec
  - les comités permanents du ministère de la justice et des ressources humaines du Canada étudient les quatre options suivantes :
    - statu quo – mariage en tant qu'institution pour les unions des personnes de sexe opposé
    - le changement doit comprendre le mariage entre deux personnes du même sexe
    - l'élimination du rôle du gouvernement fédéral – transférer le rôle aux autorités religieuses
    - la création des unions civiles fédérales – ne comprendrait pas la redéfinition du mariage

Résultats du recensement de 2001

- **34 200 couples autoidentifiés comme des couples du même sexe et conjoints de fait**
- **ils représentent 0,5 % de tous les couples mariés et de fait**
- **la proportion la plus élevée a été signalée en C.-B. et la plus faible à Terre-Neuve (0,1 %).**
- **on considère que ces chiffres sont inférieurs aux vraies statistiques du recensement. Il existe des réservations d'auto-identification**

Société – Canada...

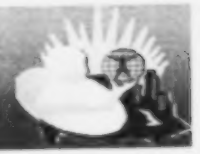
- **menaces pour la santé que l'on peut éviter de façon significative**
  - obésité - en 1996, l'AMC a produit un rapport dans lequel on indique que 30% des garçons et 25% des filles âgés de 7 à 13 ans sont obèses
    - le pourcentage a doublé en ce qui concerne les filles et triplé en ce qui concerne les garçons depuis 1981
  - diabète de type 2 - l'explosion du diagnostic de la maladie chez les jeunes Canadiens
    - lien significatif avec l'élimination des habitudes nutritionnelles et en matière d'exercice
  - cancer - voici les facteurs de risque modifiables dans la plupart des cancers les plus souvent diagnostiqués - cancer non mélanique de la peau, cancer du poumon, cancer du sein chez les femmes, cancer de la prostate chez les hommes :
    - tabagisme – 30 % des cancers fatals au Canada et la cause accablante du cancer du poumon
    - mauvaise alimentation – 20 % des décès par cancer – y compris la consommation d'alcool
    - rayonnement solaire – l'exposition aux rayons UV est l'une des causes principales du cancer de la peau.

➢ **les analystes soutiennent que l'état socio-économique est peut-être un facteur plus critique quant à la santé. Ils suggèrent qu'il faudrait davantage se concentrer sur les efforts communautaires et gouvernementaux visant à éliminer la pauvreté**

- **nouvelles tendances persistantes qui exercent des pressions économiques et sociales**
  - de 1981 à 2000, les ordonnances d'antidépresseurs ont augmenté, soit de 3,2 M$ à 14,5 M$
  - le taux de tabagisme chez les adolescents est en baisse – il est plus élevé chez les adolescentes
    - 24 % des filles par rapport à 20 % des garçons
  - on a soulevé des questions par rapport aux interventions pertinentes

➢ **une décision importante de l'indemnisation des accidentés au travail - en faveur d'une serveuse non-fumeuse (Ottawa) ayant le cancer du poumon – a jeté le feu sur les arguments pour un milieu sans fumée**

Société – Canada...



- **inscription des étudiants au premier cycle – niveaux sans précédent**
  - le nombre d'étudiants âgés de 18 à 24 ans inscrits aux études de premier cycle a atteint 518 800 pendant l'année scolaire 2000-2001, ce qui représente 18 % de cette population. Il s'agit d'un sommet record
    - troisième augmentation annuelle consécutive
  - les femmes représentent 59 % du total des inscriptions aux études de premier cycle - il s'agit d'un sommet record
  - les Autochtones sont de plus en plus nombreux - le nombre d'étudiants postsecondaires a plus de triplé au cours des dix dernières années
  - on s'attend à ce que 200 000 étudiants de plus s'inscrivent à l'université au cours des dix prochaines années
- **inscription des étudiants au deuxième cycle – moins d'étudiants s'y inscrivent que le premier cycle – le taux de croissance de 1997-1998 à 2000-2001 (7 %) a presque doublé par rapport au taux pour les étudiants au premier cycle**
- **le Canada est le chef de file parmi les pays de l'OCDE concernant l'obtention du diplôme postsecondaire**
  - 39% de la population âgée de 25 à 64 ans ont terminé les études postsecondaires
  - cela est reflété dans l'augmentation des revenus moyens
    - plus de 60% des salariés gagnent moins de 20 000$ ne sont titulaires que d'un diplôme d'études secondaires
    - plus de 60% des salariés gagnent plus de 100 000$ ou plus sont titulaires d'un diplôme universitaire
    - le revenu des personnes qui ne sont pas titulaires d'un diplôme d'études secondaires a baissé de 1,8% au cours des dix dernières années pour se fixer à 36 193$ par année.

➢ **le recensement de 2001 permet d'établir des liens importants entre la possibilité de gagner un revenu élevé et le niveau d'études universitaires**

Société – Canada...

- **les inscriptions universitaires devancent le nombre de places disponibles dans les établissements postsecondaires**
  - la « double cohorte » de l'Ontario est importante
    - en Ontario, le double d'étudiants de l'école secondaire obtiendront leur diplôme en 2003 - cela est attribuable à la décision d'éliminer la cinquième année d'études secondaires
    - cela exerce des pressions sur le nombre de places disponibles dans les établissements d'enseignement postsecondaires
    - l'Ontario compte 40% des étudiants au Canada
    - la concurrence oblige les étudiants à produire des notes plus élevées – surtout des étudiants qui cherchent à s'inscrire en Ontario, en Alberta ou en Colombie-Britannique - il s'agit des trois provinces qui connaissent la plus grande croissance du nombre d'étudiants
  - l'inscription des étudiants américains aux universités canadiennes exerce davantage de pressions
    - le nombre de citoyens américains inscrits aux universités canadiennes a augmenté de 86% au cours des trois dernières années
    - cela est attribuable aux frais de scolarité concurrentiels, aux normes académiques et aux emplacements plaisants des campus
  - augmentation des bourses d'études depuis le milieu des années 90
  - le nombre de personnel du corps professoral a baissé
    - le ratio étudiant-professeur dans les universités canadiennes a augmenté de 23 à 1 en 1971 à 36 à 1 en 2002.

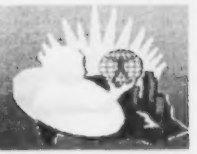
➢ **en raison de la dépendance économique à l'heure actuelle et à l'avenir sur les connaissances, la gestion des défis quant à l'offre et à la demande en matière d'études postsecondaires aura une incidence directe sur la productivité et la concurrence futures**

Société – Canada...

- **l'avenir des jeunes : le revenu est un indicateur prévisionnel clé**
  - près de un enfant sur cinq (18,5 %) vit dans la pauvreté
    - cela représente un déclin depuis le début des années 90, mais il s'agit quand même d'une bonne partie de la population
    - les ménages à faible revenu sont plus susceptibles (20%) d'avoir un parent atteint d'une maladie mentale que les ménages à revenu élevé
    - les enfants vivant continuellement dans la pauvreté sont deux fois plus susceptibles de vivre dans la violence et moins disposés à participer aux activités de loisirs que leurs pairs
    - la majorité des enfants disent vivre en sécurité dans leur quartier – le sens de sécurité est diminué de façon importante chez les enfants vivant dans la pauvreté
- **les jeunes sont représentés de façon disproportionnée dans le crime et la victimisation**
  - les jeunes garçons et filles sont plus victimes des crimes plus violents et personnels – c'est-à-dire l'agression sexuelle, les voies de fait, les vols qualifiés et les vols personnels – que les personnes d'autres catégories d'âge.
  - les jeunes sont plus susceptibles d'être victime d'un crime commis par une autre personne de leur groupe d'âge ou un peu plus vieux
    - 20% de tous les crimes de violence contre les jeunes sont commis dans les cours d'école
  - les adolescents et les jeunes adultes sont les plus à risque de participer à des activités criminelles
    - 21% des personnes sont accusées d'infractions du *Code criminel*.

Au mois de mai 2002, l'Organisation des Nations Unies a organisé une session extraordinaire consacrée aux enfants dans le cadre d'une assemblée générale au cours de laquelle les gouvernements de partout au monde, y compris le Canada, se sont engagés à élaborer des plans d'action nationaux pour réaliser les engagements pris en vue de l'initiative *Bâtir un monde digne des enfants* afin de protéger et de promouvoir les droits des enfants

Société – Canada...



- **inclusion sociale – d'importants défis persistent**
  - profilage racial – d'après un sondage de la University of Toronto mené auprès de 3 400 élèves de l'école secondaire, le profilage racial existe à Toronto
    - 40% personnes de race noire par rapport à 16% des personnes de race blanche qui étaient des répondants du sondage disent qu'elles ont été fouillées par des policiers au cours des deux dernières années
    - 34% des étudiants de race noire par rapport à 4% des étudiants de race blanche qui n'ont participé à aucun type d'activité criminelle disent qu'ils ont été fouillés par des policiers au cours des deux dernières années
    - 65% des distributeurs de drogue de race noire comparativement à seulement 35% des distributeurs de drogue de race blanche ont été arrêtés
  - développement économique – les récents immigrants se portent pire que leurs prédécesseurs
    - d'après une étude de l'inclusion socio-économique, les récents immigrants connaissent des taux de pauvreté et de chômage plus élevés

  - d'après l'étude de la University of Toronto, il existe deux répercussions sociales clés :
    - les pratiques de profilage racial perpétuent la surreprésentation des minorités dans le système judiciaire
    - le profilage racial force les jeunes de race noire de vivre en marge de la société et renforce les perceptions de discrimination

- **l'identité religieuse est en cours de changement et pose un défi aux collectivités et aux institutions pour qu'ils puissent suivre le rythme et rester vigilants**
  - le taux de participation a baissé
    - 67% des personnes fréquentent hebdomadairement des cérémonies religieuses en 1946 comparativement à 20% en 2001
    - 43% des personnes fréquentent mensuellement des cérémonies religieuses en 1986 comparativement à 31% en 2001
  - l'âge (aînés) et le statut de l'immigration constituent des indicateurs prévisionnels importants qui déterminent les personnes qui fréquentent les cérémonies religieuses
  - les analyses suggèrent le bouleversement du paradigme religieux, c'est-à-dire que la participation aux cérémonies religieuses est à la baisse tandis que l'affiliation spirituelle est à la hausse

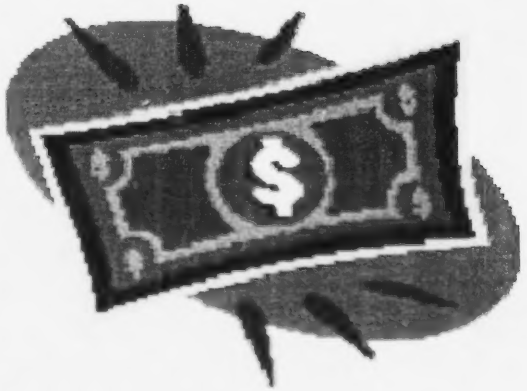
Économie

Résumé

Dans la présente partie, on trouve un instantané des facteurs déclenchants influents qui déterminent le climat économique actuel, à la fois à l'échelle internationale et nationale.

Au cours de la dernière année, l'économie mondiale a connu une fluctuation importante – elle continue à se rétablir des répercussions du 11 septembre en plus d'être aux prises avec les plus récents événements mondiaux.

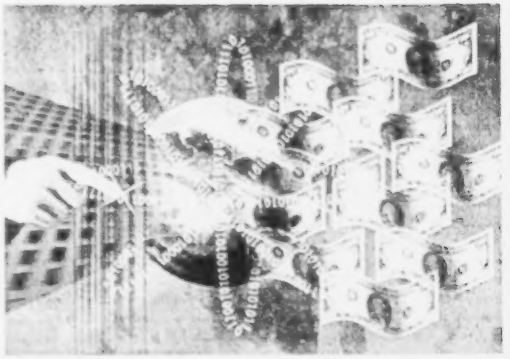
La guerre en Iraq, le processus de reconstruction, la conséquence sur l'économie des É.-U. et les répercussions qui en ont découlé pour la reprise mondiale prévue ont peut-être constitué les facteurs déclenchants les plus déterminants.



Dans la présente partie

- les conditions économiques des É.-U., de l'Allemagne et du Japon perpétuent l'affaiblissement de l'économie mondiale.
- la répercussion du syndrome respiratoire aigu sévère (SRAS) sur les pays touchés, considérable à court terme, prouve la fragilité de l'économie mondialisée.
- dans un climat d'incertitudes mondiales, les principaux secteurs et les principales industries font face à des revers importants.
- au Canada, l'économie se maintient à une croissance stable. Plusieurs difficultés à court et à long termes peuvent entraver le progrès.

- **la reprise économique mondiale tient à un équilibre délicat : les incertitudes provoquent la volatilité**

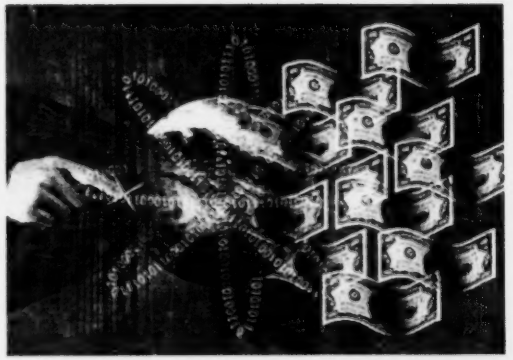


Résumé mondial : rendement et perspectives économiques					
Croissance de la production du produit intérieur brut (PIB)	**2000**	**2001**	**2002**	**2003 p**	**2004 p**
Monde	**4,0**	**1,0**	**1,8**	**2,1**	**3,0**

*Données extraites d'un tableau du Conference Board du Canada, *Perspectives mondiales*, printemps 2003

Économie – Monde

- **la reprise économique mondiale tient à un équilibre délicat : les incertitudes provoquent la volatilité**
  - l'économie mondiale enregistrera une hausse de 2,1 % en 2003, ce qui est faible d'après les normes historiques
    - marchés financiers faibles en 2003
      - stagnation de la production industrielle dans de nombreux pays industrialisés
      - ralentissement de la croissance commerciale mondiale
      - faiblesse des conditions du marché du travail dans l'ensemble
      - instabilité de l'investissement
    - d'ici la fin de l'année, on s'attend à une relance dans les principaux domaines – motivée par la reprise anticipée de l'économie des É.-U.
    - on a évité la récession mondiale grâce aux résultats solides de grandes économies
      - Australie, Royaume-Uni, Chine et Canada



Résumé mondial : rendement et perspectives économiques					
Croissance de la production du produit intérieur brut (PIB)	**2000**	**2001**	**2002**	**2003 p**	**2004 p**
Monde	**4,0**	**1,0**	**1,8**	**2,1**	**3,0**

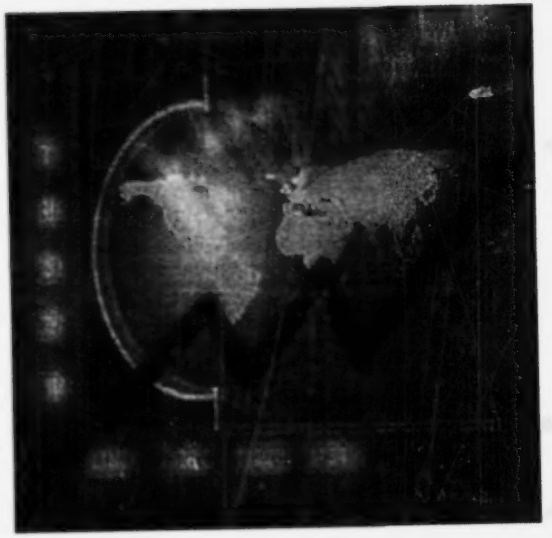
***Données extraites d'un tableau du Conference Board du Canada, *Perspectives mondiales*, printemps 2003**

Économie – Monde...

- **L'Iraq constitue le facteur déclenchant d'incertitude le plus important**
  - **L'établissement d'un nouveau gouvernement représente un défi énorme**
    - Ce défi pourrait reporter la reprise mondiale
    - La croissance économique dépend du résultat
  - **La confiance des entreprises et des consommateurs est faible**
    - Ralentissement brutal à la fois dans les dépenses des entreprises et celles des consommateurs
  - **Les coûts élevés de l'énergie entravent les dépenses**
    - Le prix du pétrole a augmenté brusquement en 2002 et au début de 2003
    - Cette augmentation est motivée par la crainte et la spéculation
- **La sécurité et la menace de la terreur se répercutent sur l'économie mondiale**
  - **Un autre choc infligé au système mondial pourrait être dévastateur**
- **Le SRAS provoque des difficultés inattendues**
  - **La propagation de la maladie se répercute sur l'économie mondiale**
    - Conséquences graves dans certaines régions à court terme

      Le tourisme à Hong Kong et à Beijing connaît un effondrement quasi total

      L'Ontario estime le coût des soins de santé à 400 millions de dollars
    - On s'attend à des coûts importants dans le tourisme et le commerce de détail
    - On s'attend à une répercussion à plus long terme minimale sur l'économie du Canada



[Traduction] Les répercussions économiques de cette épidémie dépendent de la rapidité et de l'efficacité avec lesquelles on peut maîtriser le virus.

Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), 2003

Économie – Monde…

- **l'éclatement de bulle du marché des actions laisse des marques**
  - **il se peut que le pire soit passé, mais les incertitudes demeurent**
    - les répercussions sur les bilans des banques et des compagnies d'assurance du Japon et de certains pays d'Europe restent inconnues
- **les mouvements de devises sont fluides**
  - **mouvements principalement motivés par la dépréciation marquée du dollar américain**
    - susceptibles de rester instables avec le mouvement dans l'une ou l'autre des directions
    - l'euro et le dollar américain ont atteint une parité de 1 : 1 – l'euro monte en force par rapport au dollar américain plus faible
- **aux É.-U., en Allemagne et au Japon, les conditions économiques faibles continuent à entraver l'activité économique à court terme**
  - **aux É.-U., l'environnement géopolitique incertain sous-tend des résultats médiocres**
    - assouplissement des conditions du marché du travail : ressources supplémentaires dans le système
      - »le chômage a atteint 6 % à la fin de 2002
    - le prix des actions est instable : baisse considérable de la confiance des consommateurs et ralentissement de l'investissement
    - dépréciation des devises
    - déficit financé principalement par la dette
      - » déficit actuel du PIB de 5 %. Certains prévoient qu'il peut atteindre de 7 à 8 % dans les quelques prochaines années

➢ **malgré des résultats médiocres, on s'attend à ce que les É.-U. ouvrent la voie à la reprise mondiale**

[Traduction] Avec l'Iraq, la terreur mondiale, la déflation des bulles de l'actif financier, les scandales financiers, un manque d'investissement, le surchauffement des marchés immobiliers, les compagnies d'assurance instables et les déséquilibres financiers macroéconomiques, il est vraiment étonnant que l'économie mondiale ait si bien résisté en 2002.

World Markets Research Centre
"In Focus 2003"

[Traduction] L'incertitude entourant la guerre avec l'Iraq a laissé l'économie américaine dans le marasme. Le secteur manufacturier connaît toujours des problèmes alors que le transport aérien et les autres secteurs liés aux voyages se trouvent confrontés à des difficultés encore plus importantes. Actuellement, l'économie dans son ensemble compte le même nombre d'emplois qu'au début de 2000. La fabrication, le secteur le plus durement touché de l'économie américaine, emploie environ le même nombre de travailleurs que dans les années 60.

Conference Board du Canada
Perspectives mondiales, printemps 2003

Économie – Monde…

- en Allemagne, la croissance de l'euro déçoit dans son ensemble
  - les perspectives de l'Allemagne sont particulièrement sombres
  - la stagnation soulève une inquiétude importante. La croissance réelle du PIB est inférieure à 2 %

    >> les profits des banques sont faibles, l'insolvabilité des entreprises est en hausse

    >> la production industrielle, la confiance des entreprises et les ventes au détail continuent à s'effondrer

    >> le taux de chômage est élevé pour la troisième année

    >> les consommateurs éprouvent des sentiments maussades au fur et à mesure que le fardeau augmente à cause des hausses d'impôts et des paiements sociaux accrus
- au Japon, la déflation continue à freiner l'économie
  - l'économie est accablée par de mauvais prêts et par la dette en forte progression des entreprises
  - en 2002, le PIB n'a augmenté que de 0.3 %

    >> on prévoit une hausse du PIB réel de seulement 0.4 % en 2003 et de 0,8 % en 2004
  - les prix des biens et des services ont chuté consécutivement pendant quatre années
  - le chômage atteint un taux record de 5,5 %
  - les taux d'intérêt approchent de 0

[Traduction] Il faut de toute urgence mettre en œuvre des politiques visant à réduire la dépendance du monde à l'égard des États-Unis et à encourager une réduction méthodique des déséquilibres mondiaux à moyen terme.

On doit déployer un effort vaste et multilatéral, y compris des mesures agressives dans le but de s'attaquer aux domaines suivants :

- ***les sérieux problèmes des entreprises et du secteur financier du Japon;***
- ***l'accélération des réformes du marché du travail et des produits de base de l'Europe;***
- ***le rétablissement d'une situation budgétaire solide à moyen terme aux États-Unis;***
- ***le passage à des sources de croissance externes à nationales dans les marchés émergents d'Asie, dont des réformes supplémentaires relatives aux finances et aux entreprises.***

Plus ces efforts seront vastes, moins se fera sentir le fardeau d'une éventuelle adaptation sur les régions et les pays individuels, et plus la perspective d'une résolution pratique et possible se profilera.

Fonds monétaire international
Perspectives de l'économie mondiale, avril 2003

Économie – Monde…

évolution des économies…	
Europe	• **réduction brutale des prévisions de croissance** • **affaiblissement de la confiance des consommateurs et de la demande nationale dans la zone de l'euro** • **hausse générale du chômage** – reprise du chômage en France, en Espagne et en Italie • **population vieillissante, ce qui entraîne une augmentation des coûts de l'aide sociale**
Asie-Pacifique	• **croissance générale positive** – la demande nationale s'oppose à la croissance anémique des É.-U. – les répercussions du SRAS sur l'économie générale restent à déterminer • **la Chine représente le géant économique de l'Asie** – croissance effrénée. La Chine constitue déjà le sixième pays le plus important au monde – le pays continuera à croître entre 6 % et 7 % – il continue à ouvrir des marchés en tant que nouveau membre de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) – rendement solide dans les ventes au détail et la production industrielle – la croissance des exportations a été explosive
Afrique subsaharienne	• **la croissance du PIB des pays les plus pauvres découle des phénomènes suivants :** – amélioration des politiques macroéconomiques; – progrès réalisés dans la résolution des conflits régionaux; – allègement de la dette dans le cadre de plusieurs programmes internationaux. • **la crise du virus de l'immunodéficience humaine (VIH) et du sida continue à faire peser des tensions phénoménales sur les systèmes de soins de santé**
Amérique latine	• **les politiques monétaires deviennent plus restrictives** • **devise faible par rapport au dollar américain. L'inflation accélère de façon inattendue et le revenu réel disponible s'affaiblit** • **on s'attend à ce que la relance de l'économie du l'Argentine, en 2003, et du Chili reste relativement stable**

Économie – Monde…

- **la région de la péninsule coréenne dans le point de mire**
  - les perspectives économiques de la Corée du Nord sont sombres
    - accablement dû au « cercle vicieux de la pauvreté »
      - insuffisance des économies pour couvrir la dépréciation du stock des installations et des équipements
      - détérioration de l'énergie, de l'eau, du transport et d'autres infrastructures publiques
    - baisse du capital national donnant lieu à une économie plus pauvre
    - les réformes des salaires et des prix ont aggravé l'inflation effrénée
    - econnaissance accrue de la répartition inégale des profits

Corée du Nord		Corée du Sud
22,2	Population (en millions)	47,3
706 $	Revenu annuel (par habitant)	8 900 $
15,7 $	PIB (en milliards)	421,3 $
2,3 $	Commerce extérieur (en milliards)	291,5 $
22,8	Mortalité infantile (pour 1 000 naissances vivantes)	7,6
1 241	Routes revêtues (en milles)	40 638
5	Téléphones (pour 100 résidants)	110
910	Production d'électricité (par habitant)	6 030

* Tableau extrait de *Business Week* du 20 janvier 2003

évolution des économies...	
Europe	• réduction brutale des prévisions de croissance • affaiblissement de la confiance des consommateurs et de la demande nationale dans la zone de l'euro • hausse générale du chômage – reprise du chômage en France, en Espagne et en Italie • population vieillissante, ce qui entraîne une augmentation des coûts de l'aide sociale
Asie-Pacifique	• croissance générale positive – la demande nationale s'oppose à la croissance anémique des É.-U. – les répercussions du SRAS sur l'économie générale restent à déterminer • la Chine représente le géant économique de l'Asie – croissance effrénée. La Chine constitue déjà le sixième pays le plus important au monde – le pays continuera à croître entre 6 % et 7 % – il continue à ouvrir des marchés en tant que nouveau membre de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) – rendement solide dans les ventes au détail et la production industrielle – la croissance des exportations a été explosive
Afrique subsaharienne	• la croissance du PIB des pays les plus pauvres découle des phénomènes suivants : – amélioration des politiques macroéconomiques; – progrès réalisés dans la résolution des conflits régionaux; – allégement de la dette dans le cadre de plusieurs programmes internationaux. • la crise du virus de l'immunodéficience humaine (VIH) et du sida continue à faire peser des tensions phénoménales sur les systèmes de soins de santé
Amérique latine	• les politiques monétaires deviennent plus restrictives • devise faible par rapport au dollar américain. L'inflation accélère de façon inattendue et le revenu réel disponible s'affaiblit • on s'attend à ce que la relance de l'économie du l'Argentine, en 2003, et du Chili reste relativement stable

Économie – Monde...

- **la région de la péninsule coréenne dans le point de mire**
  - les perspectives économiques de la Corée du Nord sont sombres

Corée du Nord		Corée du Sud
22,2	Population (en millions)	47,3
706 $	Revenu annuel (par habitant)	8 900 $
15,7 $	PIB (en milliards)	421,3 $
2,3 $	Commerce extérieur (en milliards)	291,5 $
22,8	Mortalité infantile (pour 1 000 naissances vivantes)	7,6
1 241	Routes revêtues (en milles)	40 638
5	Téléphones (pour 100 résidants)	110
910	Production d'électricité (par habitant)	6 030

* Tableau extrait de *Business Week* du 20 janvier 2003

Économie – Monde...

- **secteurs clés instables**
  - le pétrole et le gaz sont irréguliers
    - les prix ont monté à plus de 30 $US le baril
    - spéculation et incertitude alimentées par les phénomènes suivants :
      - incertitude du résultat en Iraq
      >> l'Organisation des Nations Unies (ONU) a imposé des sanctions sur l'Iraq, et l'avenir des relations avec l'Organisation des pays exportateurs de pétrole (OPEP) suscite une autre instabilité
      - grève des travailleurs de l'industrie pétrolière au Venezuela
      - inventaires à sec et hiver froid en Amérique du Nord
  - les compagnies mondiales de voyages par avion continuent à souffrir
    - l'industrie est incapable de faire face aux chocs
      - 11 septembre, économie faible, SRAS, Iraq, coûts du carburant
      - les États-Unis ont été particulièrement touchés

        American Airlines a évité de justesse la faillite, et la ligne aérienne a licencié 3 100 membres d'équipage de cabine en juillet 2003
      - Air Canada a récemment demandé la protection de la loi sur les faillites

        >> la compagnie aérienne cherche à obtenir un programme de sauvetage du gouvernement
    - la rentabilité pâtit. On ne peut augmenter les tarifs
    - la technologie fournit une solution de rechange aux voyages

[Traduction] Avant le 11 septembre, les voyages d'affaires souffraient déjà de la réduction de coûts. Après, la tendance a gagné du terrain au fur et à mesure que les compagnies ont commencé à effectuer des affaires à longue distance par d'autres moyens. Les avancées technologiques peuvent avoir définitivement découragé une partie importante du marché des voyages d'affaires.

Conference Board du Canada
Perspectives mondiales, printemps 2003

[Traduction] Presque 100 000 employés ont perdu leur emploi à la suite de cette compression renforcée de l'industrie du transport aérien, en même temps que presque 400 000 autres dans le secteur américain du voyage et du tourisme.

US Air Transport Association, mars 2003

Économie – Canada

- **l'économie reste forte, susceptible de surpasser d'autres grands pays industrialisés**
  - provoquée par une demande nationale importante et une politique budgétaire stimulante
    - on prévoit une croissance de 2,8 % cette année et de 3,3 % en 2004
      - risques de perte pour la croissance contrebalancés par des taux d'intérêt en hausse
        - » les hausses tarifaires dues à l'inflation dépassent la cible des 1% à 3 %
    - le Canada est parvenu à l'un des rendements économiques le plus fort au monde, avec un taux de croissance du PIB, calculé sur une année, de 3,4 % en 2001
    - stimulé par d'importantes dépenses gouvernementales en 2003
  - réalisation de profits de la mise en œuvre de quatre piliers de la politique économique
    - libéralisation des échanges, réforme structurelle, prudence financière, inflation faible et stable
  - marché du travail solide et augmentations de salaire en 2002
    - l'emploi est passé à 613 000, ce qui représente un taux de croissance de 4,1 % entre décembre 2001 et 2002
      - record le plus élevé : emploi de 62,4 % de la population en âge de travailler
    - d'importantes négociations collectives ont apporté des augmentations de taux de salaire de base s'élevant en moyenne à 3,2 % par an au cours de la durée du contrat, de 2,8 % et 2,6 % pour les deuxième et troisième trimestres
    - l'emploi des jeunes s'est accru de 4,5 %

En 2002, 335 000 nouveaux emplois ont été créés, soit plus du double des 167 100 emplois créés en 2001; cependant, le taux de chômage a augmenté à 7,7 p. 100 pour l'année, alors que la population active a cru plus rapidement que l'emploi.

~ Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international – *Points saillants de la performance économique et commerciale du Canada*, 2003

– **risques à court et à long termes**

  - performance médiocre de l'économie américaine – « lien manquant » de l'économie canadienne
    - le ralentissement de l'économie américaine est préjudiciable
      >> dépenses manifestement plus faibles des É.-U. sur les automobiles et les autres biens durables
      >> la minimisation des obstacles au commerce sera essentielle
  - la réduction de la dette restera le secret de la stabilité canadienne
    - le rapport entre la dette et le PIB est toujours élevé
  - la population active vieillissante entraîne des pénuries de main-d'œuvre et des marchés du travail étroit
    - la proportion de la population âgée de 65 ans ou plus augmentera rapidement
      >> problème renforcé par un taux de natalité faible et une espérance de vie plus longue
      >> ce phénomène donne lieu à un vaste éventail d'emplois qui connaissent une pénurie de main-d'œuvre
      >> qu cours des dix dernières années, 2 001 immigrants représentaient presque 70 % de la croissance totale de la population active
      >> si la tendance se poursuit, l'immigration peut représenter l'ensemble de la croissance de la population active d'ici 2010
    - au fur et à mesure que le marché du travail se resserre, le fossé qui existe entre ceux qui possèdent des aptitudes monnayables et ceux qui en ont moins se creuse

[Traduction] Dans le discours du Trône de l'Ontario, prononcé le 30 avril 2003, on demande de mettre fin à la retraite obligatoire. L'Ontario est la toute dernière province qui envisage [une telle évolution], suivant l'exemple du Nouveau-Brunswick, du Manitoba et du Québec.

Réseau anglais de Radio-Canada – le 30 avril 2003

[Traduction] Les pressions de la population vieillissante et le rapport toujours élevé qui existe entre le PIB et la dette soulignent le besoin d'un engagement continu quant à la réduction de la dette et aux réformes visant à maîtriser la hausse des coûts liés aux soins de santé.

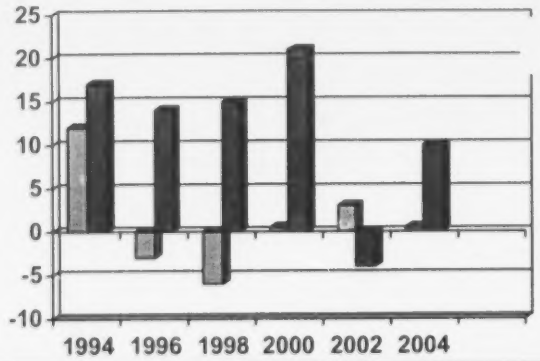
Fonds monétaire international
Perspectives de l'économie mondiale, avril 2003

Économie – Canada…

- **performance solide continue sur la croissance prévue des É.-U.**
  - la croissance des É.-U. constitue un obstacle pour le Canada
    - **performance du Canada en matière d'exportation**
      - on exporte 86 % des marchandises vers les É.-U.
      - les exportations de biens et de services ont chuté pour la deuxième année consécutive, s'élevant à 2,7 milliards de dollars, soit 0,6 % en 2002
      - la fermeté du dollar canadien nuira aussi aux exportations
    - **les prévisions du secteur automobile sont sombres**

      le récent effondrement des ventes de voitures américaines et les autres diminutions prévues, conjugués aux inventaires élevés, gêneront les perspectives

      >> les ventes de véhicules légers à moteur ont chuté, ce qui a donné lieu à des compressions de production importantes chez General Motors et chez Ford



Industrie automobile des É.-U.

- Autos et pièces détachées
- Autres fabricants

[Traduction] On s'attend à ce qu'une relance de la confiance ouvre la voie à un renouveau des dépenses des consommateurs et des dépenses d'investissement, ce qui déclanchera en fin de compte une certaine croissance requise en matière d'emplois, afin de générer une reprise solide au deuxième semestre de 2003.

Conference Board du Canada
Perspectives canadiennes, printemps 2003

Économie – Canada…

- **passage d'une économie des ressources à une économie axée sur le savoir**
  - **les Canadiens sont plus instruits que jamais : porte ouverte à des revenus plus élevés**
    - le nombre de Canadiens âgés de 25 ans ou plus, diplômés de l'université, du collège et d'une école de métiers, a augmenté de 2,7 millions, ce qui représente une hausse de 39 %
    - les personnes diplômées de l'université, travaillant à temps plein, gagnaient des revenus moyens de 61 823 $ (recensement de 2001)
      - par rapport à 41 825 $ pour les diplômés du collège et à 36 278 $ pour les diplômés de l'enseignement secondaire
  - **crise des métiers spécialisés : pénurie estimée entre 25 000 et 60 000 travailleurs**
    - problème dans l'ensemble du pays
      - ouest du Canada

        >> des retards de projets et des dépassements de coûts se produisent

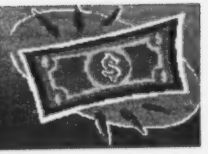
        >> en Alberta, on compte actuellement un petit nombre de 30 000 travailleurs de la construction dans l'ensemble des métiers
      - Toronto Home Builders

        >> cette association a fait venir 500 artisans de l'étranger dans le cadre d'un programme pilote novateur avec le gouvernement fédéral. Parmi eux, on trouve des briqueteurs, des coffreurs de béton, des charpentiers et des soudeurs
    - difficultés politiques importantes
      - la perception négative parmi les jeunes de ces métiers comme carrière constitue un obstacle important
      - il serait primordial d'attirer les métiers spécialisés et les artisans par l'intermédiaire de politiques d'immigration

➢ **d'ici 2010, la pénurie de métiers spécialisés entraînera des salaires plus élevés et un risque d'inflation. Les services de police ne seront pas à l'abri de ces répercussions**

[Traduction] Nous avons un problème d'image. Les parents ne veulent pas voir leurs enfants travailler dans la construction.

Toronto Home Builders Association, 2003



- **l'industrie des sciences et de la technologie est fluide**
  - instabilité du marché du commerce électronique
    - le cybercommerce actuel est concentré dans les grandes entreprises
      - 7,5 % des entreprises de biens et de services qui ont réalisé une vente en ligne en 2002 représentaient presque 30 % du revenu commercial brut du Canada
    - dans le secteur privé, la valeur des commandes en direct a augmenté de 28,4 %, pour atteindre 13,3 milliards de dollars en 2002
      - malgré leur croissance, les ventes en ligne ne représentaient, en 2002, que 0,6 % des produits d'exploitation totaux du secteur privé
  - maturité de l'industrie de haute technologie
    - de nouvelles entreprises trouvent dans une baisse économique des avantages à l'égard des frais
      - croissance gérée avec stratégie, dépenses prudentes et rétro-achats proportionnés
      - diversification plus importante de la technologie existante, ce qui mène à de nouvelles entreprises
    - marché du travail de la technologie sombre – l'impartition devient de plus en plus un outil
      - des centaines d'entreprises américaines impartissent des postes à de toutes petites firmes d'ingénierie et de programmation, souvent dans des pays qui embauchent une main-d'œuvre bon marché
  - prospérité de l'industrie de la biotechnologie
    - le Canada compte le deuxième nombre le plus important d'entreprises de biotechnologie du monde
      - les revenus sont classés troisièmes au niveau mondial
      - cette année, on doit dépenser 1,3 milliard de dollars rien que dans la recherche et le développement (R. et D.)

        >> accroissement quatre fois plus rapide que les dépenses en matière de R. et D. de n'importe quel autre secteur
    - BIOTECanada affirme que 17 000 nouveaux produits sont en cours d'élaboration. Dix mille d'entre eux pourraient se trouver sur le marché dans les cinq prochaines années.

[Traduction] Il existe tellement de personnes qui cherchent à se faire une place sur le marché que lorsque la reprise se produira, et je pense que c'est le début, et que ces entreprises commenceront à prospérer, on trouvera des dizaines de nouvelles entreprises plutôt que trois ou cinq grandes.

~ Gary Honin
Vice-président de Diligens

D'après une enquête de Statistique Canada sur le commerce électronique, 43 % des entreprises qui vendaient en ligne en 2001 ont arrêté leurs ventes en 2002

Économie – Canada...

• *Programme d'innovation* - le gouvernement poursuit ses engagements

- dans le cadre du budget, on consacre 1,7 milliard de dollars à la recherche et à l'innovation
  - les dépenses en matière de R. et D. se classent au 14e rang parmi les pays de l'OCDE
    - la R. et D. s'élève à 1,8 % du PIB, soit bien en dessous de la moyenne de 2,2 % de l'OCDE
      - » entre 1 et 2 points de pourcentage derrière les cinq principaux pays
  - la R. et D. des É.-U. occupe actuellement la cinquième place. Le rapport entre l'investissement et le PIB représente 2,7 %
- les dépenses en matière de R. et D. du secteur opérationnel constituent la clé de la réussite
  - malgré la croissance, la R. et D. du secteur opérationnel du Canada est faible, selon les normes internationales
  - Parmi les trois principaux secteurs (les entreprises, le gouvernement et les universités), la R. et D. des entreprises représente le plus grand fossé qui existent entre le Canada et les cinq premiers pays
- en 1999, l'Ontario représentait 51 % de toutes les dépenses en matière de R. et D.
  - le secteur privé est responsable de 63 % des dépenses totales de l'Ontario en matière de R. et D., par rapport à 57 % de celles du Canada et de 75 % de celles des É.-U.

Stratégie nationale d'innovation

- **Pièce maîtresse du plan économique – cibles agressives pour 2010 :**
  - **se classer parmi les cinq premiers pays du monde en matière de rendement dans le domaine de la recherche et du développement**
  - **se classer parmi les chefs de file dans le cadre du partage des ventes du secteur privé issues des nouvelles innovations**
  - **multiplier par deux les investissements du gouvernement fédéral en matière de R. et D.**

➢ **le fait d'investir dans des produits et des processus novateurs permet d'accroître la croissance économique, de créer des emplois hauts de gamme et de soutenir un développement durable**

Économie – Canada…

- **fusions des banques : le gouvernement se fait lentement à l'idée**
  - les prises de contrôle des banques de détail américaines deviennent plus intéressantes
    - on aspire à une expansion avec les É.-U. On se demande s'il faut attendre les fusions nationales ou se tourner vers des prises de contrôle au sud de la frontière
  - cette année, la Banque Royale du Canada est prête à dépenser plus sur les prises de contrôle américaines
    - on mettra principalement l'accent sur les banques de détail si Ottawa empêche les fusions
      - la Banque Royale du Canada a prévu dans son budget 1 milliard de dollars pour une série de petits achats américains en vue de créer la base existante
  - le gouvernement diffusera son rapport en juin 2003
    - révision de la position sur les principaux tests d'« intérêt public » pour les fusions de banques

Fusions des banques	
Pour	• profiter des marchés internationaux – aptitude à la concurrence • attirer les entreprises internationales • générer un capital et des emplois visant à soutenir une croissance économique continue • aider le secteur financier à créer une efficacité et une rentabilité • offrir des possibilités aux plus petites banques grâce à une nouvelle concurrence et à un nouvel investissement dans le secteur
Contre	▪ suppression d'emplois à court terme ▪ réductions au sein de l'administration centrale ▪ interruption de service ▪ dossiers de gestion difficiles à partir de l'intégration des entreprises

[Traduction] Les fusions semblent nécessaires étant donné le besoin plus grand que jamais des clients des banques d'une portée mondiale et de propensions à la dette…, en moyenne, la taille des dix premières banques du monde se situe entre trois et quatre fois la taille de la banque la plus importante du Canada… Cela signifie que, quelle que soit l'importance que les Canadiens donnent à nos banques, ces dernières ne sont pas importantes selon les normes internationales qui, dans le contexte de l'économie mondiale, représentent le test clé.

~ Wendy Dobson, Rotman School of Management, University of Toronto, 2003

Économie – Canada...

- **fusions des banques : le gouvernement se fait lentement à l'idée**
  - les prises de contrôle des banques de détail américaines deviennent plus intéressantes
    - on aspire à une expansion avec les É.-U. On se demande s'il faut attendre les fusions nationales ou se tourner vers des prises de contrôle au sud de la frontière
  - cette année, la Banque Royale du Canada est prête à dépenser plus sur les prises de contrôle américaines
    - on mettra principalement l'accent sur les banques de détail si Ottawa empêche les fusions
  - le gouvernement diffusera son rapport en juin 2003
    - revision de la position sur les principaux tests d'« intérêt public » pour les fusions de banques

Fusions des banques	
Pour	• profiter des marchés internationaux – aptitude à la concurrence • attirer les entreprises internationales • générer un capital et des emplois visant à soutenir une croissance économique continue • aider le secteur financier à créer une efficacité et une rentabilité • offrir des possibilités aux plus petites banques grâce à une nouvelle concurrence et à un nouvel investissement dans le secteur
Contre	▪ suppression d'emplois à court terme ▪ réductions au sein de l'administration centrale ▪ interruption de service ▪ dossiers de gestion difficiles à partir de l'intégration des entreprises

[Traduction] Les fusions semblent nécessaires étant donné le besoin plus grand que jamais des clients des banques d'une portée mondiale et de propensions à la dette..., en moyenne, la taille des dix premières banques du monde se situe entre trois et quatre fois la taille de la banque la plus importante du Canada... Cela signifie que, quelle que soit l'importance que les Canadiens donnent à nos banques, ces dernières ne sont pas importantes selon les normes internationales qui, dans le contexte de l'économie mondiale, représentent le test clé.

~ Wendy Dobson, Rotman School of Management, University of Toronto, 2003

Politique et gouvernance

Résumé

La présente section fournit une mise à jour de l'évolution des tendances signalées antérieurement ou des nouvelles formes que prennent ces tendances.

Par exemple, la mondialisation et l'interdépendance continuent à dominer – aussi bien sur le plan international que national.

Le concept des aspects international et national – présenté pour la première fois en 2002 – revêt une importance accrue en 2003.

Ce qui est nouveau – des tensions internationales relativement à la stabilisation d'un nouvel ordre mondial et la reconnaissance grandissante de l'influence moindre du Canada

Dans la présente section

- Trois tendances dominantes et très importantes en matière de gouvernance – la mondialisation, un monde dominé par les É.-U. et le contexte international transformé de la sécurité
- Deux cadres opposés – *le multilatéralisme et les coalitions des partenaires pour une même cause* – émergent autour du nouvel ordre mondial
- Positionnement de l'UE comme rival potentiel de la dominance des É.-U.
- Brouillage des sphères de responsabilité privées et publiques – l'éthique est une force d'impulsion du cadre de gouvernance
- Le rôle et l'influence du Canada sont considérablement réduits dans le monde
- La gestion de la relation avec les É.-U. est un levier clé de gouvernance

- **trois tendances très importantes encadrent la gouvernance mondiale**

1. **mondialisation et révolution des connaissances**
   - éléments clés du cadre de gouvernance mondiale
   - change considérablement les relations, aussi bien dans les États-pays qu'entre eux
   - renforce les interconnexions – installations de production intégrée, questions et préoccupations en matière d'environnement (réchauffement du globe), maladies infectieuses (SRAS, sida, fièvre aphteuse), drogues illégales, sécurité anti-terroriste
   - **accentue le degré d'interdépendance et de collaboration nécessaire entre les gouvernements**
   - **cependant, nouveaux paradoxes entre l'intégration mondiale et la fragmentation régionale**
     - gouvernance à plusieurs niveaux par l'intermédiaire d'alliances régionales
     - gouvernance partagée, tenant compte du but commun mais permettant la spécificité régionale – Union européenne, zone de libre-échange nord-américaine, la Malaisie dans l'Association des Nations de l'Asie du Sud-Est, etc.
   - **catalyseurs pour la gestion de l'interdépendance et de l'horizontalité**
     - facilitation de consultations sur les processus et les structures, coordination, prise de décisions conjointes, action conjointe
     - éviter la rigidité – assurer la flexibilité et l'adaptation
     - gérer la compétition par la coopération ainsi que l'évitement et la résolution de conflits
     - comprendre les conflits avec les institutions, les provisions et les responsabilités verticales actuelles

Politique et gouvernance – Monde…

2. monde unipolaire, dominé par les États-Unis

- à présent une « hyper puissance » reconnue – qui distance considérablement ses rivaux et alliés en matière de pouvoir et de prestige
- économie de 10 billions de dollars
- représente un quart de la production économique mondiale
- le budget de la défense dépasse les budgets collectifs des 20 pays suivants
- met au défi la pierre angulaire de la stratégie de désarmement mondial de la dernière génération (Traité ABM) pour promouvoir la défense antimissiles
  - l'UE et les autres pays concernés pourraient déclencher une autre course aux armements
- créer un monde centré sur les États-Unis, influencé par les

[Traduction] Tout au long de l'histoire, la liberté a été menacée par la guerre et la terreur… l'opposition des volontés des puissances et les intentions diaboliques du terrorisme… et par la pauvreté générale et les maladies.
Aujourd'hui, l'humanité a la possibilité de promouvoir davantage les triomphes de la liberté contre ses ennemis. Les États-Unis se réjouissent de leur responsabilité de diriger cette grande mission.

~ Président George W. Bush
National Security Strategy, septembre 2002

Pays	Budget de défense (milliards $US)	Année
États-Unis	379,0	2003
Royaume-Uni	34,8	2001
Russie	29,0	2000
France	27,0	2000
Allemagne	23,1	2001
Arabie saoudite	18,7	2000
Inde	15,9	2000
Australie	15,1	2003
Chine	14,5	2000
Corée du Sud	12,8	2000
Taïwan	12,8	2000
Canada	12,4	2002
Iran	7,5	2000
Pakistan	3,3	2000
Syrie	1,8	2000
Corée du Nord	1,3	2000
Yougoslavie	1,3	2000

Source : Institut international d'études stratégiques

3. contexte international de la sécurité – principales questions

- prolifération d'armes de destruction massive (ADM)
- Terrorisme
- questions de sécurité humaine – santé et maladies infectieuses, pauvreté, éducation, droits de la personne, préservation de l'environnement, concurrence pour les ressources, etc.
- évolution rapide de la loi internationale se rapportant à la sécurité
- rôles et fonctions du renseignement
  - profond élargissement – consommateurs, intervenants et substance du renseignement
    - » aller au-delà de l'accent traditionnellement mis sur la sécurité nationale – actuellement une forme reconnue de puissance souple dans de nombreux pays
    - » comprend actuellement les entreprises privées, des citoyens et des sociétés civiles
    - » besoin de renforcer les contributions et les valeurs internationales
  - le centre de gravité s'est déplacé en dehors du gouvernement
    - » augmenter la confiance, les alliés avec une compétence externe
    - » la capacité cognitive et l'activité de la communauté collective sont essentiels au succès
    - » besoin de réforme – s'adapter plus facilement, établir des et des bases de données réseaux virtuels

[Traduction] Le terrorisme international et la prolifération d'armes de destruction massive représentent les questions stratégiques cruciales de notre époque. Notre réponse à ces événements détermineront la stabilité du monde pour les générations à venir.

~ Jack Straw
Secrétaire d'État aux Affaires étrangères et au Commonwealth du Royaume-Uni
Discours à l'intention de l'Institut [international d'études stratégiques]
Le 11 février 2003

[Traduction] Les maladies infectieuses... menacent la sécurité nationale lorsque les tendances dans la détérioration de la santé à l'étranger mènent à l'instabilité et à des perturbations sociales... les programmes de politiques étrangères qui ont pour but d'édifier un monde plus sûr comprennent de plus en plus les maladies infectieuses comme un défi à la sécurité qui doit être adressé. *Global Progress Report 2002*
Global Defence Against the Infectious Disease Threat
Progress Report 2002
Organisation mondiale de la Santé

Politique et gouvernance – Monde...

- la stratégie de sécurité nationale des Etats-Unis – autrement appelée la doctrine Bush – définit un agenda dynamique de sécurité mondiale
  - faire avancer (défendre) la dignité humaine et la sécurité
  - renforcer les alliances pour faire échec au terrorisme mondial et travailler à la prévention des attaques
  - désamorcer les conflits régionaux
  - empêcher les ennemis de menacer les É.-U. – nos alliés et nos amis – avec des armes de destruction massive
  - amorcer une nouvelle ère de croissance économique mondiale au moyen de marchés libres et du libre-échange
  - élargir le cercle de développement – ouvrir les sociétés et construire les infrastructures de la démocratie
  - créer des programmes pour des actions coopératives avec d'autres centres importants de puissance mondiale
  - transformer les institutions de sécurité nationale américaines, afin de relever les défis et de profiter des occasions du XXI[e] siècle

[Traduction] Juste trois jours après ces événements, les Américains n'ont pas encore le recul de l'histoire. Mais notre responsabilité envers l'histoire est déjà claire : répondre à ces attentats et débarrasser le monde du mal. La guerre a été déclarée contre nous avec furtivité, déception et meurtre.

Ce pays est pacifique, mais acharné quand il est en colère. Le conflit a commencé au moment et selon les conditions que d'autres ont fixé. Il se terminera de la façon et au moment que nous choisirons.

Président Bush
The National Cathedral,
Washington, D.C., le 14 septembre 2001

[Traduction]

Bases du mécontentement du monde islamique

- **trois tendances de la haine grandissante :**
  - **du monde occidental – surtout les É.-U. – pour leur soutien d'Israël**
  - **de l'humiliation de se faire distancer dans l'avancement par rapport au reste du monde**
  - **de leurs gouvernements oppressifs pour leur contribution à un sentiment grandissant d'impuissance et d'incapacité d'avoir voix**

Thomas Friedman

Avril 2003

Politique et gouvernance – Monde…

- **deux cadres concurrentiels se dégagent pour un *nouvel ordre mondial***

multilatéralisme	« coalition des partenaires pour une même cause »
• les partisans clés sont l'Europe et le Canada	• conçue et soutenue par les É.-U.
• est apparu après la Seconde Guerre mondiale dans un contexte bipolaire mondial – réadapté pour le contexte post-moderne	• est apparue après le 11 septembre
• axé sur les relations	• axée sur les questions
• fait fond sur des alliances à long terme	• assemblée et dissoute autour d'opérations et de questions particulières
• dépend de formes traditionnelles de discipline et de loyauté politiques, de fortes règles et de régimes multilatéraux et de *pouvoir discret*	• traverse les lignes traditionnelles des partis et de l'idéologie • axé sur un ensemble de valeurs particulier autour d'une question particulière
• but très important est l'équilibre stratégique global et l'assurance mutuelle	• but très important établi par le chef de la coalition
• l'ordre mondial – la légitimité de l'influence et le recours à la force – réside dans un système de gouvernance internationale et de droit international	• l'ordre mondial est garanti par la puissance du chef de la coalition et des intérêts mutuels
• les moyennes et petites puissances ont une capacité d'influence considérable	• les moyennes et petites puissances ont une moindre capacité d'influence

Politique et gouvernance – Monde...

– quelques exemples récents

multilatéralisme	« coalition des partenaires pour une même cause »
• guerre en Iraq – Conseil de sécurité de l'ONU – uni – l'ONU dirige le processus de réponse aux allégations de violation par l'Iraq des résolutions de l'ONU – des inspecteurs des armements de l'ONU appuient les résolutions de l'ONU – le Canada présente une option de compromis	• guerre en Iraq – Conseil de sécurité de l'ONU – divisé – coalition de 49 pays dirigée par les États-Unis et principalement appuyée par le Royaume-Uni – les É.-U. et le R.-U. se retirent du processus de l'ONU
• protocole de Kyoto – signé et ratifié par une centaine de pays – ils sont responsables de 44 % des émissions totales dans le monde	• les É.-U. et l'Australie refusent de signer – les É.-U. sont responsables de 25 % des émissions mondiales de gaz à effet de serre – allèguent une incidence économique défavorable
• cour pénale internationale ratifiée par 63 pays (juillet 2002)	• les É.-U. refusent de signer
• guide pour la paix au Moyen-Orient – rédigé par le « quatuor » du Moyen-Orient – É.-U., UE, Russie et ONU – établir la qualité d'État de la Palestine d'ici 2005	• défense antimissiles – encouragée par les É.-U. – UE – Allemagne et France – actuellement opposées – position du Canada – en évolution

Politique et gouvernance – Monde…

[Traduction] Je crois que l'Alliance atlantique, c'est-à-dire les pays de l'Atlantique Nord, doit examiner son avenir. Ces pays doivent décider si, du fait d'avoir une histoire parallèle, ils ont des valeurs comparables, des institutions comparables et une économie reliée – si cela crée une base pour une action politique commune au sujet de problèmes qui n'étaient pas auparavant des préoccupations majeures de l'Alliance atlantique.

Ensuite, ils doivent déterminer quel est le but de l'effort commun, comment lui donner suite et quelles sont les obligations particulières qu'une alliance imposerait aux divers membres. Et ce serait applicable aussi bien aux États-Unis, qu'aux alliés des Américains. Voilà la décision fondamentale qui doit être prise. Si elle n'est pas prise, l'alliance s'érodera et deviendra un vestige.

~ Henry Kissinger
Ancien secrétaire d'État des É.-U.
Entrevue avec *The Current* (radio de Radio-Canada)
Le 21 avril 2003

[Traduction] L'une des raisons pour lesquelles les Américains en ont assez des institutions… et d'alliances comme l'OTAN, est qu'ils doivent porter toute la charge. La campagne multilatérale de bombardement de l'OTAN pour inciter un violateur des droits de la personne à cesser d'abuser d'un de ses groupes minoritaires, a seulement eu lieu parce que les États-Unis sont venus utiliser leur pouvoir militaire. Les autres alliés ont joué des rôles secondaires. Ainsi, les Américains sont intolérants envers les alliances, pour lesquelles ils portent tout le poids et nous (les autres alliés) fournissons la légitimité intellectuelle et morale, étant donné que ces alliances constituent un arrangement qui ne leur semble pas juste.

~ Michael Ignatief
Canada in the Age of Terror: Multilateralism Meets a Moment of Truth
Policy Options, février 2003

[Traduction] Les Américains se voient en guerre et sont déçus que ceux qui étaient leurs alliés pendant les années de la guerre froide, ne partagent pas ce point de vue ni ne semblent disposés ou capables de partager le fardeau.

~ Michael Hart et Bill Diamond
The 2002 Election and Canadian Interests: Ottawa Must Get with the Reality of a Bush Dominated Washington
Février 2003

- **courants sous-jacents du nouvel ordre mondial**
  - positionnement de l'UE – adverse à la dominance des É.-U. – peut-être un super État compensatoire
    - représente un changement géopolitique profond – nouveau système de gouvernance pour la prise de décisions collective
    - l'union a une longue l'histoire et a passé par les étapes suivantes :
      - la Communauté européenne du charbon et de l'acier
      - la Communauté économique européenne
      - la Communauté européenne
      - l'Union européenne
      - l'adoption d'une monnaie commune
    - l'expansion des 15 pays actuels inclut :
      - d'ici 2004 : Malte, Chypre, l'Estonie, la Hongrie, la Pologne, la République tchèque, la Slovénie, la Lettonie, la Lituanie et la Slovaquie
      - d'ici 2007 : la Roumanie et la Bulgarie
    - la valeur de l'euro dépasse celle du dollar américain (1 $US = 1,12 euros)
    - défis de gouvernance importants
      - divergences des capacités démocratiques et institutionnelles
      - les États membres agissent comme des fédérations individuelles
    - planification d'une union de défense – Allemagne, France, Belgique et Luxembourg
      - s'engager à la création de structures militaires et de biens séparés de l'OTAN
      - présenter la possibilité d'une union de défense et de sécurité européenne
  - infrastructures internationales vulnérables
    - base sous-jacente de traités et d'accords actuels
    - le Conseil de sécurité de l'ONU et l'OTAN se trouvent à un carrefour historique

> ***[Traduction]***
> ***La nouvelle union politique proposée, qui pourrait inclure plus de deux douzaines de pays de l'Europe continentale, élirait ses propres président et ministre des Affaires étrangères, qui seraient bien en vue.***
>
> ***Habilités à parler au nom de l'unique coalition internationale qui pourrait tenir tête à l'hégémonie américaine, ils rencontreraient leurs homologues de Washington d'égal à égal.***
>
> ~ Peter C. Newman*Maclean's*, le 4 novembre 2002

• réhabilitation et reconstruction d'États voyous et en conflit

– nouvelle compréhension de la souveraineté – nouvel ordre mondial

- « tutelle » virtuelle – les pays assument collectivement certaines des responsabilités de gouvernance d'autres pays – p. ex. la Namibie, le Cambodge, la Bosnie, le Kosovo
  - l'administration internationale de l'Iraq
    - » les efforts de reconstruction sont estimés entre 25 et 100 milliards de dollars – plus grande reconstruction d'après-guerre depuis le Plan Marshall à la suite de la Seconde Guerre mondiale
    - » les entreprises américaines bénéficient des premiers contrats – largement financés par les contribuables – des fonctionnaires américains ont laissé entendre que les recettes pétrolières iraquiennes y contribueront
    - » les É.-U. comptent établir une base solide dans la région
  - plan de paix dans le Moyen-Orient – les É.-U., l'ONU, l'UE et la Russie
    - » les États-Unis se sont engagés à faciliter et influencer la résolution – nouvelle autorité militaire et morale post-Iraq
  - la question clé est de savoir si cette tendance demeurera stable à l'avenir

– états qui essayent de rétablir leur image de marque –

- la Libye a fait pression pour une nomination à la présidence du Comité des droits de l'homme de l'ONU
  - renseignements communiqués aux É.-U. à propos d'al-Qaida

– développement international

- collectivités – approche holistique, intégrée
- autorité décentralisée du niveau de l'administration locale
- capacité du gouvernement et des citoyens établie à la base
  - communication et consultation entre le gouvernement, les pauvres et les personnes privées de leurs droits
  - accentuer la responsabilité des deux côtés

Faits-éclairs sur l'Iraq

- **41% de la population est âgée de moins de 14 ans – importants problèmes de création d'emplois**
- **les femmes ont de grosses familles**
- **le PIB a baissé de 70 % depuis les vingt dernières années**
- **le chômage est actuellement de 25 %**
- **énormes réserves pétrolières – 112,5 milliards de barils – les champs de pétrole souffrent du manque d'investissement**
- **niveau d'endettement de 94 milliards de dollars ($US)**

• tendances en matière de démocratie et de démocratisation

– Moyen-Orient

- les États arabes ont seulement fait de petits pas vers la démocratie – ils n'ont pas réussi à réduire l'attrait du radicalisme
- la région qui a le moins de libertés dans le monde (*Arab Human Development Report*, 2002)
- le conflit et la reconstruction en Iraq amorceront un processus de mise en question et de détermination des questions sociétales et de gouvernance
  - le résultat n'est pas clair et trop difficile à prédire

[Traduction] Les gens dans le monde arabe sont actuellement frustrés par le comportement des régimes et le comportement des États-Unis. Un grand risque de radicalisation – pour le mouvement islamique et les gens ordinaires – se trouve dans ces contradictions.

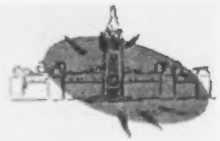
~ Diaa Rashwan
Aciro's Al-Ahram Centre for Political and Strategic Studies
Washington Post, le 27 février 2003

[Traduction] L'Iraq est le seul pays arabe qui allie le pétrole, l'eau, l'intelligence et le laïcisme. Le Liban a de l'eau, de l'intelligence, du laïcisme et une tradition libérale. Les Palestiniens ont un potentiel similaire. C'est pour cette raison que je favorise « l'auto-détermination triple ».
Le Liban, l'Iraq et l'État de Palestine pourraient être des sociétés fonctionnelles, convenables, autogérées et dotées d'une économie de marché, ce qui suffirait pour mettre le monde arabe entier sur la voie de la modernisation.

~ Thomas Friedman, *New York Times*, le 16 avril 2003

- le nouveau cabinet dirigé par le premier ministre Mahmoud Abbas – avancement vers une réforme démocratique et optimisme renouvelé pour la paix au Moyen-Orient
  - dans son premier discours sur la politique, M. Abbas a dénoncé la violence et s'est engagé à contrôler les groupes militants et les armes illégales
  - guide pour la paix en Moyen-Orient – le nouveau gouvernement doit :
    - » tenir des élections ouvertes, libres et impartiales
    - » anéantir les infrastructures et les capacités terroristes et mettre fin à tout incitation contre Israël

Politique et gouvernance – Monde...



– Amérique centrale et Amérique du Sud

- la démocratie a été accompagnée de crimes, de corruption, de niveaux élevés de pauvreté et d'une inégalité qui s'accroît
- les citoyens sont profondément insatisfaits de l'incapacité de la démocratie d'améliorer le niveau de vie et de freiner le crime avec violence
  - des millions émigrent aux É.-U. et en Europe
- l'incidence du 11 septembre – un obstacle clé au progrès
  - a changé l'équilibre des pouvoirs entre la règle de droit, la délibération publique et les objectifs de sécurité des É.-U.

– Turquie

- admission refusée à l'UE en raison de ses piètres antécédents en matière de respect des droits de la personne
  - malgré des efforts récents d'abolir la peine de mort, d'adopter un nouveau code civil, de permettre des émissions en langue kurde

– Chine

- la crise du SRAS a souligné l'aspect secret du régime de gouvernance – forcé d'admettre les mensonges sur l'étendue de la maladie
  - le ministre de la Santé a été contraint de démissionner
  - la première fois qu'un ministre chinois a été congédié à cause d'une question de principe depuis 1949
- pourrait être le catalyseur d'autres réformes démocratiques

– Nigéria

- applaudi pour ses élections d'un président et d'un gouverneur d'État en avril – jalon important, passage pour la première fois d'un gouvernement civil à un autre
- progrès modestes réalisés – réformes importantes nécessaires
  - le crime, la corruption, le conflit ethnique et la gouvernance locale instable règnent encore

Politique et gouvernance – Monde…

- **sociétés occidentales**
  - les citoyens considèrent que les institutions démocratiques sont inefficaces
    - législatures, partis politiques, cabinets, etc. – un obstacle à l'avancement de la démocratie
    - les procédés pour transformer les préoccupations sociales en politique gouvernementale sont lents, au point mort, exclusifs, fermés et non représentatifs
    - solutions de rechange proposées – démocratie participative, démocratie délibérative, participation du côté sortie – nécessite une réforme importante des institutions publiques
    - l'adhésion et la souscription aux partis politiques traditionnels ont considérablement baissé – l'intérêt envers la politique publique s'accroît
    - absence de rapport entre l'élite politique et l'électorat apolitique ou anti-politique
    - les citoyens recentrent leurs efforts sur d'autres formes d'expression démocratique – comportement de protestation

Londres, Angleterre, des citoyens protestent la guerre imminente en Iraq, février 2003

[Traduction] L'élaboration de mécanismes démocratiques qui font participer les citoyens à l'établissement de buts et leur donnent plus que des intérêts immédiats dans les résultats… de la gouvernance, pourrait représenter le début d'une spirale vertueuse d'amélioration de la légitimité et de l'efficacité.

Les gouvernements ont tenté d'amorcer de telles spirales, y compris des efforts majeurs d'« engagement des citoyens »… Ces efforts ne paraissent pas avoir eu beaucoup de succès à changer l'humeur du public, tandis que le cynisme et le mécontentement semblent continuer d'être les sentiments publics dominants.

~ Guy Peters

Democracy and Political Power in Contemporary Western Governments
Governance in a World Without Frontiers, 2003

- **bonds en arrière des droits de la personne et des droits civils – principalement dans le contexte des buts de sécurité internationale**
  - les droits civils par rapport à la protection contre les menaces terroristes – renouvellement du débat libertarien opposé à conservateur
  - les États-Unis comptent 650 détenus de 40 pays – soit des partisans soupçonnés du taliban et d'al-Qaida – incarcérés indéfiniment dans un établissement à sécurité élevée à Guantanamo Bay
    - la cour d'appel des États-Unis (DC) maintient que les détenus sont des étrangers détenus en dehors des É.-U. et n'ont de ce fait aucun des droits conférés par la Constitution – ils sont détenus indéfiniment, sans accusation
  - recours à la torture – entorses aux règlements au lendemain du 11 septembre
    - des avocats, d'anciens membres du personnel du renseignement et des groupes de défense des droits de la personne accusent les É.-U. de « légère torture » dans l'interrogatoire des prisonniers
      - selon un rapport américain, des interrogateurs de la CIA auraient laissé des membres d'al-Qaida debout ou agenouillés pendant des heures dans des positions douloureuses, les privant de sommeil en les bombardant de lumière pendant 24 heures, à la base aérienne de Bagram en Afghanistan
    - les prisonniers ont été envoyés dans des pays avec des antécédents déplorables en matière de respect des droits de la personne – Égypte, Maroc, Syrie, Jordanie, Philippines – où des chocs électriques et d'autres formes traditionnelles de torture ont été utilisées
    - un débat s'est amorcé à propos de la torture par mandat judiciaire – la torture pourrait être justifiée dans des cas extrêmes, lorsque des milliers de vies pourraient être sauvées par la prévention d'attentats terroristes – et cela impose un fardeau important à l'ordre judiciaire

[Traduction] **[À propos du recours aux interrogatoires et du traitement des suspects…]** ***Il s'agit d'une question hautement classifiée, mais je dois dire que tout ce qu'il vous faut savoir est qu'il y avait une façon de procéder « avant le 11 septembre » et il y a une façon de procéder « après le 11 septembre » . Après le 11 septembre, on y va sans prendre de gants».***

~ Cofer Black, chef du centre contre-terroriste de la CIA
Audience des Comités de renseignement de la Chambre et du Sénat, septembre 2002

Politique et gouvernance – Monde…

- **Cour suprême des É.-U.**
  - a déclaré que le gouvernement fédéral peut détenir des immigrants légaux sans caution pendant les procédures de déportation – incidence importante sur les droits des non-citoyens
  - a rejeté le premier cas qui récusait la manière du gouvernement de traiter des suspects de terrorisme aux États-Unis
    - une défaite pour la ACLU et les autres qui se préoccupent de la possibilité que le gouvernement utilise les événements du 11 septembre pour éroder la liberté personnelle
    - cas centré sur les limites de la *Patriot Act* des États-Unis – laquelle donne au gouvernement une plus grande autorité de surveillance
    - les questions portaient sur l'espionnage, les détentions secrètes, les enquêtes d'expulsion confidentielles, les terroristes présumés détenus à des endroits secrets à l'étranger
- **La Cour d'appel des États-Unis accorde la requête du gouvernement pour une audience secrète du conspirateur présumé du 11 septembre, Zacarias Moussaoui**
  - débat sur la violation des principes fondamentaux de l'audience publique – justifiée dans le nouveau contexte de la sécurité nationale
- **des revues scientifiques américaines ont accepté de ne pas publier de l'information qui pourrait être utilisée pour des activités criminelles**
  - une décision fondée sur le risque – coût important du partage de connaissances du capital intellectuel
- **changements de la version préliminaire du code criminel militaire de l'Espagne – la participation à des actes publics qui s'opposent à l'intervention militaire pourrait mener à un emprisonnement d'une durée de un à six ans**
  - les civils condamnés de défaitisme pourraient faire face à des tribunaux militaires
  - une restriction sévère de la liberté d'expression et d'activités politiques
- **le R.-U. propose une « nouvelle vision pour les réfugiés » dans le contexte de l'UE**
  - discuté par les ministres de la Justice et des Affaires intérieures de l'UE (mars 2003)
  - « traitement externe » des demandeurs d'asile et accent mis sur la « protection de la région »
    - contenir le flot d'immigration illégale en Europe

Politique et gouvernance – Monde…

- **brouillage des espaces traditionnels des secteurs public et privé**
  - les multinationales s'occupent de problèmes sociaux et trouvent des solutions
    - elles adoptent des rôles et des responsabilités du gouvernement en qualité de ressources, avec une capacité et une visibilité accrues – alors que les gouvernements se sont retirés ou n'ont pas répondu
      - les analystes soutiennent que les institutions sont moins pertinentes
    - les marchés sont considérés comme des distributeurs optimaux – le gouvernement devrait chercher à les refléter
    - *des marchés créneaux* dans un environnement international compétitif, caractérisé par la déréglementation et la flexibilité
      - fondés sur les aspects démographiques, sociaux, économiques, la diversité culturelle et les autres caractéristiques de qualité
    - nouvelle approche de l'« industrie » à des institutions gouvernementales traditionnelles
      - les universités australiennes sont maintenant considérées comme des « industries » – elles font concurrence pour obtenir des contrats d'éducation et de recherche
      - la *corporatisation* du secteur public

Faits-éclairs'

- **la société *McDonald's* est actuellement l'un des plus grands fournisseurs d'espaces de jeux au monde**
- ***Coca-Cola* est l'un des plus grands bienfaiteurs en ce qui concerne les bourses d'études attribuées à des Hispaniques**
- ***The Body Shop* a associé ses intérêts commerciaux avec les Indiens et la conservation de l'environnement de la forêt tropicale humide de l'Amazonie**
- ***Avon* est l'un des plus grands partisans de la recherche sur le cancer du sein**

- **un mouvement semblable se produit dans l'« industrie » du maintien de l'ordre**
  - **les distinctions s'estompent de plus en plus entre le maintien de l'ordre public et privé**

Politique et gouvernance – Monde…

- partenariats privés-publics intensifient
  - « passage de frontière » – entre gouvernements de différentes compétences ainsi que les secteurs public, privé et bénévole
  - infrastructure de la TI du R.-U. fourni par des entreprises américaines
  - formes d'organisation appropriées commercialisées par des organisations internationales (BM et OCDE)
  - « évaluation des performances internationale » – comparaisons des organisations des secteurs commercial, public et bénévole
  - avantages – financement supplémentaire pour des services publics, partage du risque, habiletés et pratiques de gestion innovatrices, connaissances techniques améliorées
  - inconvénients – allocation de responsabilités ambiguës, capacité d'orientation politique amoindrie, potentiel pour une bureaucratisation augmentée, opportunisme par des entreprises commerciales, ne fournit pas des services promis

[Traduction]
Loin d'éviter les responsabilités sociales, en majeure partie il a été dans l'intérêt des multinationales d'établir des normes exemplaires pour la conduite de leurs affaires. Mais soyons clairs : ce comportement n'est ni vénal, ni philanthropique, ni moral, ni immoral. Plutôt, la supposition de services communautaires a été une réponse rationnelle des entreprises aux réalités des temps modernes. C'est au mieux pragmatique et au pire amoral.

– Allan R. Gregg
Maclean's, juillet 2002

[Traduction]… la Commission européenne a adopté un document d'orientation intitulé « La responsabilité sociale des entreprises : Une contribution des entreprises au développement durable », qui proposait, entre autres, de créer, au niveau de l'UE, un forum plurilatéral pour favoriser l'échange des bonnes pratiques entre les différents acteurs (partenaires sociaux, réseaux d'entreprises, société civile, organisations de consommateurs et investisseurs), définir des principes applicables aux codes de bonne conduite et parvenir à un consensus sur des méthodes d'évaluation objectives et des outils de validation tels que les labels sociaux et écologiques. Cette stratégie vise à faire en sorte que les entreprises elles-mêmes et des organisations publiques (OCDE, Nations Unies, par exemple) complètent les initiatives existantes.

– Pascal Lamy, Commissaire européen au Commerce

Politique et gouvernance – Monde…

- **la gouvernance d'entreprise a fait passer la responsabilité de la gestion générale des actionnaires à la responsabilité sociale**
  - **mouvement de la responsabilité sociale des entreprises (RSE)**
    - économie mondiale – établir des relations commerciales qui appuient les buts du millénaire de l'ONU, c'est-à-dire réduire la pauvreté et assurer la sécurité de l'environnement
    - les organes internationaux de gouvernance – OCDE, Banque mondiale – établissent des liens entre les principes et comportements sociaux et environnementaux et les avantages et rendements concurrentiels
    - Hewlett-Packard a établi une norme industrielle – soutenant que le profit n'est pas le but principal de ses affaires
    - promotion de codes de conduite volontaires et d'autoréglementation – aller au-delà des obligations légales existantes
    - les lignes directrices de l'OCDE élaborées en 1999 fournissent un point de référence international pour les pratiques exemplaires
      - » un point de référence mondial pour formuler la politique publique à cet égard
      - » critères d'évaluation des pays de la Banque mondiale
      - » les entreprises Fortune 500 ont volontairement adopté des codes à l'échelle de l'entreprise
      - » un défi clé – outils de rapport [illegible] mécanismes de vérification pour assurer la conformité
      - » besoin de réévaluer les faiblesses dans la surveillance d'entreprises et de déterminer les domaines à améliorer
    - tendances vers la base, activistes sociaux dotés de connaissances technologiques qui surveillent la responsabilité d'entreprise – promotion de « l'investissement éthique »
  - **le défi pour les décideurs de trouver le « juste » milieu entre une surveillance gouvernementale et une surveillance accrue par les participants au marché eux-mêmes**

- **le pouvoir et l'influence du Canada dans le monde diminuent considérablement**
  - les analystes soutiennent que le Canada n'est plus d'actualité
    - la capacité d'exercer son influence à de nombreux égards sur la scène internationale est liée à la solidité et à la qualité des relations avec les É.-U.
  - un changement géopolitique dans le contexte nord-américain se produit actuellement
    - le centre de gravité des États-Unis passe du nord-est – le Canada – vers le sud-ouest – Amérique latine et Mexique
  - les É.-U. continuent à s'éloigner des coalitions et des institutions fixes
    - coalition d'objectifs particuliers – capacités que les partenaires peuvent fournir
    - incidence pour le Canada :
      - les structures traditionnelles de notre politique étrangère et de sécurité – OTAN et ONU – tomberont en décadence
      - notre présence, les amitiés historiques et la légitimité morale ne suffiront plus pour exercer de l'influence
      - des investissements militaires progressifs ne seront pas suffisants – contribution de ressources considérables pour influer sur une cause
      - on ne se fiera plus aux stratégies d'image de marque historiques
      - besoin d'améliorer les coalitions avec les É.-U.
        - » comprendre les questions au programme américain et miser sur ces questions
        - » connaître et comprendre les participants et les objectifs

- relation entre le Canada et les États-Unis – changements fondamentaux
  - la « relation la plus intense » au monde
    - les politiques commerciale, étrangère, sociale et en matière de sécurité sont de plus en plus interconnectées entre les deux pays
  - relation asymétrique
    - défi d'indépendance pour le Canada
    - options et choix de politique intérieure perturbés – pression pour parvenir à l'harmonisation
    - points litigieux
      - » protection des intérêts commerciaux américains – bois d'œuvre résineux, produits pharmaceutiques
      - » décriminalisation de la marihuana en petites quantités
    - cherche à connaître l'opinion des Canadiens à propos de l'examen de la politique étrangère
      - » renégocier un cadre de politique étrangère pour le Canada – le rôle du Canada dans le contexte d'une « relation de base » avec les É.-U.
      - » une approche plus stratégique à la gestion de relations de base et un programme d'action élargi pour la politique étrangère
      - » examen simultané de la politique de défense, de l'infrastructure et du soutien

Faits-éclairs

- **le Bangladesh et l'Inde sont les plus grands participants aux opérations de maintien de la paix de l'ONU – le Canada est le trente-quatrième, après les É.-U.**
- **1,1 % du PIB du Canada est consacré à la défense**
- **le Canada demeure le plus grand partenaire commercial de 37 États américains**
- **aucun journaliste américain n'est affecté au Canada**
- **le Canada a moins d'un tiers des missions du Mexique aux États-Unis.**

[Traduction] Le Canada refuse de voir la réalité...
et continue à faire des affaires et de la politique comme d'habitude dans un monde où ni l'un ni l'autre n'est plus approprié.

~ David Warren
Chroniqueur, *The Ottawa Citizen*
Outlook 2003
Le 19 février 2003

Politique et gouvernance – Canada…

– l'opinion qu'ont les États-Unis du Canada

- la plupart des Américains ne savent pas grand-chose du Canada – les Américains qui vivent proche de la frontière ont tendance à en savoir plus
- ils voient le Canada comme un bon voisin au Nord – non comme leur plus grand partenaire commercial et non doté d'une si haute technologie
- dans un sondage récent des Américains :
  - 54 % ont dit que le Royaume-Uni était leur meilleur ami – 18 % ont dit le Canada
  - 38 % sont en faveur d'annexer le Canada
  - 14 % ont identifié le Canada comme le plus grand partenaire commercial – la majorité ont pensé que c'était le Japon
- la Chambre des représentants a attiré l'attention sur le Canada comme portail d'entrée possible des terroristes aux É.-U.

[Traduction]
Dans l'attitude ancrée actuelle des Américains, la différence entre la « défense de la patrie » et la « défense continentale » est presque entièrement théorique. Les États-Unis feront ce qu'ils pensent devoir faire pour défendre leur territoire, peu importe ce que le Canada pense, veut, dit ou fait.

~ Pierre Martin
Coming to Terms with Uncle Sam: Managing Canada-US Bi-lateral Security After September 11
Policy Options, février 2003

- **les décideurs et les représentants du gouvernement au Canada doivent approfondir leurs connaissances des É.-U. et de son fonctionnement – Congrès, questions régionales et autres, au moyen :**
  - **de visites régulières de différents représentants;**
  - **de relations plus approfondies et plus étendues.**

[Traduction] Le Canada doit réinvestir dans le « pouvoir autoritaire » avant de pouvoir exercer le « pouvoir discret ».

~ L'honorable Bob Rae
Allocution prononcée à la Canadian Institute of International Studies
Le 29 mars 2003

Politique et gouvernance – Canada...

- l'image du Canada dans le monde
  - 7e destination touristique dans le monde
  - 6e destination pour les étudiants étrangers en 2002
    - est passé de la 4e à la 6e place en 2002
  - image de marque dans le monde, profondément enracinée comme économie de ressources
    - sentiments chaleureux – le Canada n'est pas suffisamment connu à l'étranger à l'heure actuelle
    - aucune promotion stratégique internationale de l'image de marque du Canada – outre la police montée à cheval
  - perception mondiale – le Canada suit les É.-U. dans sa politique étrangère

Faits-éclairs

- **73 % des Canadiens appuient le gouvernement dans sa décision d'envoyer la GRC en Iraq pour aider à la reconstruction**
  - **37 % sont fortement en faveur**
  - **36 % sont quelque peu en faveur**
  - **16 % sont quelque peu opposés**
  - **11 % sont fortement opposés**

Public Security Monitor, Wave II
Les Associés de recherche Ekos

- **la GRC peut contribuer à la modernisation de l'image de marque du Canada**
  - **en projetant une image de la police montée conforme à la promotion d'un maintien de l'ordre intégré et de la vision de l'application de la loi**

Politique et gouvernance – Canada...

– **secteurs clés à effet de levier pour le Canada – renforcer les relations avec les É.-U.**
  - lier les enjeux de façon stratégique – commerce et investissements avec titre
  - accroître le renseignement et y contribuer – zone de sécurité nord-américaine
  - capacité internationale en matière de démocratie – surtout dans les domaines de la justice pénale et du maintien de l'ordre (le créneau pourrait se trouver dans les projets spéciaux)
  - investissement stratégique dans les questions de sécurité humaine et de diplomatie ouverte

[Traduction] [Les É.-U.] ont toujours besoin d'aide, mais pas toujours des mêmes gens. Ils ont donc tendance à faire une sélection minutieuse. Et ils peuvent se permettre de changer leur sélection en fonction du contexte. Voici le résultat : les plus anciens alliés, y compris le Canada, ont moins d'occasion de s'ingérer qu'auparavant – et ils n'en ont jamais eu beaucoup...
Étant donné que la plupart – dont le Canada – ont relativement peu d'avoirs en titres traditionnels à mettre sur la table, les États-Unis ont très souvent tendance à ne pas les prendre au sérieux.
Quel que ce soit la monnaie que vous préférez... vous devez avoir quelque chose de vraiment utile à offrir – soit un espace aérien, une masse terrestre, des ports, des aéroports, un soutien moral ou des renseignements dont les États-Unis ont besoin. Mais peut-être avant tout, en cette ère de menaces de sécurité non conventionnelles, ce sont des renseignements dont ils ont besoin.

~ Dennis Stairs

Allocution prononcée à la conférence intitulée *Canada: A Fading Power or a Future Power*
Canadian Institute of International Studies
Le 29 mars 2003

La notion d'influence découle de trois atouts :
- ***l'autorité morale à titre de bons citoyens, dont nous [le Canada] en avons quelque peu***
- ***la capacité militaire, dont nous en avons beaucoup moins***
- ***la capacité d'aide internationale***

Nous avons un peu du premier et très peu du deuxième et du troisième. Nous devons nous réveiller car nous ne pouvons continuer à être de bons citoyens à moins de payer ce qu'il en coûte d'être de bons citoyens.

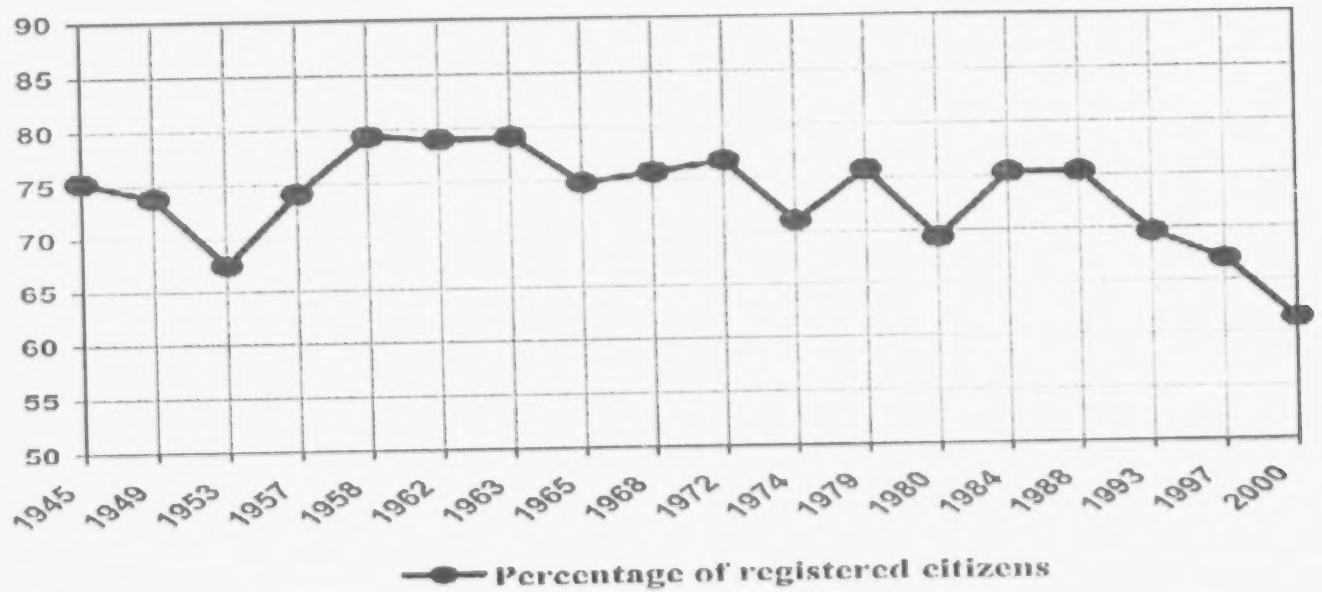
~ Michael Ignatief

Canada in the Age of Terror: Multilateralism Meets a Moment of Truth
Policy Options, février 2003

Politique et gouvernance – Canada…

- **état de la démocratie**
  - les citoyens cherchent d'autres instruments d'engagement démocratique
    - désir et capacité croissants de contribuer au processus – de pair avec une baisse de la participation électorale
      - signalent un manque de confiance dans les moyens traditionnels de participation des citoyens
      - la dépendance traditionnelle envers l'opinion publique, pour évaluer les valeurs des citoyens, n'adresse pas toute la portée de la dynamique
    - processus de participation pour déterminer aussi bien les valeurs communes que divergentes à propos de questions de grande importance – prise de décision éclairée – lacune cruciale dans le système actuel

Figure 1. Voting Turnout in Canadian Federal Elections (1945–2000)



Source : Élections Canada

Politique et gouvernance – Canada...

- **préoccupations en matière de protection des renseignements personnels**
  - **le Commissaire à la protection de la vie privée signale que les libertés fondamentales sont attaquées**
    - plus grande collecte de données publiques et surveillance accrue
    - la toile de fond de l'anti-terrorisme n'est pas une raison crédible pour :
      - » une base de données sur les passagers des transporteurs aériens
      - » le projet de loi C-17, dans lequel on propose de donner à la GRC et au SCRS un accès aux renseignements personnels que possèdent les transporteurs aériens
      - » des propositions d'« accès autorisé » afin d'accroître les pouvoirs de l'État, qui pourra surveiller les communications
      - » une carte d'identité nationale proposée – peut-être avec identification biométrique
      - » une surveillance vidéo de la GRC des voies publiques à Kelowna
- **virement vers la « gauche » de la politique nationale et de l'idéologie**
  - **intérêt accru dans la politique sociale – intérêt renouvelé dans l'investissement social**
    - on repousse le programme dominant de la « droite »
    - un sondage de l'opinion publique montre un accent réduit sur le déficit et la réduction de la dette et un accent accru sur le réinvestissement social
    - victoire des Libéraux aux élections au Québec – plate-forme pour un programme social renouvelé – réforme des soins de la santé et de l'éducation
    - l'élection du chef du NPD, Jack Layton – catalyseur de plus de 2 000 nouvelles adhésions au NPD
  - **intérêt moindre en matière de conservatisme fiscal et social**
    - baisse dans les sondages du parti national de l'Alliance canadienne
    - gouvernement conservateur en Ontario aussi en baisse

Politique et gouvernance – Canada…

- **mise à jour du programme de sécurité**
  - création d'une carte d'indenté nationale
    - consulter les Canadiens – audiences du Comité permanent
      - problème de plus en plus important d'usurpation d'identité
      - les É.-U. établissent un système national d'identification biométriq
        - » lié à l'anti-terrorisme – fait partie de leur système d'entrée-sort
        - » demande de normes internationales – qui exige la vérification biométrique de toute personne franchissant leurs frontières d'ici 2004
  - efforts humanitaires et de reconstruction en Iraq – réponse aux demandes d'aide des É.-U.
    - traiter des causes profondes de l'instabilité – contribuer au recrutement de terroristes
  - lien avec la sécurité de la santé publique
    - gestion du SRAS au Canada – approximation de la gestion d'incidents chimiques, biologiques, radiologiques ou nucléaires (CBRN)
      - préoccupation selon laquelle l'infrastructure de santé publique du Canada et la sécurité du transport aérien ont besoin d'un renforcement important
    - Santé Canada doit établir un stock suffisant de vaccins antivarioliques pour immuniser toute la population
  - défense antimissiles
    - position en évolution en partenariat avec les É.-U.
    - le manque de collaboration aura une incidence défavorable sur NORAD

> ***Al-Qaida n'a pas développé une base opérationnelle majeure au Canada avant le 11 septembre et les raisons étant que c'était assez facile de le faire aux États-Unis. Mais à l'avenir la situation pourrait être très différente et de ce fait, le Canada deviendrait relativement plus attrayant.***
>
> ~ Wesley K. Wark, University of Toronto
> Citation tirée du *New York Times*, le 13 mars 2003

Politique et gouvernance – Canada...

- **nouvelles dispositions de gouvernance**
  - premières nations
    - fournir aux Premières nations des outils de gouvernance modernes pour améliorer la qualité de vie dans leurs collectivités – créer une stabilité et à long terme et encourager la durabilité économique
    - modifie la relation de gouvernement-chef à une relation entre gouvernements des Premières nations et membres des Premières nations
    - donne une voix directe dans l'élaboration de modifications législatives
    - changer la loi – adopter des dispositions plus modernes d'élaboration et d'application du droit communautaire
    - établir des codes communautaires sur le choix des dirigeants, la gestion financière et la responsabilité ainsi que l'administration du gouvernement
  - accord sur la santé
    - plan d'action pour le renouvellement du système de santé :
      - fonds quinquennal de réforme de la santé – trois priorités – soins primaires, soins à domicile et couverture des médicaments onéreux
      - rapports publics annuels aux citoyens
      - un nouveau Transfert canadien pour la santé (TCS) – augmentations annuelles prévisibles pour les provinces et territoires
      - investissement dans les services diagnostics – création d'un Fonds pour l'équipement diagnostique et médical
      - dossiers électroniques de santé et applications de la télésanté, essentiels pour les régions rurales et éloignées
      - travailler en collaboration avec les gouvernements provinciaux et territoriaux et les collectivités autochtones – traiter des défis sérieux à la santé des Canadiens d'origine autochtone

Politique et gouvernance – Canada...

- **horizon politique et de principes à plus court terme**
  - sept élections provinciales – *Sask., Man., Ont., N.-B., N.-É., Î.-P.-É., T.-N.*
  - nouvelle prépondérance – Nouveau Parti Démocratique et Parti progressiste-conservateur du Canada
  - course à la direction du Parti libéral national du Canada – nouveau premier ministre
  - le programme national de la politique sociale est axé sur six domaines clés :
    1. le Canada et le monde
       - questions de sécurité et de sûreté, contribuant aux solutions à des problèmes mondiaux – pauvreté – et établissant une orientation à long terme pour la politique internationale et de défense
    2. santé et soins de santé au XXI^{e} siècle
       - plan d'action avec responsabilité fédérale – systèmes alimentaires, collectivités des Premières nations
    3. enfants et familles – et pauvreté
       - programmes axés sur l'éducation pour les Premières nations
       - réformes du droit pénal et du droit de la famille, afin d'être plus sensibles aux besoins des enfants
    4. changements climatiques et de l'environnement
       - créer de nouveaux parcs nationaux et des aires de conservation marine
       - lois sur la protection des espèces en péril
       - ratifier et mettre en œuvre le Protocole de Kyoto – contribuer à la réduction mondiale des émissions de gaz à effet de serre

5. talent et investissement – habiletés, apprentissage et recherche – réglementation intelligente – villes et collectivités
   - domaines clés : formation au travail, obstacles pour les jeunes, Autochtones et personnes handicapées en cours d'apprentissage, de perfectionnement et d'emploi, attrait d'immigrants et obstacles à la reconnaissance d'attestations d'études étrangères
   - réduire la clochardise et la pauvreté – tout particulièrement chez les Autochtones et les collectivités de nouveaux immigrants
   - une stratégie nationale antidrogue – la décriminalisation possible de la possession de marihuana
6. le gouvernement et ses citoyens
   - accent mis sur les établissements d'art et du patrimoine, les institutions autochtones, la réforme de la loi sur la citoyenneté, l'avancement de l'accord avec le secteur bénévole, l'éthique pour les représentants élus et les fonctionnaires

- Budget 2003 – soutien des engagements du discours du Trône
  - contribution aux soins de santé et aux familles à faible revenu et aux enfants
  - investissements dans l'économie du savoir – recherche, développement et innovation – et projets d'infrastructure des villes

> ***[Traduction] Les gouvernements du Canada ont conclu récemment un accord sur le renouvellement des soins de santé. Cet accord fait plus que répondre aux pressions immédiates sur les coûts. Il établit un engagement ferme et un plan pour le changement : un plan pour un accès plus rapide à des soins de qualité et pour assurer la viabilité de cet avantage canadien, pour la réforme des soins communautaires et de la famille, pour l'accès à des soins à domicile, pour la couverture de type catastrophique des médicaments d'ordonnance, pour une réduction des périodes d'attente pour avoir des services diagnostiques, pour l'innovation et pour une véritable imputabilité envers les Canadiens. Je tiens à féliciter la ministre de la Santé, sans qui ce plan historique pour la réforme n'aurait pas été possible.***
>
> – L'honorable John Manley, ministre des Finances
> *Le discours du budget*, 18 février 2003

Politique et gouvernance – Canada...

- **réformes et changements du secteur public**
  - tendance vers la *corporatisation* continue
    - accent mis sur des approches axées sur les forces du marché – impartition, entreprise, innovation, modèles de marketing, détermination, relations de sondages auprès des clients, gestion du risque, cadres
    - les modèles doivent être modifiés
  - réforme et modernisation des RH
    - ensemble de réformes législatives le plus important en 40 ans – portant sur environ 232 000 employés
    - changement culturel ver une *administration fédérale publique*
    - doctrines clés :
      - moderniser le personnel
      - clarifier les rôles et les responsabilités du gouvernement
      - donner une nouvelle dimension au mérite
      - prendre de nouvelles dispositions pour le recours au recrutement de personnel
      - créer un nouveau régime pour les activités politiques des fonctionnaires
    - accent mis sur le bilinguisme

Sans compter que notre monde s'est carrément métamorphosé... Non seulement le travail de la fonction publique se veut-il tous les jours plus complexe, mais encore se déroule-t-il à un rythme qui ne cesse de s'accélérer. Il exige des fonctionnaires qu'ils fassent preuve de souplesse et qu'ils s'adaptent à des circonstances et à des impératifs des plus variés. Les percées technologiques et la mondialisation ajoutent encore au rythme du changement et mettent à rude épreuve la capacité novatrice de la fonction publique.

– L'honorable Lucienne Robillard
Présidente du Conseil du Trésor, le 6 mars 2003

<u>préoccupations de l'AFPC</u>

- **enlève le mérite relatif de la *Loi sur l'emploi dans la fonction publique***
- **limite les raisons de plainte et d'appels du processus de dotation en personnel**
- **élargit la définition des services essentiels – donne à l'employeur le droit exclusif de déterminer le niveau et la fréquence de service pendant une grève**
- **permet à l'employeur de déterminer les désignations**
- **crée une infraction punissable par voie de déclaration sommaire de culpabilité lorsqu'on empêche un employé désigné d'entrer au travail pendant une grève**
- **exclut la dotation en personnel et la classification des négociations collectives**

Politique et gouvernance – Canada...

- étude de l'Association professionnelle des cadres supérieurs de la fonction publique du Canada (APEX) – santé en déclin des cadres supérieurs du secteur public
  - deuxième grande étude épidémiologique sur les cadres supérieurs de la fonction publique
  - manque de latitude pour les prises de décisions, décrit comme une cause majeure de mauvaise santé – ainsi que le manque de capacité humaine et de ressources financières pour répondre aux demandes de travail

Progrès	Préoccupations
• moins de fumeurs (moins de la moitié de la population canadienne)	• 1 personne sur 5 diagnostiquée avec une forme de maladie cardio-vasculaire dans les 12 mois avant le sondage
• moins de cas de maladies respiratoires chroniques sérieuses	• 53 % signalent un niveau élevé de stress quotidien – comparé à 28,2 % de la population générale
• plus grande proportion d'heures de travail – laissant supposer un meilleur équilibre entre le travail et les loisirs	• 95 % signalent des troubles du sommeil
	• 19 % signalent des problèmes musculo-squelettiques associés à la tension
	• 15 % signalent des états dépressifs (en comparaison de 2,6 % de la population générale)

➢ **des études indiquent que dans l'environnement de santé actuel, les membres des groupes de relève de la direction ne sont pas intéressés à suivre le cheminement de leurs supérieurs.**

Politique et gouvernance – Canada...

- examen continu des programmes
  - réévaluation des affaires actuelles – éloignement de l'entreprise traditionnelle – accent mis sur les besoins sociaux et adaptation à ces besoins
  - construire sur l'examen des programmes et mise en place de nouveaux processus pour gérer les fonds publics :
    - un examen continu de la pertinence et de l'efficacité des programmes
    - réaffectation des ressources à l'échelle de l'administration fédérale aux domaines de priorité élevée
    - accroître la responsabilité, la transparence du gouvernement et la confiance publique
  - réaffecter 1 milliard de dollars par an des programmes de dépenses existants – à compter de 2003-2004

Une saine gestion financière exige un examen constant de la raison d'être des programmes existants, de sorte que le gouvernement puisse réaffecter les ressources des secteurs moins prioritaires à ceux à plus grande priorité. Elle suppose en outre l'optimisation des ressources rendue possible en restant à l'affût de moyens novateurs. Enfin, une saine gestion financière se traduit par une transparence à l'égard de la manière dont l'argent des contribuables est dépensé afin que le gouvernement soit en mesure de rendre des comptes en détail aux Canadiennes et aux Canadiens.

Chapitre 1
Plan budgétaire
Budget 2003

- **les ministères et les organismes gouvernementaux devront entreprendre un examen des programmes chaque année, afin de contribuer à l'initiative de réaffectation**
- **flexibilité des processus gouvernementaux et de l'infrastructure pour faciliter de telles initiatives**

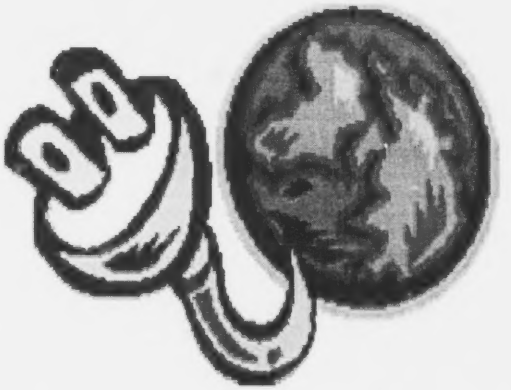
Science et technologie

Résumé

La mondialisation continue d'être l'élément moteur de l'évolution technologique, et elle contribue à favoriser la diffusion et la démocratisation de la connaissance.

L'économie mondiale axée sur le savoir reste la base de l'investissement dans la recherche et le développement, tandis que les *travailleurs du savoir* agissent comme les intégrateurs et transforment le milieu de travail.

Même si les progrès au niveau de la sécurité augmentent considérablement et rapidement, on reconnaît de plus en plus les défis liés à l'éthique et à la gouvernance.



Dans la présente partie

- **l'économie du savoir transforme le milieu de travail – les connaissances représentent l'élément essentiel et les gens constituent la principale ressource.**
- **l'économie axée sur le savoir progresse au Canada – un leader en biotechnologie bien positionné.**
- **après les attentats du 11 septembre 2001, la S et T et la TI progressent rapidement sur le plan de la sécurité.**
- **le crime cybernétique et le cyberterrorisme représentent une menace importante à la sécurité**

Science et technologie – Monde

- **mondialisation – pousse la diffusion répandue des connaissances et de l'information**
  - accès sans précédent à l'information provenant de partout en tout temps
    - augmentation du volume de données ou d'information provenant de sources, d'organismes et de systèmes multiples
  - nouvelles technologies – acceptation rapide par les organismes des secteurs privé et public – elles changent continuellement le paysage des connaissances
  - tendances vers la démocratisation des connaissances
    - Chine – ouvre l'accès à Internet à l'Ouest
      - des biens immobiliers maintenant en vente en ligne
      - les entreprises de l'extérieur de la Chine peuvent maintenant enregistrer un domaine .cn
    - Iraq – inquiétudes sur la fuite de renseignements militaires à cause de l'utilisation d'Internet par le personnel en service
    - Inde – apparaît comme une « puissance » dans le domaine des logiciels
  - apparition de questions sur les plans social et éthique – comment :
    - obtenir une plein participation équitable?
    - déterminer dans quelle mesure la S et T devraient servir pour modeler et résoudre les problèmes mondiaux?
      - Rapprochement des objectifs sociaux et environnementaux

- **vastes répercussions sur la sécurité – détection du crime, protection de la vie privée, authentification**
  - **les criminels ou les terroristes utilisent de plus en plus la technologie pour communiquer et commettre des crimes cybernétiques, des vols de renseignements, etc.**
  - **besoin du chiffrement de sécurité, de la surveillance**
- **défis liés aux solutions intégrées – la sécurité par rapport aux compromis sur la protection de la vie privée – la sécurité par rapport aux compromis sur l'intégration mondiale**

- les entreprises ou les industries technologiques se concentreront sur le contenu et la connaissance au lieu des systèmes et des réseaux
  - une infrastructure solide de TI a été créée – les capacités d'entreposage et de déroulement dépassent la demande
  - des lacunes importantes dans la gestion de l'information causent des problèmes dans les secteurs public et privé
  - la « continuité des connaissances » est une préoccupation importante des organisations confrontées au départ à la retraite de la génération du baby-boom
  - les industries du savoir ont des lacunes quant aux politiques et aux pratiques nécessaires pour être productives dans une économie axée sur le savoir
  - de nouveaux programmes de formation générale, des activités de formation, des organismes et des réseaux se réunissent afin de permettre le travail du savoir et de l'appuyer
  - la surcharge d'information dans l'économie basée sur le savoir devient de plus en plus problématique
    - les organismes sont de plus en plus obligés de gérer l'information et le savoir

- **la violation du droit d'auteur et le vol de la propriété intellectuelle continueront de devenir un secteur important de criminalité.**
- **la croissance rapide des secteurs distancera les compétences dans les domaines du maintien de l'ordre et des politiques publiques.**

[Traduction] Nous entrons dans une nouvelle ère de gestion du savoir [où] nous observons un niveau d'intégration qui n'a jamais été envisagé auparavant au gouvernement.

MIT Tech Review
Mars 2003

- **économie axée sur le savoir – hautement concurrentielle – principal facteur économique**
  - activités en S et T
    - les chefs d'entreprises et du gouvernement lient la S et T à l'innovation et à la durabilité
    - une pression considérable pour maintenir ou augmenter le niveau de recherche et développement
    - la possibilité de profit est très importante
      - on prévoit que la demande mondiale pour la biotechnologie atteigne 50 milliards de dollars d'ici 2025
    - un plus grand accent mis sur la recherche et développement appliqués e la S et T – en particulier basées sur les entreprises
      - moins sur la recherche pure ou théorique
    - les solutions de la TI visent a résoudre les problèmes de gestion de l'information
  - travailleurs du savoir
    - concurrence intense pour des personnes hautement qualifiées dans une économie mondiale axée sur le savoir
    - les travailleurs qui donnent un excellent résultat déterminent le savoir, se situent par rapport à ce dernier et l'utilise à leur avantage
    - dirigés par le but – excellent à la gestion de relations et de réseaux
    - transforment les milieux de travail
    - le commerce de gros, les finances, l'éducation, la santé et les services gouvernementaux recherchent des travailleurs de la gestion du savoir
    - augmentation de la demande de spécialisation
    - mobilité interne et externe en expansion avec les progrès de la mondialisation

> **Les responsables de l'élaboration des lois et du maintien de l'ordre sont préoccupés particulièrement par le large éventail d'activités illégales et non éthiques qui surviennent dans divers domaines du capital intellectuel – comme les vols de brevets biologiques**

- **S et T et TI – Répercussions sur la sécurité**
  - les événements du 11 septembre, catalyseurs de l'innovation ou de la conception de nouveaux outils d'application de la loi
    - réalité amplifiée – un ordinateur portable, superposition d'images créées à l'ordinateur dans le champ de vision du monde réel d'une personne ou dans des expériences du monde réel
    - aérosol contre le bioterrorisme – désinfectants et antitoxines – s'agrippent au corps pour aider les gens après une attaque bioterroriste
    - outils de visualisation : anacubis, qui révèlent les relations cachées, ce qui met à jour les réseaux criminels et terroristes
  - des modèles d'application de la loi axés sur l'intégration et le renseignement se concentrent sur la sécurité et la sûreté publiques
    - accès ou analyse en « temps réel » d'information ou de renseignements – par les systèmes de TI dans l'ensemble des organisations et des compétences
    - infrastructure de la TI souple et agile – permet aux organisations de rester au fait du modèle de police en évolution
  - inquiétudes au sujet de l'intrusion personnelle et de la protection de la vie privée
    - les technologies de surveillance accélèrent la détection ou la prévention du crime – mais ont également des répercussions sur la protection de la vie privée
    - des débats importants sur la signification du mot « liberté » dans le contexte de la sécurité mondiale en évolution
    - augmentation de la tolérance de l'intrusion du gouvernement et des autorités centrales – É.-U. – à mesure que les menaces à la sécurité augmentent
    - la sensibilisation au fait que la technologie seule ne parviendra pas à interdire toutes les menaces

Faits éclairs

- *Travail de détective virtuel* – utilise des outils de source non secrète pour le passage au crible et le tri automatique avec une intervention minime – cerne les modèles et les profils
- la police du R.-U., certains services de police de l'Europe et le FBI ont utilisé un « logiciel de visualisation » qui permet aux enquêteurs de « visualiser » le contenu de la masse importante de données et d'information pour en faciliter l'analyse
  - Nota : on a utilisé ce logiciel aux États-Unis dans le cas du tireur embusqué
- la S et T de la CIA – utilise diverses technologies pour recueillir des renseignements de sources non secrètes et ciblées
- la BBC décrit les techniques policières du R.-U. comme révolutionnaires – des outils tels que la base de données nationale d'ADN, qui contient le profil génétique de plus de 1,7 million de personnes; le profil de plus de 150 000 scènes de crime; la lecture rétinienne et faciale ainsi que la géométrie des mains.

- les applications policières possibles relativement à la réalité amplifiée comprennent les éléments suivants en temps réel :
  - interprétation du langage et de la culture
  - renseignements
  - données biométriques
  - détection des biens dangereux
  - cartes à trois dimensions
  - données sur le transport et le trafic
  - meilleures capacités sur les plans des armes spéciales et tactiques, de l'enquête, de la formation et de la supervision

- *Nanotechnologie* – décrite comme la technologie de l'avenir futur
  - investissements importants des pays qui tentent de conserver un avantage concurrentiel : Japon, Allemagne, France, Chine
  - en phase de R. et D., mais a la possibilité de tout changer, des modèles de fabrication aux modèles informatiques

- **crime cybernétique, terrorisme et guerre – réalités dirigées par la technologie**
  - attaque sur l'infrastructure de l'information – considérée par le milieu du renseignement des É.-U. comme l'une des cinq principales menaces à la sécurité – les domaines d'inquiétude comprennent les suivants :
    - migration en ligne des crimes traditionnels – fraude, vol d'identité, pornographie enfantine et exploitation de l'enfant – mettant en cause des petits criminels, des personnes révoltées et des escrocs
    - nouveaux crimes – piratage informatique, déni de service, vers et virus – conçus pour déstabiliser l'infrastructure, l'économie et la sécurité nationale
    - mauvaise utilisation d'Internet – répercussions sur le développement du commerce électronique
    - menaces à l'infrastructure électronique
    - dégradation de pages Web
    - « cybermilitant » – une combinaison du piratage informatique et de l'activisme politique
    - crime cybernétique – troisième priorité du FBI
  - *transformation* de la conduite de la guerre dirigée par les É.-U. – rationalisée et dirigée par la technologie
    - l'accent est sur la technologie dirigée par la force aérienne et les *opérations basées sur l'information*
    - progrès des communications – technologie de l'avion indétectable, la robotique et le ciblage de précision – multiplicateurs de la force – réduisent le besoin d'armées de terre plus importantes
    - Iraq – un testament à la philosophie de la conduite de la guerre

> ***[Traduction] La conduite de la guerre consiste de moins en moins à pousser des hommes et des machines dans un champ de bataille, et de plus en plus à pousser des électrons et des photons.*** – Loren Thompson
> Analyste de la défense, Lexington Institute

Faits éclairs

- internet Engineering Task Force – 50 % de tous les courriels sont des pourriels – ce qui coûte environ de 8 à 9 millions de dollars en perte de productivité aux É.-U. seulement.
- la Federal Trade Commission (FTC) des É.-U. a remarqué que 1 000 des 160 000 cas de vol d'identité en 2002 aux É.-U. étaient liés à Internet.
  - le vol d'identité par Internet coûte environ 800 $ aux victimes et nécessite 175 heures pour la correction.
- février 2003
  - des pirates informatiques ont eu accès à plus de 10 millions de numéros de compte des cartes Visa, MasterCard et American Express à partir du système informatique d'une compagnie de paiement tierce partie.
  - la base de données de la University of Texas a fait l'objet de piratage – plus de 55 000 numéros de sécurité sociale ont été pris d'étudiants, d'anciens étudiants et d'employés.
  - un stratagème frauduleux par carte de crédit faisant appel à des numéros achetés de pirates qui utilisent Internet a permis l'accès à un montant de 324 061 $ en équipement informatique de Ingram Micro, Amazon.com et autres.

- **économie et société axées sur le savoir – progression rapide**
  - caractérisée par une haute vélocité et la complexité des changements
  - les organisations prospères ont un taux élevé d'innovation
  - le Canada est bien positionné – infrastructure et environnement techniques solides
  - programme d'innovation national pour appuyer le progrès
    - *savoir* – un bien national stratégique – accent sur le renforcement de la capacité scientifique et en recherche – contribue à une économie novatrice
    - *gens* – principale ressource dans une économie du savoir – accent sur le renforcement des compétences et l'apprentissage
  - touche le marché du travail canadien de façon importante
    - augmentation de la demande pour une main-d'œuvre bien formée et compétente dans tous les secteurs de l'économie et du pays
    - la pression démographique signifie que la disponibilité de main-d'œuvre sera inadéquate pour satisfaire à une économie axée sur le savoir
    - les systèmes d'apprentissage sont essentiels aux efforts visant à satisfaire à la demande du marché du travail pour les prochaines décennies
  - gouvernance future fondée sur les services électroniques
    - la prestation de services à l'aide d'Internet au Canada est importante afin de garder le rythme de la qualité de vie – villes intelligentes et villes électroniques

Faits éclairs

- **1,8 million d'emplois créés depuis 1990 pour des gens plus instruits.**
- **1 million d'emplois perdus au cours des dix dernières années pour les gens n'ayant qu'une éducation secondaire.**
- **2004 – plus de 70 % de tous les nouveaux emplois créés au Canada exigeront une éducation post-secondaire.**
  - **Seulement 6 % des nouveaux emplois sont occupés par ceux qui n'ont pas terminé le secondaire.**
- **1996 – 61 % des travailleurs en science et technologie employés dans le secteur des services**
  - **16 % dans les services de santé et sociaux**
  - **11 % dans le commerce en gros et de détail**
  - **8 % dans les services aux entreprises**
  - **7 % dans les services gouvernementaux**

- **biotechnologie – Le Canada se classe parmi les chefs de file mondiaux, mais il doit augmenter son élan**
  - la concurrence mondiale s'intensifie
    - les autres pays investissent beaucoup en R. et D. et dans le développement d'industries nationales de biotechnologie
  - Canada vient derrière dans les dépenses générales en R. et D.
    - se classe 14e parmi les pays de l'OCDE
    - 6e parmi les pays du G7
    - la vaste majorité des compagnies de biotechnologie canadiennes sont de petites et moyennes entreprises – encore à l'étape de conception de produits
  - il faut augmenter la taille des entreprises et bâtir une masse critique – permettre à l'industrie de diriger à un niveau mondial

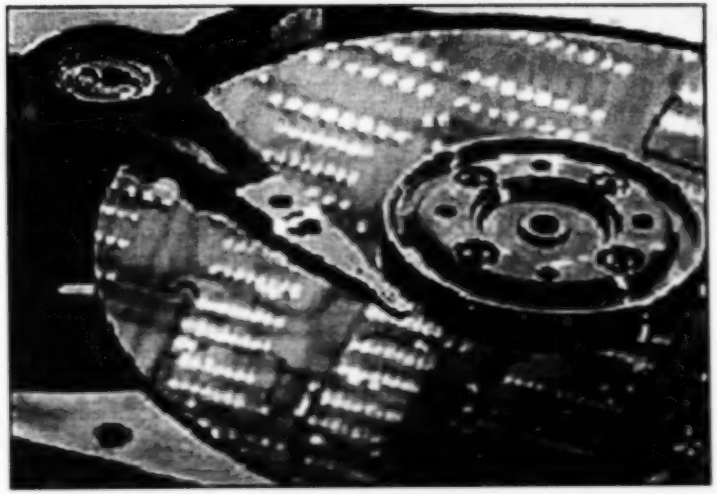
Faits éclairs : la biotechnologie

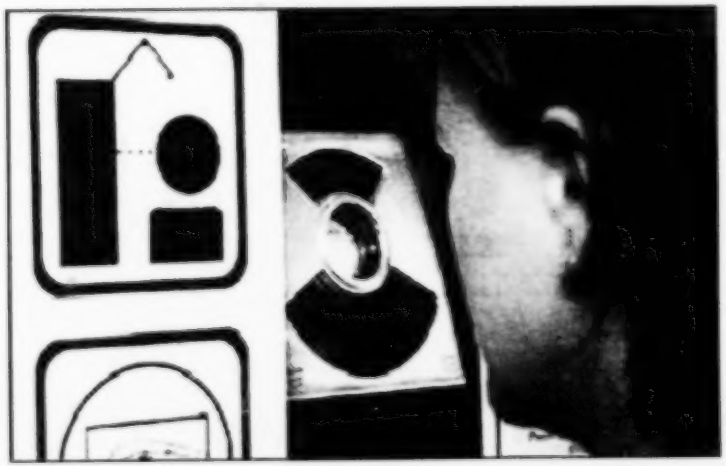
- **Canada – plus de 400 compagnies de biotechnologie – des revenus dépassant 1,5 milliard de dollars**
  - **Deuxième dans le monde, derrière les É.-U.**
- **62 000 Canadiens occupent des postes fondés sur le savoir de haute qualité et dépenseront 1,3 milliard de dollars en R. et D. dans le domaine de la biotechnologie cette année**
- **les revenus du secteur étaient de 3,5 milliards de dollars l'an dernier; en 1997, les revenus étaient de 813 millions de dollars – soit une augmentation de 343 %**
  - **la majorité située au Québec, en C.-B. et en Ontario**
  - **concentration du travail (en ordre descendant) – santé humaine, agriculture, transformation alimentaire et environnement**
- **Montréal – plus grand centre de recherche spécialisé en biotechnologie dans le monde**
- **Saskatoon – un des principaux centres de bio-agriculture au monde**
- **Toronto – la production de recherche médicale se classe quatrième en Amérique du Nord**

Faits éclairs : le crime cybernétique

- **459 – nombre d'agressions en ligne sur les serveurs canadiens au cours des deux premières semaines de mars 2003, ce nombre était de 37 en mars 2002**
- **64 % – nombre d'attaques mondiales visant des cibles canadiennes et américaines – 21 % en Europe**
  - **Les attaques se concentrent sur le piratage de cartes de crédit ou de données, le vol d'identité et le déni de service**
- **24 millions de dollars – total des dommages causés aux systèmes informatiques canadiens au cours des deux premières semaines de mars**
- **1,75 à 2,14 milliards de dollars US – dommages dans le monde entier durant les deux premières semaines de mars**
- **il y a peu d'attaques contre les organismes gouvernementaux et miliaires – leur capacité de retracer en ligne et leur architecture de sécurité sont plus aptes que les petites et moyennes entreprises**
- **piratage de protestation – provient du Brésil, de la France, de l'Indonésie, du Mexique, du Maroc, de la Roumanie, de l'Arabie saoudite, de la Turquie et du R.-U.**

Source : mi2g, une entreprise spécialisée en sécurité informatique basée à Londres





Science et technologie – Canada...

- **progrès technologiques dans les organismes de sécurité – défis**
  - garder le rythme avec la technologie afin d'appuyer les modèles de services de police en évolution
    - la magnitude des investissements nuit à la modernisation de grandes infrastructures de TI
  - ordre de priorité des initiatives selon la capacité de produire des résultats
    - défis – déterminer les avantages des initiatives de modernisation, et les avantages d'initiatives qui améliorent le processus décisionnel ou augmentent l'intégration ou la fonctionnalité
  - construction d'une structure de TI souple
    - assurer la compatibilité aux systèmes de TI classiques et nouveaux
    - s'assurer que toutes les solutions de TI satisfont aux exigences de l'architecture de GI-TI
    - les processus opérationnels représentent souvent un plus grand défi que la technologie elle-même
  - permettre et faciliter l'interopérabilité – des organismes, dont les objectifs divergent et se chevauchent, travaillent ensemble de façon efficace

- **les services de police continuent d'utiliser des outils et des techniques d'enquête et d'opération infaillibles de plus en plus complexes.**
- **l'investissement et l'adaptation des nouvelles technologies offrent de nouvelles possibilités relativement aux preuves, et imposent aussi une exigence aux organismes – ils doivent acquérir de nouvelles aptitudes et suivre une nouvelle formation.**

- **sensibilisation à la nature puissante et très répandue de la technologie et à ses progrès – accompagnée d'un nouveau sentiment de pouvoir sur les renseignements conservés dans les banques de données relationnelles.**
- **prévision d'une résistance accrue à la divulgation volontaire de renseignements de tout genre.**
- **résistance aux demandes d'accès aux organismes – davantage de contrôles afin d'empêcher une utilisation inappropriée.**

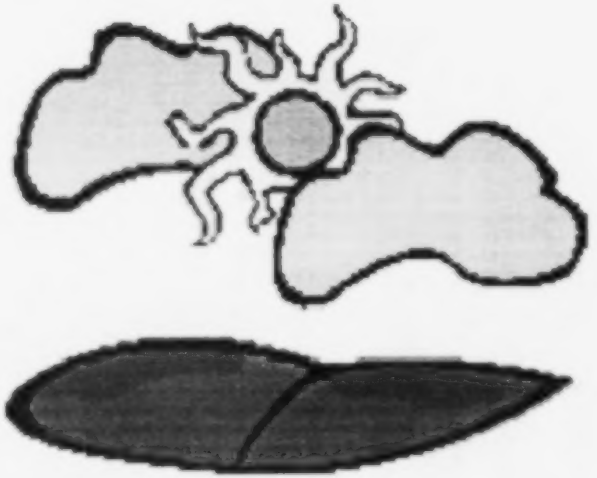
Environnement

Résumé

Le changement climatique reste le problème environnemental le plus grave au monde et reçoit l'attention et l'intérêt des gouvernements internationaux.

Il reste des opposants importants au Protocole de Kyoto malgré les conséquences potentiellement catastrophiques prévues par les scientifiques. De plus, d'importants écosystèmes et des milliers d'espèces végétales et animales font face à l'extinction.

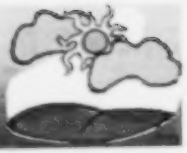
Comme nous l'avons indiqué en 2002, les plus graves problèmes environnementaux du monde sont l'oeuvre de l'homme.



Dans la présente section

- État et répercussions du changement climatique – répercussions des conditions météorologiques exceptionnelles au Canada
- Progrès potentiel de la révolution énergétique autour des *sources d'énergie renouvelables*
- Pénurie d'eau et disparités – déclin des écosystèmes mondiaux – la situation au Canada
- Augmentation des crimes contre l'environnement dans le monde

Environnement – Monde



- **changement climatique – (réchauffement de la planète) continue de dominer**
  - **on prévoit une augmentation de la libération des émissions totale d'un autre tiers d'ici 2020, malgré les engagements pris en vue de réduire des gaz à effet de serre (GES)**
    - l'utilisation de l'énergie et les transports continuent d'être les principaux contributeurs – tant dans les pays développés qu'en développement
  - **les analystes affirment que la technologie sera probablement insuffisante pour surmonter les pressions exercées sur l'environnement**
  - **gouvernance mondiale – principal véhicule pour modifier la trajectoire de la tendance**
    - le Protocole de Kyoto doit être ratifié par les pays responsables de 55 % des émissions pour avoir force juridique
      - plus de 100 pays qui ratifient le Protocole sont responsables de seulement 44 % des émissions totales
      - la Russie – 17,4 % du total des émissions mondiales – seul pays qui reste qui pourrait donner force exécutoire au pacte
      - le Canada, la Pologne et la Nouvelle-Zélande ont ratifié le Protocole en décembre 2002, ce qui laisse les États-Unis – qui représente 25 % de l'émission mondiale des gaz à effet de serre – et l'Australie a rejeté la coopération multilatérale

Faits éclairs

- **30 pays membres de l'OCDE représentent**
  - **seulement 20 % de la population mondiale**
  - **plus de 80 % des émissions mondiales**
  - **60 % de la consommation de l'énergie**

Environnement – Monde…

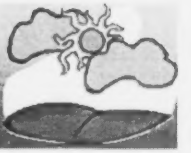
- **fonte de la glace – les glaciers du monde diminuent à un rythme alarmant**
  - le taux mondial a plus que doublée depuis 1988
  - pourrait augmenter le niveau de la mer de 27 cm d'ici 2100
  - Glacier continental groenlandais (2002) – plus grande fonte de la surface en 24 ans d'enregistrement par satellite
  - Mer de glace de l'Arctique (septembre 2002) – enregistre des niveaux bas depuis le début de la surveillance par satellite en 1978
  - Glacier National Park au Montana – le nombre de glaciers est passé de 150 il y a 100 ans à 35

- **conséquences graves de la diminution des glaciers – les glaciers de l'Asie centrale représentent les principales sources d'eau douce en été**
- **lits de la fonte des glaciers – cause une augmentation de la chute de glace et des glissements rocheux**
  - **ce qui menace les villages, endommage les routes et les chemins de fer et détruit les lignes d'énergie électrique**

Environnement – Monde...

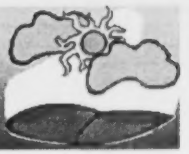
- **sources d'énergie renouvelable – avancement vers une révolution énergétique**
  - énergie éolienne – source d'électricité dont la croissance est la plus rapide au monde
    - le vent pourrait fournir jusqu'à 12 % de l'électricité de la Terre d'ici 20 ans
    - l'Allemagne, le Japon et l'Espagne – l'utilisation de l'énergie solaire et de l'énergie éolienne a augmenté de plus de 30 % par année au cours des cinq dernières années
  - hydrogène – on prévoit que ce sera le carburant de l'avenir des autos électriques
  - UE
    - augmentera la production d'électricité à partir de sources renouvelables à 22 % de sa production d'ici les huit prochaines années
    - Norvège – premier au monde à utiliser les courants de marée pour générer de l'électricité
  - Islande
    - entreprend un projet visant à éliminer graduellement l'utilisation du combustible fossile pour le remplacer par l'hydrogène d'ici 20 à 30 ans
      - en est à la première phase d'un projet qui en compte cinq
        - » projet de démonstration – autocars de la ville de Reykjavik fonctionnent à l'hydrogène
      - si le projet réussit, les émissions de gaz à effet de serre du pays diminueront à moins de 50 % de ce qu'elles sont en ce moment
  - Japon
    - photovoltaïques – principal fabricant au monde – transforme la lumière du soleil en électricité

10 ans – temps requis pour produire à pleine échelle des autos à pile à combustible sur le marché mondial



- **utilisation de l'eau et sources d'eau – souligne les disparités mondiales**
  - Une personne moyenne a besoin de 30 à 50 litres d'eau par jour pour la consommation, la cuisine et le nettoyage
    - Les Canadiens utilisent 326 litres par jour
    - Les Africains utilisent 10 litres par jour
  - Quatre personnes sur dix vivent dans des régions où il y a des pénuries d'eau
    - D'ici 2025 – 5,5 milliards de personnes, près des deux tiers de la population mondiale
  - Le manque d'accès à de l'eau potable cause des maladies d'origine hydrique
    - Ces maladies tuent 1,6 million d'enfants chaque année
    - Chine, Inde et Indonésie – deux fois plus de personnes meurent de maladies diarrhéiques que du VIH/sida
    - Iraq – perturbation de la distribution de l'eau potable dans le pays, ce qui entraîne des conséquences qui mettent la vie en danger
      - Un enfant sur huit meurt avant d'avoir atteint l'âge de cinq ans – soit 2,5 fois le taux de mortalité d'il y a dix ans
  - Sommet mondial sur le développement durable (Johannesburg, Afrique du Sud 2002)
    - 280 ententes de partenariat entre les gouvernements nationaux, les ONG, l'ONU et le secteur privé
    - Conception du projet *De l'eau pour la vie*, visant à aider à l'assainissement et à l'approvisionnement en eau potable aux pauvres en Afrique et en Asie centrale
  - Mauvaise gestion des ressources en eau – source de conflit important entre les régions qui manquent d'eau
    - Répondre aux besoins en eau – une grande récompense sur le plan du développement qui va au-delà des questions de santé
  - L'ONU a déclaré 2003 l'« Année internationale de l'eau douce »

Environnement – Monde…



- **Écosystèmes et biodiversité du monde – en péril**
  - 11 170 espèces végétales et animales font face à l'extinction
    - on s'attend à ce qu'un tiers de tous les récifs coralliens disparaissent au cours des trente prochaines années
    - 15 millions d'hectares de forêt sont coupées chaque année
    - les espèces végétales diminuent rapidement en Amérique du Sud et centrale, en Afrique centrale et de l'Ouest et en Asie du Sud-Est
      - 47 % si les espèces tropicales comprises dans les plantes mondiales sont menacées d'extinction
    - plaines basses et forêts tropicales humides – les habitats comptant le plus grand nombre de mammifères et d'oiseaux menacés
    - Inde, Brésil et Chine – lieux où l'on retrouve les mammifères et les oiseaux les plus menacés
    - la population mondiale d'oiseaux en diminution
      - au moins 103 espèces ont disparu depuis 1800
      - jusqu'à 1 200 espèces parmi les 9 800 espèces du monde font face à l'extinction au cours du siècle prochain

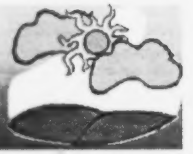
Les scientifiques estiment que le taux actuel d'extinction est de 1 000 à 10 000 fois le taux que les biologistes s'attendraient sous des conditions normales. L'extinction dans les systèmes biologiques est normal mais très rare; souvent, il n'y a qu'une ou deux espèces touchées sur une période de dix ans.

~ Alanna Mitchell

Journaliste des sciences de la Terre

Globe and Mail, 8 octobre 2002

Environnement – Monde...

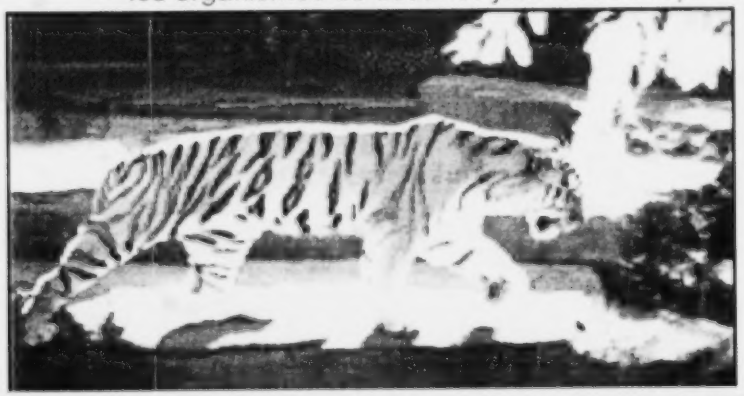


- **excès d'azote dans l'atmosphère**
  - l'excès d'azote commence à accabler le cycle d'azote mondial
    - découle d'une augmentation de l'utilisation d'engrais, du brûlage de combustibles fossiles et de l'accroissement rapide du défrichement et de la déforestation
    - les activités humaines contribuent davantage à l'approvisionnement mondial d'azote fixé chaque année que les processus naturels
      - produit par l'humain – 210 millions de tonnes métriques par année
      - processus naturels – 140 millions de tonnes métriques par année
    - le dépôt d'azote dans le monde peut doubler au cours des 25 prochaines années à cause de l'intensification de l'agriculture et de l'utilisation de l'énergie
    - répercussions de l'excès d'azote :
      - acidification du sol – nuit à la croissance des forêts à long terme
      - smog et acidification du brouillard
      - réduction de la capacité des plantes à transformer le dioxyde de carbone assimilé de l'atmosphère

> ➢ **les effets se font sentir dans chaque domaine de l'environnement – menace la qualité de l'eau et de l'air et perturbe la santé des écosystèmes terrestres et aquatiques**
>
> ➢ **mènera potentiellement à un éventail de conséquences désastreuses allant de la réduction de la fertilité du sol à l'eutrophisation des lacs, des rivières et des estuaires côtiers**

Environnement – Monde...

- **crimes contre l'environnement – la deuxième plus grande entreprise illégale au monde**
  - les réseaux de contrebandiers, de marchants et de profiteurs deviennent plus complexes
    - commerce illicite des plantes et des animaux
      - deuxième principale cause de la disparition des espèces en voie de disparition – après la destruction des habitats naturels
    - le marché noir des CFC illégaux est apparu brusquement
      - cela menace les gains réalisés dans la réduction de la consommation de substances appauvrissant la couche d'ozone
    - les gouvernements reconnaissent de plus en plus l'importance de mesures
      - les organismes de douanes joueront un important rôle de première ligne dans le contrôle du crime écologique



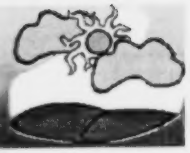
- **changement climatique – conditions météorologiques exceptionnelles**
  - données pour 2002-2003
    - températures en hiver – 2,2 °C au-dessus de la normale – 9e hiver le plus chaud depuis 1948
    - conditions hivernales exceptionnelles
      - Grands Lacs-Saint-Laurent – hiver le plus sec – taux de précipitation inférieur de 38,9 % à la normale
      - Montagnes et Fjords de l'Arctique – hiver le plus mouillé – un taux de précipitation 99,4 % supérieur à la normale
      - sud de l'Ontario et les Maritimes – les températures étaient inférieur de 1 degré de la normale
  - conditions météorologiques exceptionnelles – répercussions importantes
    - C.-B. – température inhabituellement sèche – pénurie d'eau – menace la migration anadrome des saumons dans les cours d'eau de l'île de Vancouver
    - les provinces des Maritimes – aux prises avec une série de tempêtes et d'inondations – y compris un ouragan près de Sydney, en Nouvelle-Écosse

- **Augmentation des cycles de sécheresse et d'inondations peut causer un stress sur les ressources d'eau douce, réduire le niveau des lacs et des rivières et rendre la culture plus difficile**
- **Augmentation de l'exposition à la malaria, à la dengue et aux hantavirus au cours des prochaines années, alors que le changement climatique favorise la migration vers le nord d'oiseaux, d'insectes et de rongeurs porteurs de maladie**

Les scientifiques prédisent une « méga-sécheresse » – des conditions sèches et poussiéreuses qui pourraient perdurer pendant des décennies

- **Sécheresse de 2002 – contribué à la diminution du revenu agricole**
- **recettes des productions végétales – les plus basses en sept ans**
- **Alberta et Saskatchewan – sécheresse dévastatrice durant l'été**
- **3 milliards de dollars – perte de revenus agricoles**

Environnement – Canada...



- **le Canada ratifie le Protocole de Kyoto**
  - engagement à réduire les émissions de gaz à effet de serre de 30 % entre 2008 et 2012
    - 3 milliards de dollars sont accordés au réaménagement permettant de conserver l'énergie – immeubles et projets d'énergie de rechange
    - financement spécial du Protocole de Kyoto
      - 250 millions de dollars – *Fonds d'appui technologique au développement durable* – la nouvelle technologie permettant de réduire les émissions de gaz à effet de serre
      - 50 millions de dollars – recherche sur le changement climatique
    - offrir aux Canadiens des rabais allant jusqu'à 1 000 $ pour réaménager leurs résidences
    - le Protocole continue de représenter une menace aux projets de sables bitumineux
      - plafonds de l'assurance des coûts ne sont pas prolongés au-delà de 2010

dépenses non liées au Protocole de Kyoto sur deux ans (millions de dollars)

- **175 $ – nettoyage de sites contaminés**
- **40 $ – élaboration de règlements sur la lutte contre la pollution atmosphérique**
- **75 $ – poursuite d'un programme visant à faire l'essai des réserves de produits chimiques pour déterminer leur toxicité et établir des mesures de protection**
- **33 $ – adoption de lois afin de protéger les espèces en voie de disparition**
- **17 $ – aide internationale – mesures environnementales outre-mer en vue d'améliorer la santé, les villes et les pratiques de foresterie**

Faits éclairs

- **5 milliards de dollars en 2001 – coûts pour l'économie de l'Ouest du Canada découlant de la sécheresse des prairies – estimés par la Commission canadienne du blé**
- **1 milliard de dollars – coûts engagés par l'Ontario dans les soins de santé et la perte de productivité par année à cause du smog causé par l'utilisation de combustibles fossiles – Ontario Medical Association**
- **un billion de dollars US – pertes financières des 15 dernières années découlant des catastrophes naturelles – semble doubler tous les dix ans – Rapports du Fonds pour l'environnement de l'ONU**

Environnement – Canada…

- **réserves d'espèces sauvages et refuges d'oiseaux – « dégradation scandaleuse »**
  - organes vitaux des écosystèmes canadiens
    - au fil des années, ces derniers ont été négligés et oubliés – manque de fonds et de recherches scientifiques
      - l'intégrité écologique des sites est à risque
    - les régions sont à risque à cause de l'activité humaine et du manque de fonds
      - les menaces comprennent le braconnage, la navigation, l'invasion par des plantes exotiques et la culture hydroponique
  - gouvernement – Environnement Canada – engagés à agrandir et à protéger les parcs nationaux et les aires de conservation
    - augmentation du nombre de parcs terrestres pour atteindre 49
    - établissement de cinq nouvelles aires de conservation marine au cours des cinq prochaines années

Faits éclairs

- **160 – nombre d'espèces végétales et animales envahissantes repérées dans les Grands Lacs et le bassin du Saint-Laurent seulement**
- **Les moules zébrées absorbent les BPC – dans le lac Sainte-Claire – a des effets néfastes sur la composition du lac – ils sont ensuite transférés au gibier d'eau une fois consommés**

Environnement – Canada...

- **eau – les gouvernements s'occupent de l'inquiétude grandissante**
  - l'Assemblée législative de l'Ontario a adopté la *Loi de 2002 sur la salubrité de l'eau potable* et la *Loi sur la durabilité des réseaux d'eau et d'égouts* – plus grande protection de l'eau potable en Ontario
    - première loi du genre au Canada – force tous les exploitants de systèmes d'égouts à avoir un permis et les laboratoires d'être vérifiés
    - 26 % des Canadiens se fient à l'eau souterraine pour la consommation domestique – si elle est contaminée, cela pose des problèmes complexes de nettoyage
  - le gouvernement fédéral investit 10 millions de dollars
    - financement des projets d'expansion d'approvisionnement en eau dans les régions les plus touchées par la sécheresse au pays, en particulier la Saskatchewan et l'Alberta
- **les Canadiens produisent plus de déchets que tout autre pays**
  - 1,7 kg par personne par jour – se classe au-dessus de l'Australie – les É.-U., qui produisent 1,6 kg par personne par jour
  - les compagnies de gestion des déchets ont éliminé 23 millions de tonnes de déchets solides en 2000, ce qui est 11 % plus élevé qu'en 1998
  - l'élimination des déchets est un problème coûteux pour les collectivités – elles doivent trouver et payer pour de nouveaux sites d'enfouissement lorsque les anciens sites ont atteint leur pleine capacité

➢ **en plus de ces effets nuisibles potentiels comme la contamination de l'eau souterraine et les autres formes de pollution, l'augmentation du volume de déchets représente une perte de l'énergie et des ressources offertes par la Terre**

Services de police et sécurité

Résumé

La présente section contient une mise à jour de l'évolution des tendances signalées en 2002.

Trois observations très importantes se sont dégagées au cours de la dernière année et ont dominé le milieu international du maintien de l'ordre et de la sécurité :

1. la transformation du contexte international de la sécurité – dirigée par des tensions mondiales convergentes
2. l'interconnectivité accrue – entre les syndicats du crime organisé et les réseaux de terroristes – ce qui reflète inter connectivité des multinationales
3. l'engagement à la création de consensus et à l'interopérabilité – essentiel alors que le milieu de la sécurité passe de la phase de transition à la prise de mesures stratégiques

Dans la présente section

- un nouveau monde caractérisé par la prolifération des armes – consensus mondial sur la détérioration des mécanismes de contrôle
- le crime organisé continue à prospérer sans se faire repérer étant donné que l'accent demeure sur le terrorisme
- lacunes en matière de sécurité et d'application de la loi – lacunes importantes quant à la recherche, aux connaissances et aux capacités alors que s'intensifie le processus d'intégration

Services de police et sécurité – Monde

- **transformation du contexte international de la sécurité**
  - un nouveau monde caractérisé par la prolifération des armes – ce qui se manifeste
    - un accès accru des acteurs non étatiques aux armes de destruction massive (ADM) – accumulation des preuves :
      - de mise en commun des ressources pour accroître les capacités
      - de l'accent mis sur les armes biologiques en raison de recherches approfondies et d'accès à l'information
      - d'utilisation plus probable de bombes à fortes retombées radioactives (« bombes sales »)
    - une détérioration des mécanismes de contrôle internationaux et un manque de consensus à propos de ces mécanismes – p. ex. le Traité de non-prolifération et le Traité sur les missiles anti-missiles balistiques
    - des pays qui ont recours aux ADM pour obtenir des avantages politiques et économiques, p. ex. la Corée du Nord
      - encourage une « réaction en chaîne » alors que les groupes perçoivent les avantages de l'acquisition
    - une plus grande popularité des stratégies et technologies anticipées
      - la poursuite de la défense contre les missiles balistiques aux États-Unis

[Traduction] L'exemple des nouveaux États possédant des armes nucléaires qui semblent pouvoir dissuader tout agresseur d'États plus puissants, simplement en brandissant leurs armes nucléaires, retentira profondément dans les autres pays qui souhaitent adhérer au club des armes nucléaires.

~ George Tenet, directeur de la CIA
Février 2003

[Traduction] Nous faisons face à des menaces continuelles des armes de destruction massive – des armes dont disposent des États et des armes éventuelles entre les mains d'acteurs non étatiques.

Nous assistons à la production, au stockage et au transport de matériaux qui peuvent servir à la fabrication de telles armes.

Nous voyons un commerce prospère des armes et continuons d'entendre des reportages de victimes civiles de l'utilisation d'armes classiques dans le monde entier. Et nous voyons les coûts que de tels développements imposent au développement social et économique de presque tous les États.

~ Jayantha Dhanapala
Secrétaire général adjoint aux affaires de désarmement, ONU
Avril 2003

Services de police et sécurité – Monde…

- **tensions et conflits : fondements de l'insécurité mondiale**
  - lutte concernant la mondialisation
    - accent mis sur les aspects positifs de la mondialisation tout en limitant les effets défavorables
      - » accroître la capacité des criminels et des terroristes d'exploiter l'infrastructure de mondialisation (ouverture des frontières, déréglementation, etc.)
    - reconnaissance accrue de la répartition inégale des avantages
      - » appréhension découlant du fossé grandissant entre les nantis et les démunis
    - poursuite des courants sous-jacents et des troubles à l'appui des antimondialistes, p. ex. :
      - » élection du président brésilien « Lula » de Silva grâce à sa plate-forme contre la mondialisation
      - » crises financières continues en Argentine et au Venezuela par exemple, ce qui encourage une méfiance croissante des marchés internationaux et des soi-disant avantages

[Traduction] La mondialisation est un phénomène multidimensionnel : les technologies de l'information, ainsi que diverses autres technologies, se développent rapidement et se propagent sur une grande étendue.

Le commerce s'accroît à l'échelle internationale, à l'instar du mouvement des capitaux privés et des investissements. Les interdépendances se multiplient dans tous les aspects de notre vie.

Ces nouveautés présentent de réelles possibilités de prospérité économique, de liberté politique accrue et de promotion de la paix. Toutefois, elles produisent de puissantes forces de sociotomie, créant des vulnérabilités cruciales et semant la violence et le conflit.

RAND 2003

Services de police et sécurité – Monde…

- répercussions des tendances démographiques mondiales
  - au cours des 10 à 15 prochaines années, la population mondiale augmentera de un milliard d'habitants – 95 % de cette augmentation sera enregistrée dans les pays en développement
  - l'ONU signale que le chômage pose tout particulièrement des problèmes au Moyen-Orient et en Afrique où de 50 % à 80 % des chômeurs sont âgés de moins de 25 ans
- les maladies infectieuses franchissent les frontières
  - la menace mondiale de maladies infectieuses augmente – le SRAS est un exemple actuel de la propagation de maladie au rythme des voyages internationaux
  - au cours de la deuxième moitié du XX^{e} siècle, presque trente nouvelles maladies ont surgi alors que la résistance aux antibiotiques et aux médicaments s'est accrue

[Traduction] Alors que les citoyens continuent de voyager, d'importer des aliments et des produits dans le monde entier, de faire preuve de promiscuité sexuelle, d'avoir recours à des drogues injectables illégales, d'empiéter sur de nouveaux habitats et d'utiliser des dons de sang, leurs chances d'entrer en contact avec des organismes nouveaux ou plus virulents augmentent.
La menace supplémentaire de bioterrorisme intensifie le risque...

RAND 2003

Exemple – Yémen

- **pays caractérisé par des luttes tribales à petite échelle et de faibles structures de gouvernance – illustre les dangers à multiples facettes qui pourraient être associés aux tendances démographiques mondiales :**
  - **la moitié de la population est âgée de moins de 15 ans**
  - **on compte environ 80 millions d'armes à feu dans le pays – quatre pour chaque personne**
  - **présence la plus importante d'al-Qaida (après celle près de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan)**

Vulnérabilité

- **possibilité qu'al-Qaida recrute dans ce jeune groupe**
- **pourrait contribuer dans une large mesure au terrorisme à l'avenir**

Services de police et sécurité – Monde…

- **lieux troubles dans le monde**
  - Afrique
    - » pandémie de VIH/sida – on s'attend à ce que le taux de décès atteigne son niveau maximum entre 2009 et 2010
    - » corruption endémique – fait obstacle au progrès vers la stabilisation
    - » le Congo est extrêmement instable
  - le monde musulman se trouve à un carrefour stratégique
    - » tente de trouver le juste milieu entre la modernisation et les traditions culturelles
    - » jeune population qui présente des défis importants en matière de gouvernance
    - » ressentiment qui s'accroît envers les États-Unis et le monde occidental – la guerre en Iraq donne naissance à de nouveaux sentiments
    - » pression exercée par le monde occidental pour appuyer la lutte contre le terrorisme – la non-conformité pourrait entraîner des sanctions
    - » les extrémistes en marge présentent des défis en matière de sécurité
  - Israël et la Palestine jouent à un jeu à somme nulle
    - » leur situation continue d'être source de préoccupation à l'échelle mondiale – la résolution est essentielle à la stabilisation dans la région
  - le conflit entre l'Inde et le Pakistan présente d'importantes préoccupations en matière de sécurité pour la région
    - » les tensions demeurent élevées le long de la « ligne de contrôle » où les deux pays ont un important accroissement du potentiel militaire
    - » le conflit concernant le Cachemire demeure central
  - Chine
    - » désir de créer un monde multipolaire
    - » ce pays continue d'agir de façon ambiguë en ce qui concerne son rôle dans la communauté internationale
  - Amérique du Sud et Amérique latine
    - » la lutte pour stabiliser la démocratie se poursuit
    - » la corruption des fonctionnaires, notamment des policiers, entrave le progrès
    - » crime organisé endémique et mouvements de guérilla

[Traduction] La dimension de sécurité nationale du virus [du sida] est claire: elle peut miner la croissance économique, aggraver les tensions sociales, diminuer l'état de préparation militaire, entraîner d'énormes coûts économiques et affaiblir davantage les États assiégés.
Et le virus ne respecte aucune frontière. DCI, Exposé international sur les menaces, 2003

Services de police et sécurité – Monde…

- **le terrorisme – une menace asymétrique**
  - **modifier la nature du terrorisme**
    - **passer d'une menace directe entre États à un adversaire stratégique indiscernable**
      - les groupes fluctuent de plus en plus et s'adaptent rapidement aux changements mondiaux
        - » certains groupes sont vaguement définis et organisés, autofinancés, et forment des réseaux internationaux
        - » d'autres ont des liens transnationaux et mettent en commun leur formation militaire, leur financement et leurs technologies
      - ils exploitent de façon experte les points forts et les concepts légitimes des pays développés
        - » ils tirent parti des avantages de l'économie de marché, de la démocratie, du commerce international, des progrès technologiques ainsi que de l'intégration et de la perméabilité accrues des frontières
      - ils continuent de chercher refuge dans les pays où ils peuvent exploiter l'instabilité
        - » les pays dotés de frontières perméables, de faibles cadres de régie, de faibles règles de droit, de taux élevés de pauvreté et de sous-scolarisation
        - » de tels pays peuvent offrir aux extrémistes un endroit où fonctionner avec impunité

[Traduction] Les terroristes utilisent de façon experte la mondialisation contre nous – exploitant le flux monétaire accru, la circulation plus libre des gens et le plus grand courant de la technologie et se servant des « inconvénients » de la mondialisation (déséquilibres démographiques et économiques, abaissement du niveau de vie, nombre élevé de jeunes chômeurs, pénétration culturelle du monde occidental, corruption et inefficacité des gouvernements) pour prôner un message extrémiste et attirer des recrues et le soutien chez les « perdants de la mondialisation ».

~ Thomas Wilson, directeur de la Defence Intelligence Agency des États-Unis

Services de police et sécurité – Monde…

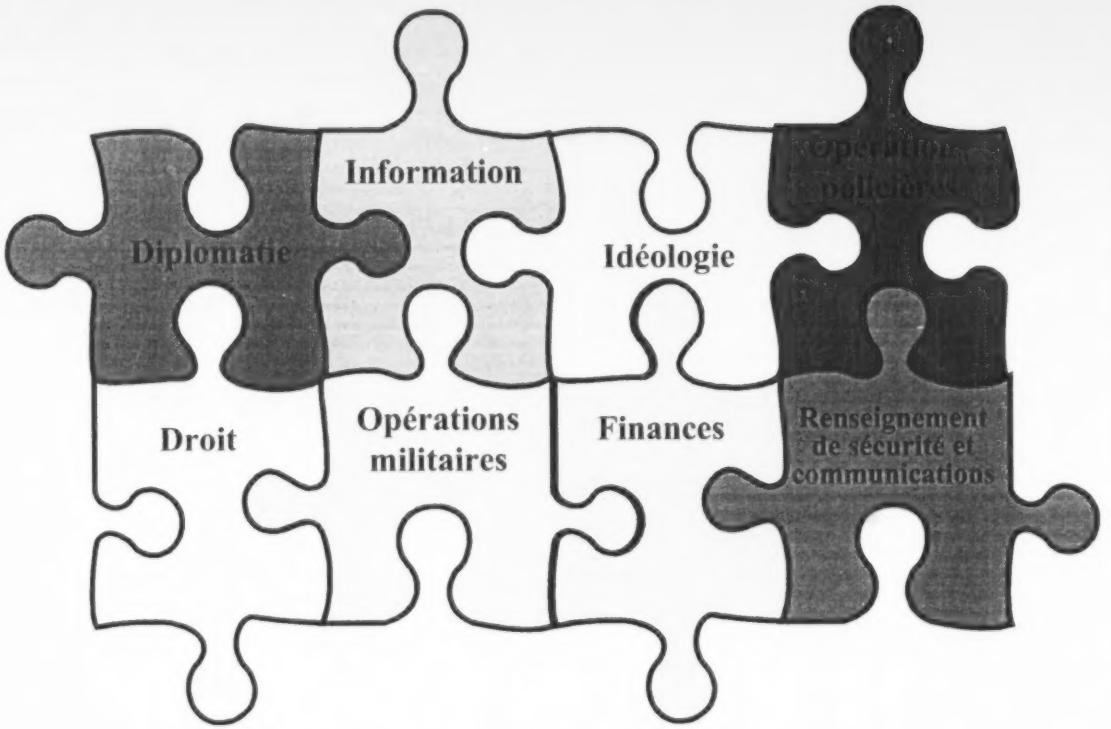
- **le changement de tactiques reflète la capacité des terroristes de s'adapter au changement**
  - **à l'aide tactiques qui inspirent la peur, les terroristes tournent leur attention vers les objectifs peu résistants**
    - signes que les terroristes planifient des attaques de multiples infrastructures « moins résistantes » et moins protégées – p. ex. banques, centres commerciaux, supermarchés, immeubles d'habitation, écoles et universités ainsi que lieux de divertissement ou de loisirs
      - » la peur et le chaos éventuel continuent de représenter des leviers importants pour les groupes de terroristes
  - **le cyberterrorisme est une puissante solution de rechange aux attentats traditionnels**
    - peut être de plus en plus recherché pour causer des perturbations massives des systèmes
    - une cyberattaque pourrait servir à dissuader les autorités d'attaques plus importantes et plus nuisibles
  - **les terroristes cherchent des mesures « contre-opérationnelles » et technologiques**

> ***[Traduction] La nature d'al-Qaida a changé... affaiblie par une perturbation de son financement et de ses communications, sa base détruite et ses dirigeants ayant pris la fuite, elle est devenue une alliance peu structurée et constamment changeante de groupes de même sensibilité... [toutefois] ces groupes demeurent extrêmement dangereux parce qu'ils semblent prendre de l'essor et engendrer des groupes analogues.***
>
> *The Economist*, octobre 2002

capacités de contre-accès	• conçues pour priver de l'accès aux principaux théâtres, ports, bases, installations et aires critiques (air, terre et mer)
capacités d'engagement contre-précision	• conçues pour réduire le nombre de renseignements et attaquer les systèmes • englobent des brouilleurs de systèmes mondiaux de localisation, le recours au démenti et à la supercherie, la prolifération de systèmes avancés de défense aérienne, l'utilisation de biens de grande valeur (hôpitaux, écoles, établissements religieux)
capacités spatiales et de privation de l'accès à l'espace	• capacités anti-satellites, guerre électronique ou brouillage, brouillage de signaux et armes cinétiques ou à énergie dirigée

Services de police et sécurité – Monde…

– la lutte contre le terrorisme – l'abandon des formes traditionnelles exige une nouvelle stratégie intégrée



* Idées adaptées de l'Évaluation stratégique 2002 du MDN

Dans une grande mesure, la guerre sera gagnée par des gens assis devant des ordinateurs. Ce sont eux les « braves soldats ».

Ministère canadien de la Défense nationale – Évaluation stratégique 2002

Éléments de la lutte contre le terrorisme

Diplomatie – coalitions des partenaires pour une même cause ou multilatéralisme, la collaboration sera essentielle

Information – diffusée (par les médias) – elle définira le soutien pour ou contre la cause des terroristes

Idéologie – lutte entre le fondamentalisme extrémiste du « Jihad » et des idéologies occidentales

Opérations policières – intervenants de première ligne – les enquêtes policières, la préparation et la stratégie dirigent de nombreuses initiatives

Droit – les lois nationales et internationales facilitent le processus pour traiter du terrorisme

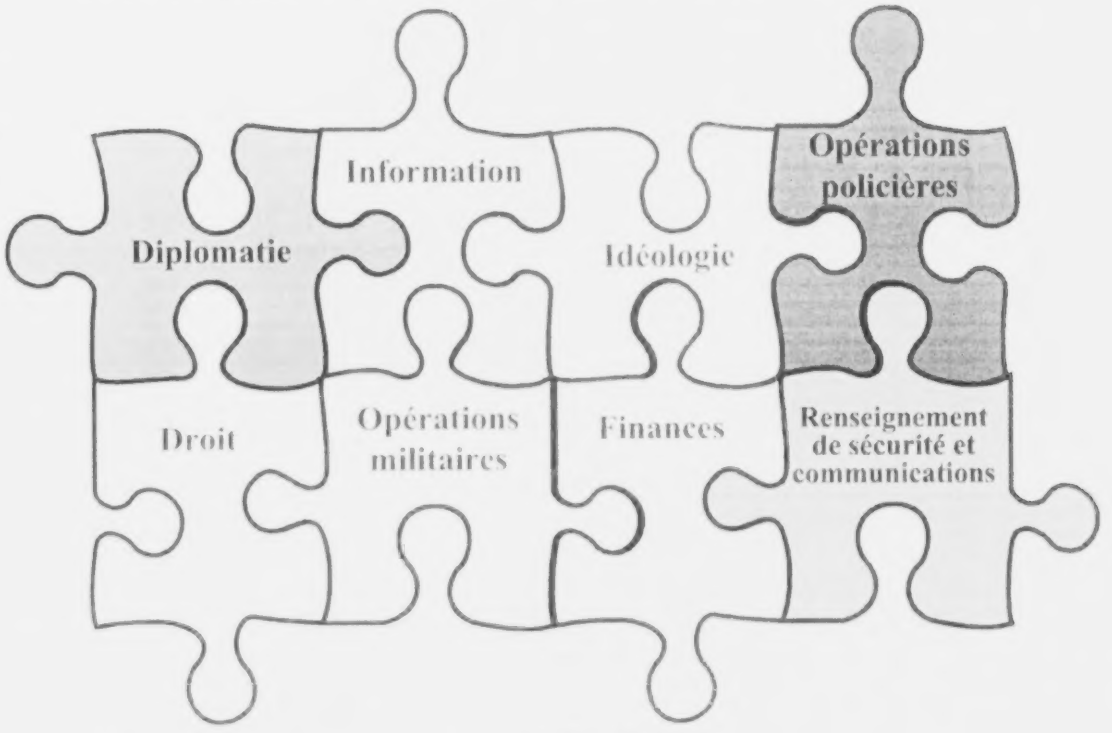
Opérations militaires – moins importantes, l'armée pourrait organiser de rapides actions de choc à l'avenir

Renseignement de sécurité et communications – mise en commun des renseignements – maîtrise des réseaux de communication terroristes – essentiels au succès

Finances – considéré à la base des réseaux terroristes – la perturbation de cet élément est jugée essentielle

Services de police et sécurité – Monde…

la lutte contre le terrorisme – l'abandon des formes traditionnelles exige une nouvelle stratégie intégrée



Idées adaptées de l'Évaluation stratégique 2002 du MDN

Dans une grande mesure, la guerre sera gagnée par des gens assis devant des ordinateurs. Ce sont eux les « braves soldats ».

Ministère canadien de la Défense nationale – Évaluation stratégique 2002

Éléments de la lutte contre le terrorisme

Services de police et sécurité – Monde…

- **le crime organisé – l'industrie qui connaît la croissance la plus rapide dans le monde**
  - le Fonds monétaire national estime que les profits varient de un à trois billions de dollars
  - les criminels organisés sont insaisissables et s'adaptent aux conditions du « marché »
    - fluctuation des activités criminelles
      - les criminels sont des opportunistes plutôt que des spécialistes, passant fréquemment d'un crime à l'autre
    - ils choisissent leurs activités en fonction d'un risque calculé et du pouvoir ou des profits qu'ils pourraient en tirer
    - les syndicats établissent des réseaux, assurant :
      - le plus grand gain possible des marchés illégaux compétitifs
      - le pouvoir et l'influence les plus grands

➢ **les autorités de police devront continuer à chercher de nouveaux moyens de s'attaquer à la nature de plus en plus indiscernable des « affaires » illégitimes**

[Traduction] Le crime transnational sera l'un des enjeux déterminants du XXIe siècle pour les décideurs – aussi déterminant que la guerre froide au XXe siècle et le colonialisme au XIXe siècle.

Les terroristes et les groupes de criminels transnationaux prolifèreront parce que ces groupes de criminels comptent au nombre des principaux bénéficiaires de la mondialisation. Ils profitent des possibilités accrues de voyage, de commerce, de mouvements monétaires rapides, de télécommunications et de liaisons entre ordinateurs et sont bien placés pour prendre de l'essor.

~ Louise Shelley, directrice, Transnational Crime and Corruption Center

[Traduction] Les groupes du crime organisé sont entièrement motivés par le profit. Les organisations criminelles font souvent preuve des talents d'entrepreneur nécessaires au succès d'entreprises légitimes dont la qualité, la fiabilité et la loyauté exigées pour s'assurer de la fidélité des clients. L'entreprise illicite a besoin de discrétion et de prudence ainsi que de méthodes de travail sophistiquées.

En général, les attitudes, les talents et l'expérience de nature entrepreneuriale sont des éléments variables qui semblent avoir une influence considérable sur la décision et la chance d'adopter un comportement de criminel organisé.

The Organized Crime Agency of British Columbia

Services de police et sécurité – Monde…

- **les criminels organisés sont motivés par le profit et l'avidité – ils exploitent les moyens légitimes**
  - ils continuent d'établir des liens avec d'autres entreprises légitimes, ce qui accroît considérablement la corruption
    - la corruption sert à éviter la réglementation et à avoir accès à des renseignements d'initiés
  - l'expansion de techniques sophistiquées permettant aux criminels de tirer profit des progrès technologiques et d'autres ressources qui n'étaient pas à leur disposition dans le passé
    - le chiffrement des communications électroniques rend les moyens traditionnels d'enquête (p. ex. accès autorisé) de moins en moins pertinents
    - la rapidité de l'information dans Internet permet des échanges rapides de renseignements au sujet des activités illégales
    - le coût de la technologie ne constitue pas un problème pour de nombreux groupes

- **le recyclage d'argent demeure un moyen lucratif de financer le crime organisé**
  - **le FMI estime que le recyclage d'argent représente globalement entre deux et cinq pour cent du produit intérieur brut mondial**

[Traduction] Le réseau Internet permet de communiquer avec tout le monde, à n'importe quel endroit et à n'importe quelle heure, d'apprendre à fabriquer des dispositifs explosifs, même des armes nucléaires, d'acheter, de vendre et de créer de la pornographie juvénile, de faire du piratage dans les bases de données du gouvernement et de la police, de transférer les produits de la criminalité et même de précipiter un effondrement financier mondial.

Rapport 2002 du Service canadien de renseignements criminels

Services de police et sécurité – Monde…

- **nouvelles tendances criminelles**
  - trafic de personnes – menace aiguë
    - la traite des femmes et des enfants passe des pays les plus pauvres ou des pays en crise économique, sociale ou politique aux pays plus riches et plus stables sur la plan politique
    - le trafic est difficile à déceler en raison du niveau d'exploitation, d'intimidation et de violence auquel font face les victimes
      - une tendance troublante dans ce domaine semble être la dépendance forcée de ces femmes aux drogues dures, comme l'héroïne
    - selon le National Criminal Intelligence Service (NCIS), Budapest et Bucarest sont les principaux points de liaison du trafic
    - la recherche sur cette question fait défaut au Canada

[Traduction] L'importance de la migration dans le monde est immense, alors que les gens fuient ou sont déplacés… les facteurs d'incitation et d'attraction qui influent sur la migration vers l'Ouest ne diminueront probablement pas dans un avenir prévisible.

De nombreux migrants ne sont pas en mesure de faire une partie ou la totalité de leur voyage sans aide, surtout alors que les pays resserrent les mesures pour empêcher l'immigration illégale et que les criminels organisés exploitent cette situation...

UK Threat Assessment 2002 du NCIS

Vulnérabilité

- **des contrôles stricts de l'immigration favorisent par inadvertance un trafic accru**

[Traduction] Le recours à des femmes pour le recrutement semble être à la hausse, exploitant la plus grande confiance implicite entre les femmes.

Les femmes feront ostensiblement étalage de leurs richesse, au volant de grosses voitures chères, habillées à la dernière mode occidentale et portant des bijoux de grand prix. Cela sera représenté comme étant les avantages de travailler dans le monde occidental.

United Kingdom Threat Assessment 2002 du NCIS

[Traduction] Le gouvernement des États-Unis estime qu'une industrie nationale et internationale croissante de trafic qui fait concurrence au trafic de stupéfiants et d'armes mais l'alimente, fait actuellement la traite d'environ 2 millions de femmes et d'enfants chaque année dans le monde comme main-d'œuvre exploitée en fonction de pratiques analogues à l'esclavage ou à des fins de prostitution. Site Web du secrétaire d'État

Services de police et sécurité – Monde…

- l'usurpation d'identité s'accroît rapidement
  - on considère qu'il s'agit du crime financier qui prend le plus rapidement d'essor aux États-Unis
  - la nature de la menace change alors que l'usurpation d'identité devient de plus en plus un coup monté de « l'intérieur »
    - liée à une corruption accrue dans les organisations
    - les groupes de crime organisé offrent d'importants stimulants financiers pour obtenir de l'information
    - en janvier 2003, les agents publics ont découvert le plus important complot d'usurpation d'identité de l'histoire aux États-Unis, faisant 30 000 victimes et coûtant 2,7 millions de dollars
      - » les employés ont vendu à des criminels des codes d'accès utilisés pour vérifier le crédit à la consommation
  - l'usurpation d'identité est le fondement d'une majeure partie du crime organisé
    - p. ex. immigration clandestine, trafic de stupéfiants, recyclage d'argent, vol de véhicules et fraudes à l'endroit des secteurs public et privé

[Traduction] On constate un changement chez les usurpateurs d'identité : ils passent de la personne à des multitudes de renseignements.

~ Joanna Crane, gestionnaire du programme d'usurpation d'identité
Federal Trade Commission

Fait-éclair

Le Conseil canadien des bureaux d'éthique commerciale estime que l'usurpation d'identité coûte 2,5 milliards de dollars par année aux consommateurs, banques, compagnies émettrices de cartes de crédit et autres entreprises.

Vulnérabilité

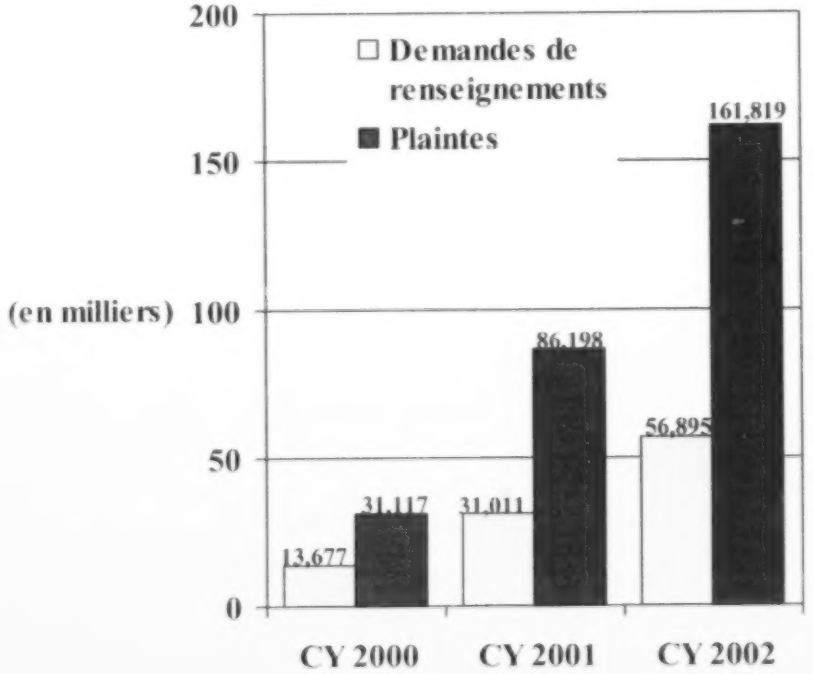
Compte tenu du fait que l'usurpation d'identité se produit plutôt de façon interne dans les organisations, la sécurité de l'identité est inextricablement liée à la sécurité et à l'éthique dans l'organisation.

- **une récente étude du NCIS indique le besoin rigoureux de recherche poussée sur les activités relatives à l'usurpation d'identité – comment l'identité est créé ou obtenue, les noms des experts, le rôle des agents publics corrompus et comment les groupes criminels utilisent Internet pour faciliter ces activités**

Services de police et sécurité – Monde…

- aux États-Unis seulement, les cas signalés d'usurpation d'identité ont augmenté de 162 % de 2000 à 2002
  - les consommateurs ont fait part de pertes imputables à la fraude de plus de 343 millions de dollars en 2002

Nombre total d'usurpations d'identité par année civile (É.-U.)



* Graphique de Consumer Sentinel – gouvernement des États-Unis

Contrecarrer l'usurpation d'identité au moyen de biométrie

- **la technologie d'empreinte vocale pourrait mener à une utilisation répandue de la biométrie dans les entreprises en Australie**
  - **les banques et d'autres organisations évaluent la technologie de vérification vocale comme solution de rechange aux numéros d'identification personnels (NIP)**
  - **la technologie est très sûre étant donné que chaque larynx est unique, à l'instar de l'ADN**
- **les gouvernements aux États-Unis – mettent à l'essai des techniques d'authentification biométrique**
  - **des organismes dans plusieurs États américains ont installé des dispositifs de dactyloscopie**
  - **au moins un État offre à ses habitants la possibilité d'obtenir le balayage de leurs empreintes digitales lorsqu'ils font une demande de permis de conduire**

Services de police et sécurité – Monde…

- crime cybernétique – « un énorme talon d'Achille électronique »
  - John Gantz, conseiller en chef de recherche du Centre international de données, prédit qu'il y aura en 2003 un important attentat de cyberterrorisme, qui aura des répercussions sur le réseau Internet et l'économie
  - les gouvernements, les entreprises et les citoyens sont de plus en plus victimes d'atteintes à la sécurité de leurs ordinateurs
    - le sondage sur le délit et la sécurité informatiques de 2002 du FBI et du Computer Security Institute a permis de déterminer que 90 % des répondants avaient constaté des violations de la sécurité de leurs ordinateurs au cours des douze derniers mois
      - » 80 % ont signalé des pertes financières imputables aux atteintes à la sécurité
      - » Ce sont principalement les grosses entreprises et les organismes gouvernementaux qui sont touchés
    - de 1997 à 2001, la criminalité technologique au Canada a augmenté de plus de 250 %
  - de nombreuses entreprises ne sont pas disposées à admettre le niveau d'activités illégales et non autorisées qui se produisent dans le cyberespace
    - les experts affirment que les incidents sont très répandus, coûteux et courants

➢ **les experts suggèrent que les autorités de police accusent et continueront d'accuser un certain retard par rapport aux criminels en ce qui concerne le crime cybernétique**

Fait-éclair

Un rapport de Defcom au Royaume-Uni a trouvé que la crainte de tort causé à l'image de marque de l'entreprise avait empêché plus de deux tiers d'entreprises de signaler des atteintes à la sécurité de leurs systèmes.

Vulnérabilité

Les autorités de police ignorent peut-être l'envergure du crime cybernétique et ainsi ne consacrent pas les ressources appropriées pour traiter de cette question

Services de police et sécurité – Monde…

- liste complète des vulnérabilités au crime cybernétique
  - difficiles à déterminer parce que les pirates informatiques deviennent plus habiles et peuvent utiliser des technologies légitimes et illégitimes pour demeurer anonymes
    - » le courriel sert de plus en plus à envoyer des messages anonymes massifs à des milliers de victimes éventuelles
  - les États-Unis font face à une pénurie de travailleurs qualifiés qui protègent les infrastructures essentielles
  - la vulnérabilité pourrait s'accroître alors que les sociétés passent à des environnements informatiques universels
- la gestion des risques et la collaboration entre les secteurs public et privé ainsi que la prévention sont considérées être les principaux outils dans la lutte contre la criminalité technologique

> ***[Traduction] Le risque que présente la criminalité technologique ne cessera de s'accroître alors que les banques, les entreprises et les particuliers comptent de plus en plus sur la TI et les transactions électroniques et de plus en plus de données valables sont stockées dans des réseaux.***
>
> *United Kingdom Threat Assessment 2002* du NCIS

Mars 2003 – Les États-Unis ont révélé leur stratégie nationale pour protéger le cyberespace (*National Strategy to Secure Cyberspace*), axée sur les cinq priorités suivantes :

- **un système national d'intervention pour la sécurité du cyberespace;**
- **un programme national de réduction des menaces à la sécurité et de la vulnérabilité du cyberespace;**
- **un programme national de sensibilisation et de formation relativement à la sécurité du cyberespace;**
- **la protection du cyberespace du gouvernement;**
- **la sécurité nationale et la coopération internationale en matière de cyberespace.**

Les États-Unis élaborent actuellement un système mondial d'alerte rapide pour l'information afin de détecter et de prévenir toute attaque contre leurs systèmes informatiques névralgiques

Services de police et sécurité – Monde…

- **modèle de matrice du mouvement du crime organisé et des réseaux de terroristes**
  - opportunistes transnationaux – les réseaux de crime organisé et de terrorisme reflètent les fusions dans le monde des affaires et le système de conduite des affaires publiques
    - reconnaissance des bénéfices mutuels des partenariats
    - mise en commun des ressources pour assurer les moyens les plus efficaces d'atteindre les buts
      - les groupes de crime organisé fournissent à al-Qaida des recrues, des armes, de faux documents, des installations secrètes et des produits de la criminalité
    - blanchisseurs d'argent experts – les entreprises criminelles fournissent de nouveaux moyens de financer le terrorisme
  - le narcoterrorisme réapparaît
    - les stratagèmes d'échange de stupéfiants contre des armes sont de plus en plus évidents
      - les Forces armées révolutionnaires de Colombie (FARC) représentent un important participant
        - » une organisation riche, appuyant sa mission au moyen d'enlèvements, d'extorsion, de vols de banque et de commerce de la drogue
        - » négociation de ventes d'armes avec des organisations nationales de trafic de stupéfiants pour appuyer leur programme d'approvisionnement en armes

Le 6 novembre 2002, quatre hommes ont été accusés à Houston d'un stratagème d'échange de stupéfiants contre des armes d'une valeur de 25 millions de dollars. Le même jour, trois personnes ont été formellement accusées à San Diego d'avoir comploté d'échanger de l'héroïne et du haschich contre des missiles anti-aériens, qu'ils ont affirmé avoir l'intention de vendre aux forces d'al-Qaida en Afghanistan

[Traduction] Le crime organisé, le trafic de stupéfiants et les actes terroristes ne sont plus des activités distinctes et coupées du monde extérieur qui peuvent être maîtrisées et éradiquées par des moyens traditionnels d'application de la loi.

Il s'agit plutôt d'activités intégrées qui par leur exécution même ont des répercussions retentissantes sur les intérêts nationaux.

Division des services d'enquête du FBI

Services de police et sécurité – Monde…

- **les efforts visant à accroître la sécurité mondiale progressent – de nombreux obstacles demeurent**
  - le passage de la reconnaissance des menaces transnationales à la prise de mesures stratégiques mondiales fait obstacle au progrès
    - désaccords internationaux sur diverses questions de sécurité mondiale
  - interopérabilité mise au défi par de nombreuses années de réduction des budgets de défense et de sécurité
    - l'éloignement d'un programme de sécurité en Europe et au Canada avant les événements du 11 septembre a entraîné d'importantes lacunes technologiques
      - de nombreuses personnes mettent en doute la capacité de suivre le rythme des États-Unis
    - les États-Unis font pression sur leurs alliés pour qu'ils assument une partie du fardeau de la sécurité mondiale
      - Canada – février 2002 – engagement de 1,6 milliard de dollars pour quelques dépenses en matière de défense
      - France – a exposé à grands traits un plan pour l'engagement d'une somme de 87 milliards de dollars en vue des dépenses militaires entre 2003 et 2008
  - des pénuries de main-d'œuvre qualifiée limitent la possibilité de faire avancer les stratégies mondiales
    - les pénuries de main-d'œuvre liée à la technologie s'accroissent

[Traduction] Ce qui manque est un accord sur la mesure dans laquelle il faut voir sérieusement les diverses menaces transnationales, autres que le terrorisme et la prolifération des armes de destruction massive.

Par conséquent, les gouvernements ne poursuivent pas de sérieuses stratégies pour empêcher que ces dangers ne se matérialisent. Il n'y a non plus d'accord sur la manière d'utiliser les fonds d'aide internationaux pour promouvoir la croissance économique et la démocratie. Des buts impressionnants sont promulgués et des ressources importantes promises, mais aucune stratégie particulière de mise en application n'existe.

Parvenir à un accord à tous ces égards est encore plus difficile en raison de la répartition des responsabilités dans la plupart des gouvernements entre les personnes responsables de la sécurité (et qui interviennent en cas de menaces transnationales possibles) et les personnes chargées des économies internationales (et qui saisissent les occasions que présente la mondialisation).

RAND 2003

➢ les analystes des politiques ayant des perspectives mondiales seront des atouts pour traiter de l'internationalisation des programmes nationaux

Services de police et sécurité – Monde…

- la corruption « assombrit les efforts de gouvernance et de sécurité »
  - la Banque mondiale considère qu'il s'agit de l'obstacle qui aura la plus grande influence sur le développement social et économique
    - de nombreux pays continuent de lutter contre les répercussions de la corruption sur leurs efforts en matière de règle de droit, de gouvernance et de stabilité
  - la corruption policière demeure un élément important de l'instabilité dans de nombreux pays en développement
    - selon le ministre de la Sécurité publique du Mexique, la corruption policière est endémique dans ce pays
  - les pays développés ne sont pas à l'abri de la corruption
    - les scandales en matière de comptabilité et le favoritisme demeurent d'importants thèmes au Canada et aux États-Unis
    - la corruption policière générale est une importante préoccupation en Australie

<u>Les gouvernements du monde entier s'engagent à lutter contre la corruption</u>

- **l'Organisation des Nations Unies a présenté un accord mondial contre la corruption dont la version définitive est attendue en décembre 2003**
- **en octobre 2002, les 179 États membres d'Interpol ont été invités à adopter des normes mondiales pour lutter contre la corruption dans les services de police**
- **en 2002, le président Bush a lancé le *Millennium Challenge Account*, qui offre des milliards de dollars aux pays engagés à la mise en œuvre de programmes de lutte contre la corruption et de bonne gouvernance**

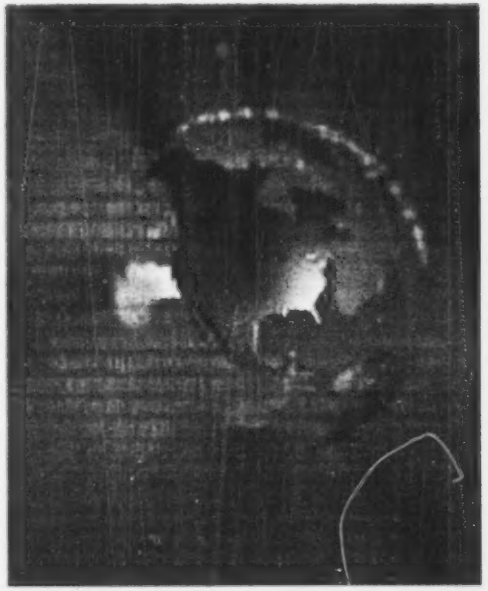
[Traduction] La corruption prive un pays. Elle prive les habitants de la possibilité et des aspirations d'un brillant avenir : une meilleure éducation, de meilleurs soins de santé et un meilleur accès au logement, aux aliments et à l'eau et la capacité de répondre à d'autres besoins de subsistance.

Elle déstabilise la règle de droit et les institutions axées sur les forces du marché sur lesquelles se fonde la démocratie. Elle alimente aussi le crime transnational et menace notre sécurité collective. Département du secrétaire d'État, États-Unis

Services de police et sécurité – Monde…

- **le renseignement mondial change continuellement**
  - **la politisation du renseignement découle de l'intensité des circonstances politiques**
    - les analystes du renseignement aux États-Unis et en Europe se sentent forcés d'adopter une approche musclée en ce qui concerne le renseignement lié à des questions particulières (p. ex. l'Iraq et l'Afghanistan)
    - une coopération auparavant impensable change les liens en matière de renseignement
      - » des pays comme l'Iran, la Libye, le Soudan et la Syrie fournissent des renseignements au monde occidental
      - » en échange de ces renseignements, ces pays peuvent demander à l'Ouest de leur fournir des renseignements stratégiques sur des pays tiers
  - de nouvelles coalitions apparaissent
    - p. ex. une coalition informelle s'établit entre Israël, la Turquie, l'Inde, Jordan et Singapour
    - en janvier 2003, les Philippines, le Cambodge, l'Indonésie, la Malaisie et la Thaïlande ont formé un comité anti-terrorisme de l'Asie du Sud-Est
      - » d'autres pays de la région ont exprimé leur intérêt à en devenir membre

➢ **défis concernant le renseignement mondial**
- **culture de la hiérarchie des milieux du renseignement et de l'application de la loi – réprimée par les incertitudes en matière de responsabilités et la nature secrète de l'information**
- **inaccessibilité des technologies**
- **déficit de l'analyse**
- **questions relatives à la capacité**
- **coût et temps exigés pour bien former les employés**
- **manque de fonds**
- **l'accent mis sur l'urgence du renseignement laisse peu de temps pour l'analyse stratégique**
- **technologies incompatibles**



Services de police et sécurité – Monde…

- les gouvernements cherchent de nouveaux moyens d'intégrer les processus concernant le renseignement
  - un projet pilote qui sera mis en œuvre au cours des prochains mois est le *Gateway Information Sharing Project* (projet de mise en commun de l'information de la passerelle) dirigé par le FBI, qui permettra aux services de police d'avoir accès à l'information du FBI sur les personnes que l'on soupçonne être des terroristes ou des criminels
  - les Etats-Unis ont créé un nouveau *Terrorist Threat Integration Center* (centre d'intégration des menaces terroristes)
    - » composé de représentants de la CIA, du FBI, du Département de la défense et de la Sécurité intérieure
    - » le centre aura accès à tous les renseignements sur les menaces terroristes, allant des rapports de données brutes aux évaluations analytiques finies, dont dispose le gouvernement des États-Unis

en janvier 2003, le ministère canadien de la Défense nationale a proposé la création d'un nouveau centre de « fusion » du renseignement qui :

- **traitera le renseignement et s'occupera de la surveillance;**
- **regroupera l'information provenant de diverses sources (des cartes de haute technologie à la guerre électronique);**
- **sera étroitement lié aux sources alliées.**

<u>Centre d'intégration des menaces terroristes des États-Unis</u>

- **fournit des évaluations complètes des menaces terroristes**
- **a accès à *tous* les renseignements disponibles sur les menaces terroristes**
- **crée une structure pour institutionnaliser la mise en commun de l'information**
- **intègre la Division de lutte contre le terrorisme du FBI et le Counter Terrorism Center de la CIA, réinstallés au TTIC**

[Traduction] S'ajoute au défi la prévision selon laquelle le nombre de données de détection militaire devrait augmenter d'un milliard au cours de la prochaine décennie…

Une toute nouvelle approche à la collecte, au traitement et à la diffusion de ces renseignements sera exigée si l'on souhaite tirer des renseignements utiles de cette multitude de données. Rapport de la haute direction du MDN dans lequel on justifie la création du nouveau centre de fusion

Services de police et sécurité – Monde...

- **défi pour les services de police de trois principales influences**

du haut – un éloignement marqué des services de police de l'État-pays à une capacité internationale de police

du bas – la police communautaire sert d'exemple de modèle de service de police pour mobiliser et consulter les citoyens et servir de liaison

de chaque côté – sécurité privée accrue – distinction de plus en plus floue entre les services de police publics et privés

Adapté du modèle de David Bayley, School of Criminal Justice, University at Albany

Services de police et sécurité – Monde…

- **défi pour les services de police de trois principales influences**
  - *du haut* – un éloignement marqué des services de police de l'État-pays à une capacité internationale de police
    - 9 000 membres de la police civile déployés par l'ONU partout au monde
    - l'Union européenne compte avoir 5 000 policiers en disponibilité pour le déploiement d'urgence dans d'autres pays
    - accords élargis de police communautaire
    - pressions internationales pour uniformiser les lois
  - *du bas* – la police communautaire sert d'exemple de modèle de service de police pour mobiliser et consulter les citoyens et servir de liaison
    - effort accru pour s'assurer de mettre en vue les services de police
    - services de police délégués dans de nombreux pays pour assurer la synchronisation avec les collectivités
    - Scotland Yard et le service de police de l'agglomération de Londres ont recours à des agents de soutien communautaire afin d'être plus visibles dans les rues et d'accomplir diverses tâches policières
  - *de chaque côté* – sécurité privée accrue – distinction de plus en plus floue entre les services de police publics et privés
    - demande accrue du marché pour une présence de sécurité supplémentaire
    - grosses propriétés privées protégées par du personnel privé (centres commerciaux, immeubles en copropriété)
    - la combinaison des services de police publics et privés est de plus en plus évidente

* Adapté du professeur David Bayley, School of Criminal Justice, University of Albany

Services de police et sécurité – Monde…

- **Les gouvernements poursuivent des réformes et des remaniements importants**

  - la réforme est axée sur la collaboration, l'intégration et la responsabilité
    - réforme policière au Royaume-Uni de 2003 à 2006

      le *First National Policing Plan* (premier plan national des services de police) jette les bases d'une réforme policière modernisée d'une durée de trois ans

      parmi les initiatives, mentionnons les suivantes :
      - » 5 400 policiers ont été ajoutés au cours des deux dernières années – 130 000 policiers en 2003, passant à 132 500 en 2004
      - » augmentation du salaire de base pour accroître le recrutement et le maintien en poste
      - » d'ici 2004, la base de données génétiques englobera tous les délinquants actifs
      - » un nouveau National Centre for Policing Excellence (NCPE) (centre national de l'excellence policière) a été établi en 2003
      - » d'ici avril 2004, tous les services de police mettront en application un modèle national du renseignement
      - » de nouvelles commissions de justice pénale locales intensifieront la collaboration entre tous les partenaires de la collectivité juridique
      - » une commission indépendante des plaintes contre la police sera créée en avril 2004

Réforme au Royaume-Uni – plus grande visibilité et accessibilité de la police – recrutement de 1 200 agents de soutien communautaire – centaines d'agents de soutien communautaire accrédités.

Ces employés auront des pouvoirs limités pour traiter des crimes et des troubles de faible envergure.

D'ici 2005, on comptera 4 000 agents de soutien communautaire de plus, et une somme supplémentaire de 22,5 millions de livres servira au financement des agents de soutien communautaire accrédités

- **de 2000-2001 à 2003-2004, les provisions pour les services de police au Royaume-Uni auront augmenté de presque 1,8 milliard de livres, une augmentation représentant un peu plus de 24 %**
- **compte tenu de la poussée vers la police mondiale, d'autres services de police dans le monde se sentiront forcés de faire de même**

Services de police et sécurité – Monde…

- le méga-département américain – la Sécurité intérieure – combine les fonctions de 22 départements
  - le département fait face à de considérables difficultés de croissance
    - succès des objectifs organisationnels – but à long terme
    - les incertitudes en matière de responsabilités continuent de gêner la pleine coopération et la mise en commun de l'information
    - besoin d'une analyse critique accrue

Mandat

- protéger le pays contre tout autre attentat terroriste
- assurer une sécurité intérieure mieux coordonnée

Responsabilité

- le département rend compte à 14 comités et à 70 sous-comités

Budget

- le budget de l'exercice 2003 consacre 37,7 milliards de dollars à la sécurité intérieure, en comparaison de 19,5 milliards de dollars en 2002
- le 16 avril 2003, une somme supplémentaire de 6,71 millions de dollars a été annoncée pour contrebalancer les coûts associés à la guerre en Iraq

Départements fusionnés sous cinq directives

Sécurité des frontières et des transports – responsable d'assurer la sécurité des frontières et des systèmes de transport du pays

Protection civile et intervention – préparation en vue d'attentats terroristes et de catastrophes naturelles

Science et technologie – coordination des efforts en matière de recherche et développement, dont la recherche sur une gamme complète d'armes de destruction massive

Analyse de l'information et protection de l'infrastructure – fusionne la capacité de trouver et d'évaluer un vaste éventail de renseignements concernant les menaces à un même endroit, donne des avertissements en temps opportun et prend des mesures de prévention et de protection appropriées

Direction – responsable du budget, de l'administration et des questions relatives au personnel

** La garde côtière des États-Unis, le service secret et le bureau de la citoyenneté et de l'immigration ont aussi été fusionnés.

Services de police et sécurité – Monde…

Département de la Sécurité intérieure

- Secrétaire général
- Affaires législatives
- Affaires publiques
- Coordination d'État et locale
- Adjoint spécial au secrétaire (secteur privé)
- Coordination de la région de la capitale nationale
- Services partagés

- Secrétaire
- Secrétaire adjoint
- Ombudsman du service de la citoyenneté et de l'immigration (1)
- Chef de cabinet
- Directeur, Bureau des services de citoyenneté et d'immigration
- Petites entreprises et entreprises désavantagées
- Agent du service de la protection de la vie privée

- Commandant de la garde côtière
- Inspecteur général
- Chef du contentieux
- Droits civils et libertés publiques
- Directeur du service secret
- Affaires internationales
- Lutte antidrogue

- Sous-secrétaire, Gestion
- Sous-secrétaire, Science et technologie
- Sous-secrétaire, Analyse de l'information et protection de l'infrastructure
- Sous-secrétaire, Sécurité des frontières et des transports
- Sous-secrétaire, Protection civile et intervention

Nota (1) : En vigueur le 1er mars 2003

Département de la Sécurité intérieure

- Secrétaire général
- Affaires législatives
- Affaires publiques
- Coordination d'État et locale
- Adjoint spécial au secrétaire (secteur privé)
- Coordination de la région de la capitale nationale
- Services partagés
- Sous-secrétaire, Gestion

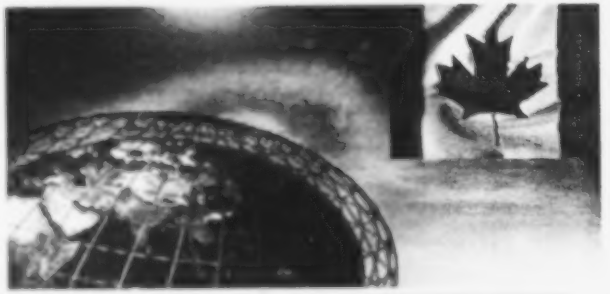
- Secrétaire
- Secrétaire adjoint
  - Ombudsman du service de la citoyenneté et de l'immigration (1)
  - Chef de cabinet
  - Directeur, Bureau des services de citoyenneté et d'immigration
    - Petites entreprises et entreprises désavantagées
    - Agent du service de la protection de la vie privée
- Sous-secrétaire, Science et technologie
- Sous-secrétaire, Analyse de l'information et protection de l'infrastructure
- Sous-secrétaire, Sécurité des frontières et des transports
- Sous-secrétaire, Protection civile et intervention

- Commandant de la garde côtière
- Inspecteur général
- Chef du contentieux
- Droits civils et libertés publiques
- Directeur du service secret
- Affaires internationales
- Lutte antidrogue

Nota (1) : En vigueur le 1er mars 2003

Services de police et sécurité – Canada

- **transnationalisation de la sécurité canadienne**
  - besoin accru de collaborer avec des partenaires externes pour assurer la sécurité nationale – le milieu de la sécurité est influencé par :
    - le poids moindre du Canada dans les relations internationales
    - le désir de défendre et de maintenir la souveraineté canadienne
    - le désir de trouver des solutions multilatérales aux questions mondiales
    - notre relation avec les États-Unis
  - pression exercée pour tenir bon en ce qui concerne l'amélioration de la sécurité nationale et mondiale
    - les États-Unis souhaitent que leurs alliés assument une partie du fardeau
      - l'engagement des Canadiens envers la sécurité mondiale est axé sur la reconstruction et la consolidation de la paix
        - » engagement de 1 500 militaires en Afghanistan
        - » 100 millions de dollars alloués aux efforts humanitaires en Iraq
        - » 1 275 membres du personnel des Forces canadiennes se trouvent dans la région du Golfe



La contribution du Canada à la reconstruction d'après-guerre de l'Iraq met fortement l'accent sur l'aide des services de police et de sécurité

De plus en plus, on demande aux autorités et aux services de police au Canada de contribuer aux efforts internationaux des forces internationales de police

[Traduction] En raison de la mondialisation de l'interdépendance, la sécurité nationale est devenue transnationalisée. Le périmètre de sécurité du Canada s'étend actuellement à chaque bureau des visas, port de mer et aéroport international, qu'il s'agisse de Heathrow, Charles de Gaulle, Francfort ou Tokyo, à partir desquels des armes dangereuses peuvent être expédiées ou des terroristes en puissance peuvent arriver, se présentant à titre d'immigrants... ou de touristes qui semblent innocents et ont de l'argent à dépenser pour voir les montagnes Rocheuses.

~ Stephen Clarkson, *Uncle Sam and Us: One Year later. Canadian Issues*, septembre 2002

équilibre géopolitique – priorité élevée accordée au programme de sécurité canadien

- trouver le juste milieu entre la souveraineté et les relations bilatérales avec les États-Unis demeure une question importante
  - l'engagement envers l'ONU et le multilatéralisme demeure vigoureux
  - la pression qui s'exerce pour l'adoption d'un programme de sécurité qui reflète celui des États-Unis met à l'épreuve les relations
- le gouvernement poursuit le dialogue sur la politique étrangère du Canada
  - le MAECI invite tous les Canadiens à participer à un dialogue national sur les priorités et orientations futures
    - » tentative d'encadrer le programme stratégique du Canada par le choix de priorités mondiales
    - » juin 2003 – le ministre des Affaires étrangères, Bill Graham, rendra compte des résultats

[Traduction] Nous continuerons d'essayer de trouver des moyens d'améliorer notre coopération afin d'assurer la sécurité continentale et le mouvement libre des biens et des personnes légitimes au-delà de la frontière – mais nous ne le ferons que de façons qui, à notre avis, mettront en valeur notre souveraineté et feront respecter nos valeurs de base et nos intérêts.

~ L'honorable Bill Graham
Ministre canadien des Affaires étrangères
Magazine *Canadian Issues*, septembre 2002

[Traduction] En l'absence d'un important pouvoir économique et de puissance militaire, la plupart des pays sont l'image qu'ils projettent à l'étranger. Dans le monde d'aujourd'hui saturé d'information, l'image de marque et la réputation d'un pays jouent un rôle important en ce qui concerne son influence internationale... Compte tenu de notre histoire et de notre importance, le monde s'attend à ce que le Canada contribue de façon responsable à la codétermination de relations internationales de plus en plus complexes.

~ Gaetan Lavertu, sous-ministre, MAECI, Centre canadien de gestion, février 2003

Services de police et sécurité – Canada…

- **le terrorisme – les menaces demeurent – les tactiques sont plus avancées**
  - **les groupes cherchent d'autres moyens d'infiltrer et d'exploiter les sociétés occidentales**
    - **l'accès à la technologie est la clé du succès des attaques dans un environnement de sécurité accrue**
      - les groups exploitent des infrastructures moins protégées dans le but d'avoir accès à diverses technologies
        - » les États-Unis ont récemment rétabli leur Student and Exchange Visitor Information System (SEVIS) (système d'information sur les étudiants et les visiteurs participant à des programmes d'échange) dans le but de suivre et de surveiller les étudiants étrangers
  - **les terroristes et les criminels peuvent exploiter les frontières, le fret aérien, les ports et les chemins de fer**
    - **des mesures de sécurité inégales peuvent exposer des vulnérabilités dans les secteurs moins protégés**
    - **l'importance du trafic rend la détection plus compliquée**
      - 2,5 millions de containeurs passent dans les ports de mer canadiens chaque année
      - 3 700 gros navires de charge et à passagers sont mis à quai dans les ports canadiens, et presque 3,5 millions de conteneurs traversent les ports chaque année
    - **Les gouvernements du Canada et des États-Unis accélèrent la collaboration**
      - le gouvernement canadien dépensera 112,6 millions de dollars ($US) au cours des cinq prochaines années pour accroître la sécurité dans ses 250 ports
      - la Transportation Security Administration des États-Unis se concentre actuellement sur les routes, les chemins de fer, les ports et les pipelines

➢ **des observateurs affirment qu'il faut réévaluer l'incidence cumulative des initiatives permanentes à divers points d'entrée (p. ex. Déclaration sur la frontière intelligente, équipes intégrées de la police des frontières) afin de :**

- **déterminer la possibilité de déplacement des activités terroristes dans les régions moins protégées**

[Traduction] Il existe à présent un risque que les terroristes à la recherche de la prolifération des armes de destruction massive envoient des étudiants ou des chercheurs qui s'inscriront à des programmes universitaires ou deviendront membres d'établissements de recherche dans des pays comme le Canada afin d'obtenir des technologies à double usage et d'acquérir de l'expérience en ce qui concerne les armes.

~ Martin Rudner

Directeur, Centre canadien pour l'étude du renseignement et de la sécurité

Services de police et sécurité – Canada…

- **le crime organisé profite de l'accent mis internationalement sur le terrorisme**
  - une concurrence accrue et une internationalisation plus poussée influent sur les efforts agressifs d'expansion
    - aucune indication de disparition des groupes sous la pression de la mondialisation
      - ils s'adaptent bien aux milieux nationaux et internationaux changeants
    - les syndicats utilisent diverses tactiques pour obtenir l'avantage
      - accent mis sur le recrutement des jeunes
      - recours à la violence afin de soustraire leurs opérations à l'examen du public
      - intimidation de fonctionnaires gouvernementaux et judiciaires et de citoyens respectueux de la loi
        - » utilisation de techniques sophistiquées de contre-ingérence pour identifier les fonctionnaires et leurs familles
  - l'augmentation du taux de vols de véhicule est un problème qui s'aggrave de plus en plus
    - chaque jour, plus de 470 véhicules sont volés au Canada, ce qui coûte 1 milliard de dollars par année
    - fonctionnement à titre de paravent pour le crime organisé plus grave
      - production de profits élevés pour les groupes qui se servent des fonds pour financer d'autres crimes

➢ **le vol de véhicules est de plus en plus ce qui ouvre les portes du crime aux jeunes**

Plusieurs actes d'intimidation très médiatisés contre des victimes d'actes criminels, des témoins et des agents d'application de la loi de tout le pays illustrent ce à quoi la bande est prête pour protéger ses membres contre la loi.

Rapport annuel 2002 du Service canadien de renseignements criminels

Les groupes du crime organisé de souche asiatique continuent de s'associer avec d'autres groupes du crime organisé au pays et à l'étranger et d'élargir leurs liens avec les bandes de jeunes et les bandes de rue.

Ces bandes servent habituellement de réservoir de main-d'œuvre pour les activités criminelles et la sécurité des groupes du COSA, de même que pour le recrutement.

Rapport annuel 2002 du Service canadien de renseignements criminels

Services de police et sécurité – Canada...

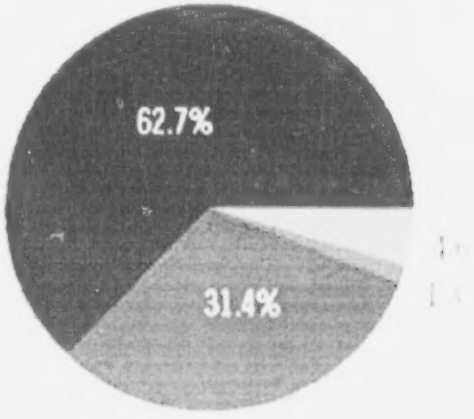
- les groupes de crime organisé manient bien la technologie
  - l'accès et les compétences spécialisées sont essentiels au succès de nombreuses activités criminelles
  - l'activité de piratage au Canada est signalée sur une grande échelle
  - [illegible]
- le recyclage d'argent est à la base des activités criminelles
  - il est difficile d'en évaluer l'impact
  - [illegible]

Le crime organisé traditionnel ne pourrait mener à bien ses activités criminelles ou blanchir les produits de la criminalité au Canada sans le recours à des services légitimes et la collaboration tacite ou indirecte de personnes participant aux activités commerciales légitimes de notre pays.

Pour la plupart, ces collaborateurs ignorent [...] des activités criminelles de leurs associés. Certains, par contre, sont au courant ou ont des soupçons, mais ils agissent sous la contrainte, ou ne se sentent tout simplement pas concernés ou encore tirent profit de la situation.

Rapport annuel 2002 du Service canadien de renseignements criminels

Suspicious Transaction Reports submitted by Sector



- Financial Entities
  Banks, Credit Unions, Trust and Loan Companies
- Foreign Exchange, MSBs and Canada Post
- Securities Dealers
- Other, Casinos, Life Insurance and Professionals

* Rapport du CANAFE à la vérificatrice générale, avril 2003

Services de police et sécurité – Canada...

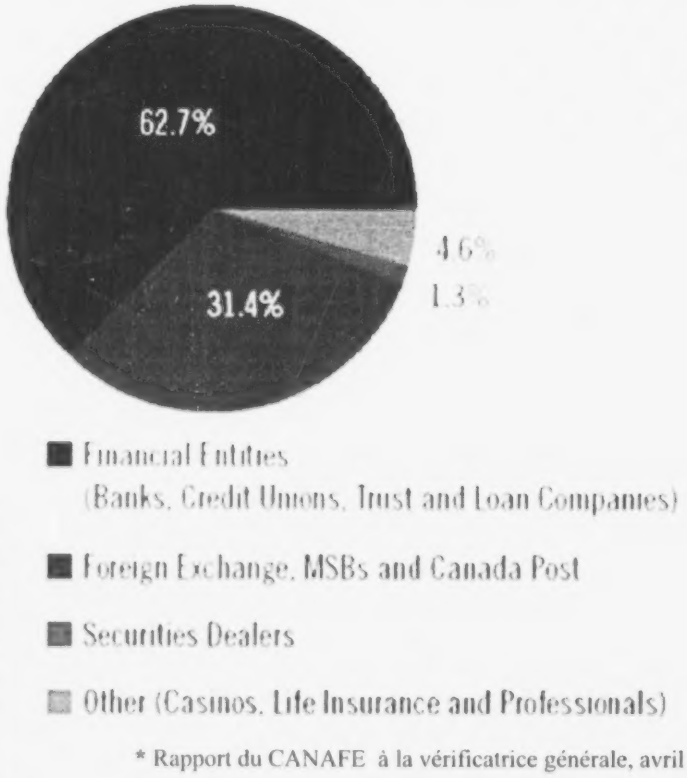
- les groupes de crime organisé manient bien la technologie
  - l'accès et les compétences spécialisées sont essentiels au succès de nombreuses activités criminelles
  - l'activité de piratage au Canada est signalée sur une grande échelle
    - elle continue d'augmenter chaque année
- le recyclage d'argent est à la base des activités criminelles
  - il est difficile d'en évaluer l'impact
    - la Organized Crime Agency of British Columbia estime qu'il en coûte au Canada de cinq à dix-sept milliards de dollars par année
  - les criminels profitent de moyens légaux et illégaux
    - ils exploitent de modestes entreprises
    - ils profitent de la corruption dans le monde du commerce

Le crime organisé traditionnel ne pourrait mener à bien ses activités criminelles ou blanchir les produits de la criminalité au Canada sans le recours à des services légitimes et la collaboration tacite ou indirecte de personnes participant aux activités commerciales légitimes de notre pays.

Pour la plupart, ces collaborateurs ignorent [...] des activités criminelles de leurs associés. Certains, par contre, sont au courant ou ont des soupçons, mais ils agissent sous la contrainte, ou ne se sentent tout simplement pas concernés ou encore tirent profit de la situation.

Rapport annuel 2002 du Service canadien de renseignements criminels

Suspicious Transaction Reports submitted by Sector



* Rapport du CANAFE à la vérificatrice générale, avril 2003

Services de police et sécurité – Canada...

- **défis relatifs à l'application de la loi**
  - l'usurpation d'identité représente une importante menace à la sécurité personnelle
    - l'usurpation d'identité s'accroît au Canada
    - en mars 2003, la police a rompu un gros réseau d'usurpation d'identité à Edmonton
      - boîtes saisies d'écritures de banque et de dossiers professionnels confidentiels
        - » les renseignements englobent les noms, les adresses, les numéros de téléphone, les numéros de compte bancaire et les soldes, les numéros de cartes de crédit et les numéros d'assurance sociale
    - le gouvernement canadien considère les coûts et les avantages d'une carte d'identité nationale
      - le Royaume-Uni considère une carte d'admissibilité nationale semblable

Je propose que nous examinions les avantages et les inconvénients d'un programme national en matière d'identité... Les gouvernements, les particuliers et les entreprises sont tous témoins d'une augmentation des cas de fraude liée à l'identité qui constituent une menace pour la protection des renseignements personnels, la sécurité financière et l'intégrité des services subventionnés par l'État.

~ Ministre canadien de la Citoyenneté et de l'Immigration, Denis Coderre, Comité permanent de la citoyenneté et de l'immigration, février 2003

Plaintes d'usurpation d'identité au Canada en 2002		
Provinces	**Victimes**	**Pertes ($)**
Ontario	3 831	5 436 654
Colombie-Britannique	995	906 286
Alberta	597	590 235
Manitoba	190	165 953
Saskatchewan	104	54 747
Nouveau-Brunswick	124	113 797
Nouvelle-Écosse	177	138 932
Terre-Neuve	44	24 855
Île-du-Prince-Édouard	16	2183
Territoires du Nord-Ouest	2	0
Québec	1 480	1 115 697
Yukon	2	0
Nunavut	1	1100
Totaux	**7 629**	**8 550 444**

* Données du tableau provenant de PhoneBusters Canada

Services de police et sécurité – Canada…

- **le débat entre la sécurité publique et la sécurité privée – une nouvelle ère?**
  - **fondé sur des conditions uniques**
    - les formes traditionnelles de crime diminuent, la crainte du public s'accroît et la sécurité privée augmente
      - » y a-t-il une lacune en matière de gouvernance de la sécurité que ne peut combler la police seule?
    - les conditions dépendent de la déréglementation et de la privatisation ainsi que des tendances néo-libérales générales
      - » *réification* de nombreux biens et services publics, dont la sécurité
      - » certains prétendent qu'il finira par y avoir un système à deux niveaux alors que les personnes nanties se procureront plus de sécurité
  - **le fossé entre les services de sécurité privés et la police publique**
    - la sécurité privée est le principal moyen de protection aux États-Unis
    - une estimation modeste est de 8 agents privés par agent public aux États-Unis – certains croient que la proportion pourrait être de 15 contre 1
    - au Canada, on estime modestement que le rapport est de 3 contre
    - alors que certains sont d'avis qu'il est aussi élevé que 8 contre 1

Faits-éclairs : débat entre la sécurité publique et la sécurité privée au Canada

- **le gouvernement canadien est le principal employeur de sécurité privée au Canada**
- **à Vancouver, on compte plus de 500 gardes de sécurité privés qui protègent les entreprises au cœur du centre-ville –grâce à une subvention de 300 000 $ de l'administration municipale**

États-Unis

- **l'industrie des gardes de sécurité privés vaut 12 milliards de dollars par année, avec plus de 11 000 entreprises de sécurité**
- **16 États n'exigent aucune vérification des références pour les gardes de sécurité non armés, 22 États n'ont aucune homologation obligatoire et 29 États n'exigent aucune formation**

Services de police et sécurité – Canada...

- les questions de responsabilité demeurent au cœur de ce débat
  - de nombreuses personnes affirment que les services de police et l'application de la loi sont régis par un contrat social et que la sécurité privée est influencée par la concurrence et les autres forces du marché
    - » la sécurité privée n'est pas guidée par le bien commun
- des lacunes ont été identifiées dans un récent dialogue
  - manque de données au Canada ou aux États-Unis
  - non encore dans l'arène politique
  - peu ou pas de réglementation du personnel de sécurité privé
    - » manque d'uniformité dans la formation, la réglementation et l'accréditation
    - » à l'heure actuelle seulement trois provinces au Canada comptent des règlements sur la sécurité privée (C.-B., T.-N. et Sask.)

➢ **défi pour l'application de la loi**
- **plus de recherche et d'analyse exigée pour comprendre pleinement les répercussions de cette tendance sur l'application de la loi au Canada**

Fait-éclair

La Colombie-Britannique considère l'adoption, cette année, d'une loi sur le personnel de sécurité.

Elle propose d'assurer une meilleure reddition de compte, réglementation et formation du personnel de sécurité dans cette province.

Les policiers et les agents de sécurité privée ont des mandats très différents. Les policiers font partie de l'administration publique et doivent rendre compte au gouvernement. Ils doivent agir dans l'intérêt du public et se voient accorder des pouvoirs spéciaux.

Les agents de sécurité privée sont engagés par des entreprises ou des particuliers pour agir en leur nom et défendre leurs intérêts.

Le recours accru aux services de sécurité privée peut découler de l'incapacité perçue ou réelle de la police de contrer le crime en milieu de travail et les infractions contre les biens.

Vérificatrice générale du Canada
Rapport de 2002 sur le système de justice pénale

Services de police et sécurité – Canada…

- **la fonction du renseignement dépend des alliés – le Canada fait face à des déficits**
  - **les questions de capacité constituent le principal défi**
    une campagne de recrutement est en cours; toutefois, les analystes de la formation professionnelle représentent un important investissement en temps
    - » analystes de la formation professionnelle du SCRS – un investissement de cinq ans
    - » dans l'intervalle, la communauté du renseignement doit établir les priorités, certaines questions peuvent passer entre les mailles du filet
  - **les technologies désuètes causeront d'autres problèmes d'intégration**
    difficulté de fusionner les réseaux et les programmes en raison d'incompatibilités
    - les lacunes empêchent d'obtenir un avantage en ce qui concerne les nombreuses formes d'activités criminelles et terroristes

[Traduction] En effet, la dépendance canadienne envers le renseignement américain deviendra probablement plus marquée à propos de certaines des technologies les plus sophistiquées au point de vue technique, comme l'imagerie satellitaire. ~ Martin Rudner, directeur, Centre canadien pour l'étude du renseignement et de la sécurité

- **le Canada aura besoin d'une meilleure capacité analytique indépendante**
  - **une fonction cruciale de la formulation de décisions nationales indépendantes sur la sécurité et la politique**

Services de police et sécurité – Canada…

- lacunes considérables en matière de recherche
  - problèmes relatifs à la collecte de données criminelles au Canada
    - le rapport de 2002 du Centre canadien de la statistique juridique relativement aux données sur le crime organisé met en lumière de nombreuses questions, par exemple :
      - » la disponibilité et la qualité des données
      - » les ressources liées à la collecte des données sont inadéquates
      - » questions de capacité en matière de ressources humaines
  - peu ou pas de données sur plusieurs tendances de la criminalité qui apparaissent
    - passages de clandestins et trafic de personnes (surtout de femmes et d'enfants)
    - usurpation d'identité
    - crime cybernétique

Faits-éclairs

- **pressions croissantes pour l'investissement dans les connaissances et la recherche**
- **la vérificatrice générale (rapport de 2002) a soulevé plusieurs questions liées aux données sur la justice pénale, dont les suivantes :**
  - **l'information sur le crime organisée est rare**
  - **aucune statistique détaillée sur les données criminelles**
  - **aucune donnée disponible sur les crimes enquêtés par du personnel de sécurité privée**
  - **renseignements limités sur la mesure dans laquelle les Canadiens perçoivent avoir été victimes de comportement criminel**

La quantification des activités du crime organisé constitue une tâche colossale, car bien des obstacles s'opposent à une évaluation statistique précise des activités du crime organisé.

Plusieurs facteurs, comme l'absence de définitions et de principes directeurs uniformisés, la sous-déclaration des incidents liés au crime organisé, la conception actuelle des bases de données sur le renseignement et la sécurité de l'information recherchée, sont autant d'obstacles aux efforts visant à quantifier les activités du crime organisé.

Le crime organisé au Canada : Enquête sur la faisabilité de la collecte de données policières sur le crime organisé, 2002, Centre canadien de la statistique juridique

Services de police et sécurité – Canada…

- décriminalisation proposée de la marihuana
  - on s'attend à ce que le gouvernement propose une loi – une Stratégie nationale antidrogue globale
  - les États-Unis ont exprimé de grandes préoccupations
    - la marihuana en provenance du Canada connaît la croissance la plus rapide et a la valeur la plus élevée aux États-Unis
- régionalisation des services de police au pays
  - les villes adoptent de plus en plus un cadre régional pour un grand nombre des services qu'ils offrent aux citoyens
    - création de partenariats entre les compétences
    - mise en commun de la capacité et rationalisation du service
      - » l'accent est principalement mis sur une prestation efficace des services – non sur les économies possibles

➢ **la décriminalisation de la marihuana exigera un profond engagement et la coordination des services de police**
  - **tout particulièrement près de la frontière entre le Canada et les États-Unis**

[Traduction] Selon l'histoire, la contrebande s'accroît lorsque les politiques nationales sur les substances toxicomanogènes aux États-Unis et au Canada diffèrent. Mentionnons les contrebandiers d'alcool sapant la prohibition aux États-Unis durant les années 20 et les groupes de crime organisé faisant entrer en contrebande des cigarettes au Canada pour réduire une taxe d'accise ayant pour but de décourager l'usage de tabac dans les années 90.

La décriminalisation de la marihuana au Canada pourrait inciter les États-Unis à accroître les inspections de véhicules, supprimant les progrès faits pour accélérer la circulation à la frontière depuis le 11 septembre 2001.

~ Christopher Sands, Center for Strategic and International Studies, janvier 2003

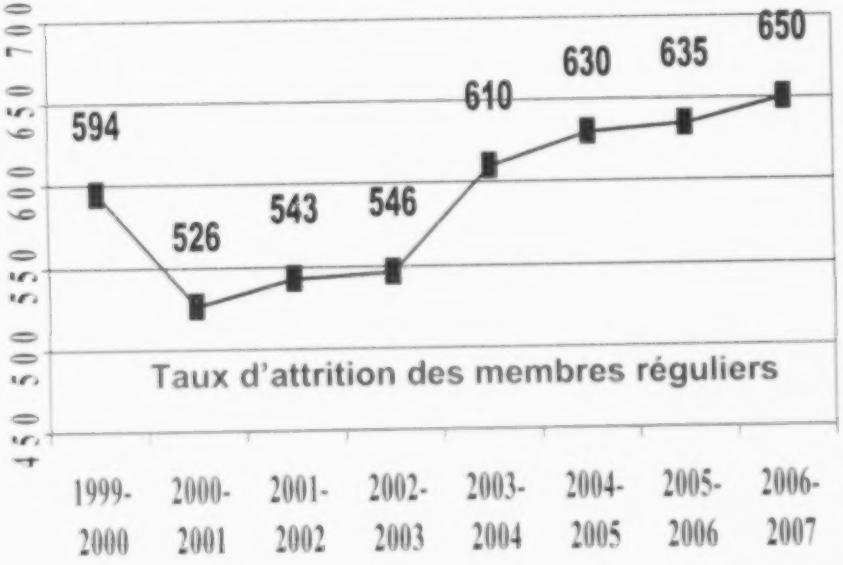
[Traduction] Les collectivités qui ont recours aux services de police de la GRC examineront de plus en plus toutes les options pour offrir un service qui mise sur toutes les ressources disponibles. Cela pourrait inclure un élargissement des opérations policières indépendantes ou pourrait donner à la GRC l'occasion d'offrir un service régional.

On pourrait aussi demander à la GRC d'offrir un service mixte (p. ex. Halifax – un service – deux prestataires). Divers modèles de service sont possibles, et tous n'entrent pas dans le même moule.

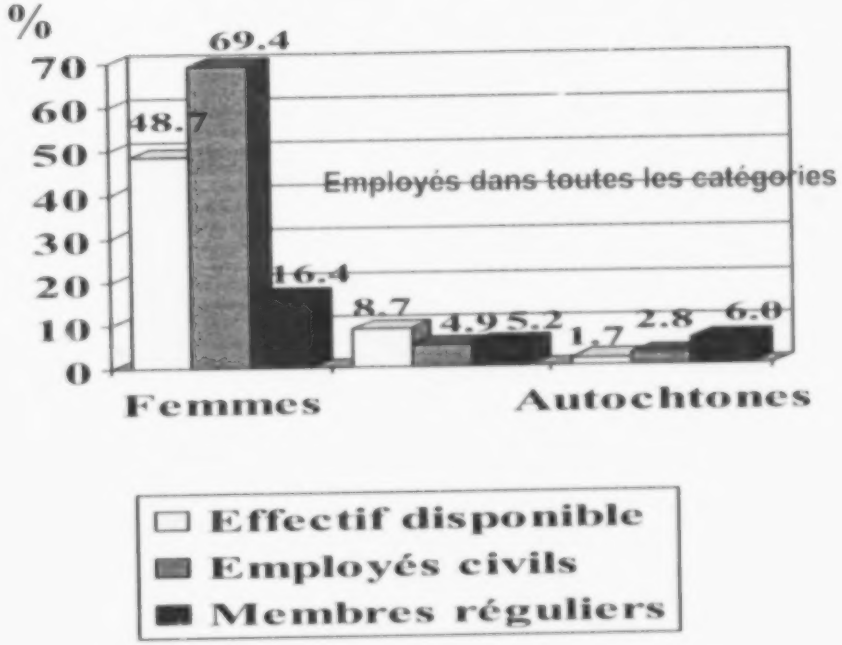
Services de police communautaire et à contrat, GRC, 2003

Services de police et sécurité – Canada…

- **défis que présentent le recrutement, le maintien en poste et l'attrition**



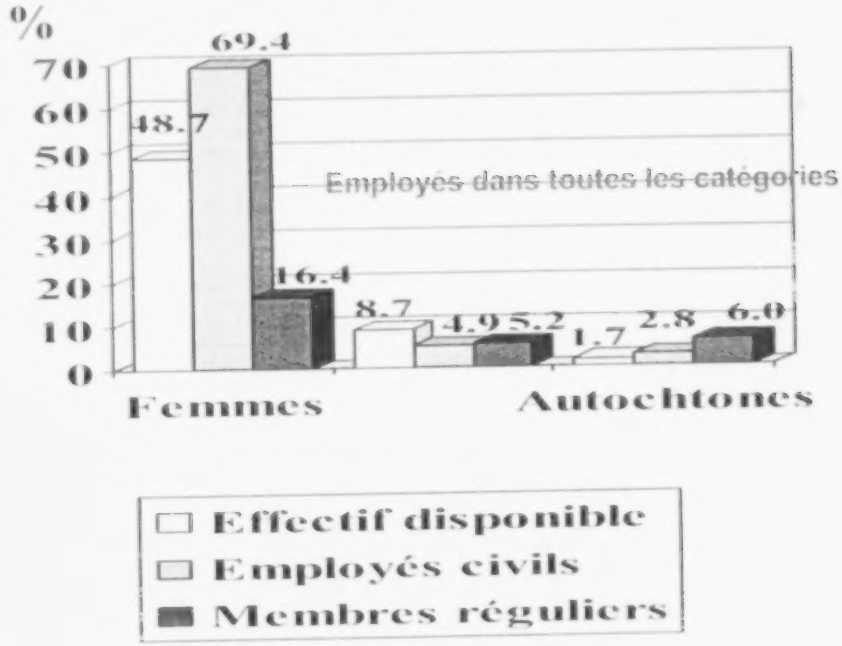
- **représentation des groupes minoritaires**



Services de police et sécurité – Canada…

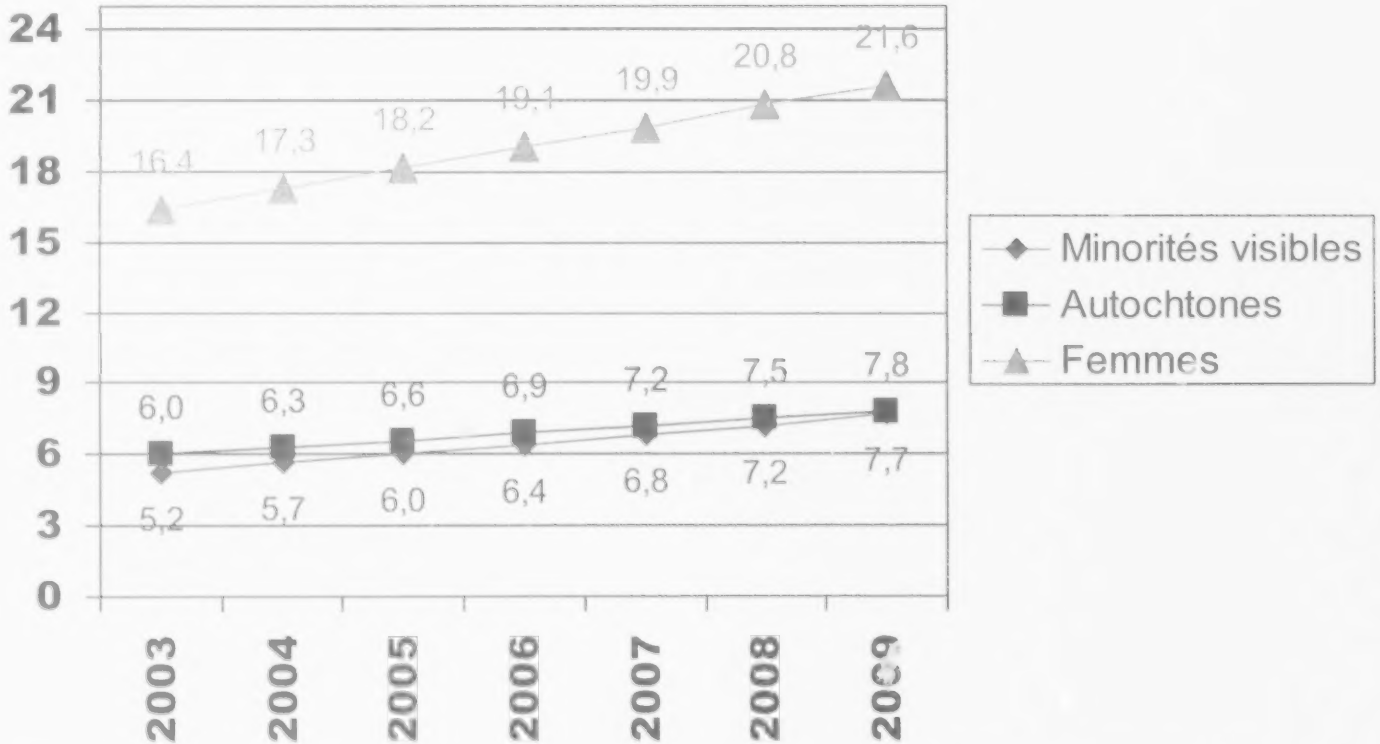
- **défis que présentent le recrutement, le maintien en poste et l'attrition**

- **représentation des groupes minoritaires**



Services de police et sécurité – Canada…

- **la GRC accroît la diversité – prévoit une augmentation**
  - objectifs
    - minorités visibles – 10 % des nouvelles recrues
    - autochtones – 10 % des nouvelles recrues
    - femmes – 25 % des nouvelles recrues



Annexe A – Mesures législatives

- **projet de loi C-7 : *Loi sur la gouvernance des Premières nations***
  - le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien Robert Nault présente une loi qui aura pour but de respecter la sélection du chef, l'administration et l'imputabilité des bandes indiennes
    - les modifications apportées à la *Loi sur les Indiens* comprennent la suppression de la disposition relative aux élections et le remplacement de la compétence législative
  - le projet de loi remplace le projet de loi C-61 qui est mort au Feuilleton
  - le projet de loi a été renvoyé au Comité permanent des affaires autochtones, du développement du Nord et des ressources naturelles

- **projet de loi C-17 : *Loi sur la sécurité publique***
  - le ministre des Transports David Collenette propose la loi
  - le projet de loi C-17 retient les principes clés de l'ancien projet de loi C-55, et certaines modifications y ont été apportées, les suivantes :
    - la suppression des dispositions d'accès contrôlé aux zones militaires afin d'obtenir un meilleur équilibre entre l'intérêt public et les besoins légitimes en matière de sécurité des Forces canadiennes
    - la suppression de la disposition permettant aux agents de la GRC d'avoir accès aux renseignements sur les passagers pour le but principal d'identifier les personnes ayant un mandat d'arrestation contre lui
    - les modifications apportées à la *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés* qui vise à appuyer le partage des donnée
  - on a créé un comité législatif chargé d'examiner le projet de loi

Annexe A – mesures législatives...

- **le projet de loi C-32 propose d'apporter des modifications au *Code criminel***
  - le ministère de la Justice présente un ensemble de modifications visant à mettre à jour le droit pénal
    - de nouvelles infractions avec des peines importantes pour tendre un piège à des fins criminelles
    - des modifications à apporter au *Code criminel* permettant l'utilisation de systèmes de détection d'intrusion
    - une disposition qui vise à assurer la mise en application intégrale de la *Convention relative aux infractions et à certains autres actes survenant à bord des aéronefs* signée à Tokyo
  - le projet de loi a été renvoyé au Comité permanent de la justice et des droits de la personne

- **le projet de loi C-33 propose d'apporter des modifications à la *Loi sur le transfèrement des délinquants***
  - le solliciteur général Wayne Easter présente une loi qui permet aux Canadiens déclarés coupables à l'étranger de purger leur peine au Canada
    - les Canadiens déclarés coupables dans des territoires tels que Hong Kong et Macao pourraient retourner au Canada pour purger leur peine prononcée à l'étranger
    - les étrangers provenant de tels territoires pourraient purger leur peine dans leur pays natal
  - le projet de loi fait actuellement l'objet de débat dans la Chambre des communes

Annexe A - mesures législatives...

- **présentation du nouveau projet de loi sur la citoyenneté**
  - le ministre de l'Immigration et de la Citoyenneté Denis Coderre présente une loi qui met à jour la *Loi sur la citoyenneté*
    - nouveau serment de citoyenneté qui comporte une expression directe de fidélité au Canada
    - les résidents permanents doivent être présents au Canada pendant trois des six ans pour faire une demande de citoyenneté
    - processus judiciaire complet pour la révocation de la citoyenneté
    - le décret refuse d'accorder la citoyenneté lorsqu'une personne ne respecte pas les valeurs canadiennes
  - le projet de loi est renvoyé au Comité permanent de la citoyenneté et de l'immigration

- **projet de loi C-23 : *Loi sur l'enregistrement de renseignements sur les délinquants sexuels***
  - le solliciteur général Wayne Easter présente une loi qui permettra :
    - d'établir une base de données nationale sur les délinquants sexuels dans le système du Centre d'information de la police canadienne (CIPC)
    - d'aider les services de police à enquêter les crimes de nature sexuelle au moyen d'un accès rapide aux renseignements actuels sur des délinquants sexuels reconnus
    - d'exiger que des délinquants reconnus soient enregistrés dans les 15 jours suivant leur mise en liberté
  - le projet de loi a été envoyé au Comité permanent de la justice et des droits de la personne

Annexe B – Acronymes

ABM – Missile antimissile balistique

ACLU – American Civil Liberties Union

ACPO – Association des chefs de police de l'Ontario

ADM – Armes de destruction massive

ADN – Acide désoxyribonucléique

AIEA – Agence internationale de l'énergie atomique

ALENA – Accord de libre-échange nord-américain

AN – Amérique du Nord

BPC – Diphényle polychloré

CBDC – Conference Board du Canada

CBRN – Chimique, biologique, radiologique et nucléaire

CCG – Centre canadien de gestion

CFC – Chlorofluorocarbone

CFP – Commission de la fonction publique

CIA – Central Intelligence Agency

CSI – Computer Security Institute

DCI – Director of Central Intelligence

DI – Directorate of Intelligence (CIA)

DIA – Defense Intelligence Agency

DOD – Département de la Défense

DOJ – Département de la Justice

EIPF – Équipes intégrées de la police des frontières

É.-U. – États-Unis

FBI – Federal Bureau of Investigation

FMI – Fonds monétaire international

FTC – Federal Trade Commission

GRC – Gendarmerie royale du Canada

GS – Gestion du savoir

IFCC – Internet Fraud Complaint Center

INSCOM – Intelligence and Security Command

MAECI – Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international

MDN – Ministère de la Défense nationale

NA – nord-américain

NCIS – National Criminal Intelligence Service du Royaume-Uni

NORAD – Commandement de la défense aérospatiale de l'Amérique du Nord

NPD – Nouveau Parti Démocratique

Annexe B – Acronymes ...

NPPDA – Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique

NRO – National Reconnaissance Office

NSA – National Security Agency

OCDE – Organisation de coopération et de développement économiques

OEA – Organisation des États américains

OIT – Organisation internationale du Travail

OMC – Organisation mondiale du commerce

OMS – Organisation mondiale de la Santé

ONG – Organisation non gouvernementale

ONU – Organisation des Nations Unies

OPEP – Organisation des pays exportateurs de pétrole

OTAN – Organisation du Traité de l'Atlantique Nord

PESD – Politique européenne de sécurité et de défense et police

PFA – Police fédérale australienne

PIB – Produit intérieur brut

PNUCID – Programme des Nations Unies pour le contrôle international des drogues

R. et D. – Recherche et développement

RSE – Responsabilité sociale des entreprises

R.-U. – Royaume-Uni

S et T – Science et technologie

SCRC – Service canadien de renseignements criminels

SCRS – Service canadien du renseignement de sécurité

SEAS – Société et économie axées sur le savoir

SIDA – Syndrome d'immunodéficience acquise

SIN – Service d'immigration et de naturalisation

SRAS – Syndrome respiratoire aigu sévère

SRC – Société Radio-Canada

TI – Technologie de l'information

TTIC – Terrorist Threat Integration Center

UE – Union européenne

VIH – Virus de l'immunodéficience humaine

ZLEA – Zone de libre-échange des Amériques